

市十六届人大三次会议文件(5)

兴宁市 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年计划草案的报告

2023 年 2 月 23 日在兴宁市第十六届

人民代表大会第三次会议上

兴宁市发展和改革委员会 刘导文

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告全市 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年计划草案，请予审议。

一、2022 年国民经济和社会发展情况

2022 年，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，在市委、市政府的正确领导下，在市人大和市政协的监督指导下，围绕市十六届人大二次会议确定的目标任务，狠抓发展第一要务，积极应对疫情多点散发影响及经济下行压力，继续做好“六稳”、“六保”工作，总体来看，全市经济经受住了超预期冲击因素影响，保持了经济社会大局稳定。

2022 年，实现地区生产总值 200.99 亿元，同比增长 1.1%，增速梅州第二，其中，第一产业增加值 53.53 亿元，同比增长 4.5%；第二产业增加值 37.09 亿元，同比增长 1.2%；第三产业增加值 110.37 亿元，同比下降 0.6%，三次产业结构比例 26.6:18.5:54.9。规上工业增加值 19.16 亿元，同比增

长 7.1%，增速梅州第三；地方一般公共预算收入 9.56 亿元，同比下降 10.2%（剔除留抵退税因素，地方一般公共预算收入 10.24 亿元，同比下降 6.4%）；固定资产投资同比下降 4.7%；外贸进出口总额 7.14 亿元，同比增长 8.1%，增速梅州第一；社会消费品零售总额 103.11 亿元，同比下降 0.9%。人均可支配收入 26480 元，同比增长 4.0%，其中，城镇居民可支配收入 31408 元，同比增长 3.2%；农村居民可支配收入 21996 元，同比增长 4.4%。

从计划执行情况看，全市经济社会发展主要呈现以下八个方面的特点：

（一）工业经济稳步增长。

2022 年全市实现工业总产值 99.03 亿元。续建、新开工的工业投资项目 39 个，其中技改项目 14 个。新增备案国旭科技等 7 个计划总投资 0.98 亿元技改项目。培育兴华玩具、群硕电子等 8 家上规企业。10 个固定资产投资 5000 万元以上计划总投资 43.12 亿元的工业投资项目进展顺利。中国能建永和镇 100 兆瓦农光互补项目等 11 个新工业项目纳入统计。

（二）农业经济加快发展。

2022 年实现农业总产值 87.57 亿元，同比增长 5.5%。

农业生产稳中向好。2022 年全市完成粮食播种面积 68.19 万亩，平均亩产 445 公斤，总产 30.34 万吨。出栏猪、禽（不含鸽）、牛、羊分别为 53.115 万头、1496.256 万羽、0.262 万头、0.868 万只。

农业产业园壮大发展。丝苗米产业园种植规模达 20 万亩，种植美香粘 2 号等 10 多个品种，粮食加工能力 1040 吨/日，烘干能力 830 吨/日。肉鸽产业园已开工 18 个项目，项目开工率达 100%。油茶产业发展基地获评省首批林业特色产业示范基地。

农业品牌影响力持续提升。“兴宁茶油”和“兴宁丝苗米”入选 2022 年第二批全国名特优新农产品名录。“陈小鸽风味乳鸽”入选广东省现代农业产业园百家手信（畜禽预制菜）。新认定粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地 8 家。

（三）现代服务业创新发展。

2022 年我市成功创建“广东省全域旅游示范区”，全年接待游客 71.42 万人次，旅游总收入达 5.82 亿元。粤东云山谷、珍珠红诚意酒城等 2 家旅游区成功创建国家 3A 级旅游景区。“电商物流+农村客货同载+商超联运”模式获评全国第三批农村物流服务品牌。入选国家县域商业行动示范县。策划 10 余场主题促销活动，实现销售额超 1.3 亿元；累计发动 20 余家企业参与消费券发放活动，实现消费券订单金额 386.91 万元。指导欧尚、紫来、欣乐等 10 余家企业开展网红探店、直播带货等活动，销售额环比提升 7.54%。

（四）“苏区融湾先行区”建设取得新进展。

对口支援帮扶深入推进。积极对接省工业和信息化厅、广东粤海控股集团有限公司、中国联通广东分公司等对口支援我市的三家单位，初步达成六方面 21 个事项的对口支援工作方案。深化与天河区的合作共建，承接辰浩医疗、海思

智能、恒兆科技等来自珠三角的医疗器械、精密仪器设备等领域的产业转移企业。

融湾平台加快建设。园区现有规上企业 28 家，高新技术企业 17 家，省市工程研发中心 22 家。2022 年，园区实现工业总产值 36.68 亿元，其中“装备制造、电子信息、食品药品”三大主导产业占园区工业总产值约 60%，产业集聚发展初见成效。医疗器械产业园建设加快，深圳蓝韵、汇普医疗等在兴注册 14 家公司，辰浩医疗建成投产，20 多家医疗器械企业意向进驻。

农产品输出富有成效。2022 年，全市扶贫产品通过粤港澳大湾区“菜篮子”平台、扶贫产品展销会等渠道，向粤港澳大湾区销售农产品约 2 万吨，总销售额达 3.1 亿元。

(五) 城乡建设协调推进。

城区建设加快推进。国土空间规划完成“三区三线”划定，总体规划格局基本构建。档案馆新馆建成启用，安置区建设、老城区供排水等项目扎实推进，省天然气管网“县县通工程”项目进展顺利，新改建中低压配电网 298 公里，实现 5G 网络城区全覆盖。

基础设施建设不断夯实。梅龙高铁（兴宁段）加快建设，高铁站前综合广场和配套工程、官汕路改建等项目动工建设。中小河流治理、水库除险加固等工程扎实推进，实施和山岩水库等一批水库清淤工程。

乡村振兴全面推进。我市获评 2022 年全国县域农业农村信息化发展先进县。坭陂镇角塘村获评省“一村一品”示

范村。新增叶南渔村等4个省、市级休闲农业和乡村旅游示范点。积极推进“智慧农业”和省数字乡村发展试点县工作，建成益农信息社386家。以刁坊镇河塘岭村为试点，稳步实施我市第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作。全市10条乡村振兴示范带建设深入推进，“茶果飘香·醉美径南”乡村振兴示范带初具规模，径南镇浊水产业社区、新圩镇大村产业社区建设稳步推进。村集体经济收入稳步提高。

（六）要素支撑不断健全。

招商引资有为有效。2022年，完成深圳鼎铭模具生产基地、红禾朗电工产品生产项目等新签约合同项目19个，计划投资总额80.04亿元，其中亿元以上项目15个，计划总投资77.64亿元，亿元以上工业项目11个，计划总投资29.96亿元。

争取资金取得新成效。2022年争取债券项目资金17.44亿元，已全部完成支付；中央预算内投资资金5839万元；中央资金1:1省级配套项目资金883.5万元；政策性开发性金融工具项目资金5100万元；设备购置与更新改造贷款财政贴息备选项目经国家发改委审核通过5个项目，授信贷款需求1.04亿元。谋划2023年专项债券储备项目共31个，总投资136.79亿元，资金需求37.3亿元；谋划2023年中央预算内投资储备项目共44个，总投资67.24亿元，资金需求13.23亿元。

重点项目建设成效显著。2022年我市列入省市重点项目共51个，总投资316.41亿元。其中，正式项目30个，计

划总投资 195.01 亿元，年度投资计划 29.86 亿元，预备项目 21 个，总投资 121.40 亿元。30 个省市重点正式项目完成投资 30.9 亿元，占年度投资计划的 103.49%，其中 5 个省重点正式项目完成投资 10.43 亿元，占年度投资计划的 130.38%，省市重点项目均超额完成年度投资计划。

（七）生态环境持续改善。

顺利通过国家生态质量考核。第二轮中央生态环保督察案件全部办结。2022 年，城区环境空气质量优良率为 100%；城市生活饮用水水源地合水水库水质保持优良，均值达到或优于Ⅲ类水质，达标率为 100%；国控断面水口水洋水质稳中向好，水质平均达到 3 类标准，达到管控要求。

城区污水管网实现全覆盖，基本消除城市黑臭水体。完成了 65 个农村生活污水治理任务目标。铁山嶂废弃矿区生态综合治理等山水修复项目加快推进，污水处理厂扩容提质工程全面完成。推动合水镇白泡废弃铁矿堆料场修复治理工作。河（湖）长制、林长制落实有力，建设碧道 5.9 公里，完成高质量水源林 7429 亩、新造林抚育 7733 亩。

（八）公共服务保障水平不断提高。

稳岗就业方面。举办各类线上线下招聘活动 60 场，累计提供就业岗位 9310 个，达成就业意向 2858 人。“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程共培训 3322 人次，发放培训补贴共 312.65 万元。中央和省就业创业专项资金累计使用 1223.37 万元。发放小额贷款 7 笔共 540 万元，中央贴息 95 万元。全市全年城镇新增就业 4080 人，城镇失业人

员再就业 2550 人，就业困难人员就业 250 人，促进创业 404 人。城镇登记失业率为 2.98%。

保障救助方面。2022 年，我市原建档立卡贫困户 10559 户 26104 人，纳入最低生活保障 5590 户 11943 人，纳入特困供养 2456 人。在册低保对象 13707 户 27879 人，低保资金支出合计 1.14 亿元，同比增长 2.1%。在册特困供养对象 3633 人，发放供养资金合计 5525.48 万元，同比增长 12.92%。

教育方面。宁新中心幼儿园、宁江中学等新建、改建项目共增加 2530 个学位。高级技工学校创建技师学院、梅卫职校扩建项目加快建设。全市高考取得新突破，本科上线率 42.4%，600 分以上考生人数稳居梅州各县（市、区）首位，2 人达到北京大学录取分数线。

医疗方面。市人民医院入选 2022 年国家“千县工程”县医院综合能力提升工作名单，石马镇成功创建全国医疗保障基层服务示范点。市人民医院异地（整体）搬迁新建项目完成主体建设。福兴街道社区卫生服务中心整体搬迁建设项目有序推进。

公共文化服务方面。市文化馆获评国家一级馆。完成第七次全国县级以上公共图书馆评估定级申报工作。新增省级非遗项目 3 个、省级文保单位 2 个。组织实施广东省文物保护单位棣华围修缮项目，对罗浮镇五十团团部旧址进行陈列布展。

在肯定成绩的同时，我们也认识到经济社会发展还面临着不少困难和问题：**一是**工业经济总量不大、产业结构不优，

骨干企业数量偏少、缺乏支柱性龙头企业，制造业支撑作用不明显；二是资金、土地、人才等要素不足；三是财政收支矛盾突出。我市税源结构较为单一，企业欠税数额较多，财政收入形势不容乐观，同时财政刚性支出不断增加，收支增速倒挂产生的收支矛盾异常尖锐；四是社会建设和公共事业欠账较多，与人民群众生活需求还有一定差距，教育、文化、医疗、就业就学等群众关心的问题有待进一步解决。

二、2023年经济社会发展总体要求和主要预期目标

（一）总体要求。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快融入服务新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，按照省委、省政府工作部署和梅州市委、市政府部署要求及市委、市政府工作要求，以梅州全域建设赣闽粤原中央苏区对接融入粤港澳大湾区振兴发展先行区为契机，以制造业当家，壮大实体经济，推进乡村振兴，全力以赴推动经济高质量发展，加快推动兴宁苏区全面振兴发展、走向共同富裕。

（二）主要预期目标。

综合考虑国内外经济形势和我市发展条件，为改善社会心理预期、提振发展信心，激发全市加快兴宁苏区全面振兴的热情和干劲，结合目标导向、政策效应、项目推进、产业发展等因素，经对经济增长点的研判测算，建议2023年我市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长6.0%；

规上工业增加值增长 11.0%；固定资产投资增长 13.5%；社会消费品零售总额增长 6.0%；进出口总额增长 3.0%；地方一般公共预算收入增长 5.5%；居民消费价格涨幅控制在 3.5% 以内，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，节能减排降碳约束性指标完成上级下达任务。

三、2023 年经济社会主要工作

为顺利实现 2023 年全市经济社会发展各项主要预期目标，重点做好以下七方面工作：

（一）着力发展工业经济，筑牢实体经济根基。

着力抓好“保规上、扶规上、育上规”，打好税费支持、技改升级、政策落实等“组合拳”，培育更多“小升规”企业、省“专精特新”中小企业，提高企业核心竞争力。争取新增 10 家规上企业，新培育 5 家年产值 1 亿元以上企业，力争规上工业总产值、工业投资均同比增长 15% 以上。加大招商引资和产业共建力度，力争全年招商项目计划投资总额 80 亿元以上，其中工业项目 55 亿元以上、超 10 亿元项目 2 个以上。全力推动跃速体育、热导精密等项目加快工程进度，支持中伟科技、红禾朗电工产品等项目尽快动工，增强装备制造、生物医药与健康等产业规模，拉动工业经济总量增长。

（二）着力壮大农业产业，深入推进乡村振兴。

以省委实施“百县千镇万村高质量发展工程”、梅州市出台配套实施方案为契机，抓好县域富民产业，推进“一村

一品、一镇一业”项目建设，做大做强兴宁鸽、生猪、丝苗米、梅州柚、单丛茶、油茶、南药等优势产业，力争发展 1000 亩以上柚果产业基地 5 个以上；组织径南镇创建全国“农业产业强镇”，加快径南镇浊水产业社区、新圩镇大村产业社区建设，努力打造一批产业强镇、产业强村。加快建设肉鸽省级现代产业园项目，积极创建预制菜、单丛茶、油茶等省级现代农业产业园。以“陈小鸽”预制菜品牌为龙头，建设客家预制菜联合研发平台，扩大“客家菜师傅”工程食材基地，壮大兴宁预制菜产业集群。

（三）着力推动项目建设，积极扩大有效投资。

推动落实市重大工程专项指挥部、市重大项目并联审批工作专班制度，推动 2023 年 31 个年度投资计划 29.6 亿元重点项目建设，切实扩大有效投资。力促水口抽水蓄能电站等重大项目（平台）落地，推动 5G 基站、充电桩、综合能源站等一批新型基础设施建设。抓好叶塘安置区三期等 31 个资金需求 37.3 亿元的 2023 年专项债储备项目前期工作，争取更多的债券资金。同时督促加快债券和中央资金支付进度，确保按期支付加快项目建设。

（四）着力优化拓展空间，加快城市扩容提质。

完善公用配套设施。有序推进南部新城市政排水防涝及污水管网工程。推进新人民医院周边配套市政道路建设。实施宁新曙光路教师村片区等一批老旧小区改造项目。推动城区智慧停车项目建设。谋划建设富兴、南部新城等 4 个农贸市场。动工建设 110 千伏兴中输变电工程，新建中低压线路

99 公里。配合完成省天然气管网“县县通工程”建设。加强交通拥堵、安全隐患、违法建筑、街巷环境卫生等问题治理。推行生活垃圾分类，加强垃圾收运管理。

提升综合交通枢纽功能。做好梅龙高铁建设服务保障。加快国、省道升级改造，推进我市“一纵三横”高速公路网络建设，打造粤北综合性交通枢纽。省道 239 赤巷口至锦绣大桥段升级改造工程、省道 228 线径南至龙田段路面改造工程动工建设，高铁干线路网及站前综合广场和配套工程（一期）、省道 226 线妇幼保健院至高速公路东出口段改建工程加快推进。谋划汕梅赣高速兴宁至寻乌段、国道 355 线兴宁市水口镇松陂至横石段改建工程、国道 205 城区洋里和茅塘跨线桥工程等一批交通基础设施重点项目。

（五）着力参与先行区建设，全面激发内生动力。

加强对接对口支援帮扶。牢牢抓住省工业和信息化厅、广东粤海控股集团有限公司、中国联通广东分公司对口支援兴宁机遇，加强与粤海控股集团的沟通协作，用心用情做好“自来水升级改造、城乡污水处理、备用水源建设、抽水蓄能项目储备”等“四水文章”。谋划建设表面循环经济产业园、石壁水库-和山岩水库水系连通工程等项目。深化与天河区的合作共建，主动对接、认真谋划，争取落地一批重大项目。

加快融湾平台建设。推动医疗器械产业园建设高端医疗器械产业集群，围绕培育发展医疗器械产业龙头企业的目标，推动蓝韵医疗尽快投产见效。加快科伦药业、筠源医疗、汇

普医药等医疗器械企业的对接沟通，培育园区经济新增长点。全力支持广东热导精密项目增资扩产、购地建厂壮大发展，做强做大园区电子信息产业。争取园区规上工业增加值同比增长 30%以上、税收同比增长 20%以上。

加强产业和市场对接。创新实施“乡贤回乡投资兴业工程”，引进一批优质项目，培育做大我市特色产业集群。发展山水旅游、生态旅游、红色旅游、乡村旅游，促进全域旅游示范区发展。主动对接大湾区现代都市消费群体需求，发展一批精确农业、定制农业、立体农业。

（六）着力建设绿美兴宁，持续擦亮生态底色。

筑牢生态屏障。大力实施绿美广东生态建设行动，推进县级国家森林城市建设，完成林分林相改造 2000 亩以上、高质量水源林 6200 亩以上、新造林抚育 1.3 万亩以上。做深做实林长制，加强巡查监管执法，完善防灭火基础设施。全面完成山水林田湖草沙一体化保护和修复工程建设，实施历史矿山生态治理修复，将铁山嶂废弃矿区生态综合治理修复工程打造为重点示范项目。

狠抓污染防治。深入开展中央环保督察整改“回头看”。打好蓝天、碧水、净土保卫战，健全生态环境分区管控体系。确保主要污染物排放总量持续下降，空气质量优良率达到上级要求。全面落实河（湖）长制，开展宁江流域、罗浮东江水质专项治理，确保水源地水质、断面水质达标。加快兴宁坭陂高铁污水处理厂建设。完成农村生活污水治理年度任务，实现市镇村生活污水处理设施全覆盖。

促进绿色发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，主动参与梅州开展碳排放权交易、林业碳汇试点工作，强化能耗“双控”，调优产业结构、能源结构、交通运输结构，加快高耗能行业绿色化改造和园区循环化改造，发展光伏发电、绿色建筑等低碳产业。倡导绿色消费、绿色出行、绿色公益，积极开展垃圾分类，形成绿色低碳生产生活方式。

（七）着力强化公共服务，不断增进民生福祉。

抓好民生保障工作。因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，着力保健康、防重症。强化社会保障，落实“六稳”、“六保”，继续执行失业补助金政策；落实经济困难的高龄失能老年人、失能半失能特困供养人员的生活补贴和护理补贴。加快推进宁新敬老院改建项目建设，积极推进居家养老信息化服务平台建设。全力推进医疗卫生重点项目建设，加快谋划市妇幼保健院提升扩容、市中医医院整体搬迁和市慢性病防治院整体搬迁项目，持续推进叶塘镇卫生院和福兴街道社区卫生服务中心整体搬迁等项目建设。不断完善县、镇、村三级公共文化设施，推进村级综合性文化服务中心的提升完善。加强非物质文化遗产的挖掘、传承保护与活化利用，推进省级文保单位磐安围的保护修缮。扩大教育资源供给，加快推进城镇小区配套幼儿园建设，积极谋划叶塘园区学校、兴宁市智慧教育大数据中心等建设项目，全力推动高级技工学校创建技师学院、梅卫职校创建广东省重点中职学校。

维护社会大局和谐稳定。积极引导各类社会组织参与社

会管理和公共服务，发挥行业协会和群众参与社会管理的基础作用。支持工会、妇联、共青团、残联、工商联等群团组织参与社会管理和公共服务。加强未成年人思想道德建设，加快未成年人服务和场所建设，实施妇女儿童发展规划，实施中长期青年发展规划。加强烈士纪念设施保护管理，加快建设红色教育基地，做好双拥工作、支持部队建设，做好退役军人工作，深入推动军民大融合。加快发展养老服务事业，做好老龄事业发展。做好志愿服务工作，推动慈善事业高质量发展。加快推进数字乡村发展。推进市域社会治理现代化工作。抓好安全生产责任制落实，全面推进消防安全网络化管理。做好工贸安全生产应急救援工作，规划和建设应急避难场所。进一步做好国防动员、国家安全、爱国卫生、人防、对台、气象、防灾减灾、城乡公共消防、道路交通安全、民族宗教、统计、方志、档案、打私、打假、法律援助、普法、禁毒、科普、质量、食品药品安全、知识产权保护、粮食安全、健康教育、人口计生、文物、地方病防治、重大疾病防治、固体废物污染环境防治等各项工作。深入推进法治兴宁、平安兴宁建设，深化城乡网格化管理，健全人民调解、行政调解、司法调解衔接机制，落实信访维稳责任制，抓好社会稳定风险评估、矛盾纠纷排查、信访积案化解，妥善处理社会矛盾。

各位代表！我们将在市委、市政府的坚强领导下，在市

人大、市政协监督指导下，打基础、补短板、强弱项，全力推动兴宁高质量发展，奋力谱写苏区加快振兴发展、共同富裕新篇章。

附件：兴宁市 2023 年国民经济和社会发展规划主要指标
(建议数)

兴宁市发展和改革委员会