

专项债券项目资金绩效评价指标框架

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	四级指标	分值	指标解释	指标说明	得分		
决策	30	项目决策	10	决策依据充分性	5	决策论证	5	根据项目立项、开工、资金来源落实情况、年度内形成实物量完成情况、债券资金总需求情况等，全面综合评估项目“急需、成熟、统筹、集中”情况，用以反映和考核项目申报专项债券资金需求的决策的充分性。	主要评价项目“急需、成熟、统筹、集中”的其他情况，包括但不限于以下要素： 1.项目是否属于中央和省重点支持项目； 2.项目是否立项； 3.事前是否经过必要的可行性研究、专家论证和集体决策等程序； 4.项目建设所需各类资金来源依据是否充分，筹措计划是否科学可行，所需资金是否及时到位； 5.项目是否完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作，达到开工建设条件情况； 6.年内是否可支出使用完毕，年内是否可形成实物工作量； 7.是否体现集中财力办大事的原则和要求。	4		
				决策内容合理性	5	投向方向	5	项目符合专项债券支持领域和方向等情况，用于反映和考核项目申报专项债券资金需求的合规性。	评价要点： 1.项目是否属于政府投资项目； 2.项目是否属于公益性项目； 3.项目是否符合专项债券支持领域和方向； 4.项目专项债券资金建设内容是否符合专项债券使用管理要求。	5		
		绩效目标	15	绩效目标合理性	10	完整性	5	项目绩效目标设置完整情况，用以反映和考核项目绩效目标各项指标充分设置情况。	评价要点： 1.是否包含年度绩效目标和实施期绩效目标； 2.是否包括预期提供的公共产品或服务的成本、产出、效益指标、偿债风险指标等主要指标。	5		
						合理性	5	项目所设定的绩效目标设置的合理情况，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： 1.是否准确体现决策意图； 2.是否与资金或项目属性特点、支出内容相关； 3.在当前社会事业发展水平下，绩效目标各指标是否与资金额相匹配。	5		
				绩效指标明确性	5	可衡量性	5	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： 1.绩效目标设置是否有指标数值支撑； 2.是否可分阶段细化分解。	5		
		资金投入	5	资金需求合理性	5	需求合理性	5	专项债券资金需求经过科学测算情况，用以反映和考核项目申报专项债券资金需求申报的合理性。	评价要点： 1.项目收入、成本及预期收益依据是否充分； 2.项目收入、成本及预期收益测算是否科学合理； 3.申请专项债券额度是否与项目实际需要匹配情况。	5		
		管理	35	预算管理	5	预算管理规范性	5	预算编制	5	专项债券收支、还本付息纳入政府性基金预算管理情况，用以反映和考核项目专项债券预算管理规范性。	评价要点： 1.专项债券收支是否纳入当年政府性基金预算管理； 2.还本付息是否纳入当年政府性基金预算管理； 3.纳入当年政府性基金预算管理程序是否规范。	5
使用进度	5			债券实际使用进度，用以反映或考核项目债券资金使用情况。	评价要点： 参考“债券实际使用额/已发行债券额度”及“债券实际使用额/债券拨付支出额”等进行评价。	5						
匹配度	5			债券资金拨付和使用进度与项目建设进度匹配情况，用以反映和考核项目专项债券资金科学充分保障项目建设情况。	评价要点： 1.债券资金拨付是否与项目建设进度匹配； 2.债券资金使用进度与项目建设进度匹配情况。	5						
资金使用合规性	10			执行规范性	5	债券资金按规定用途使用，按规定履行调整报批手续情况，用以反映和考核项目专项债券资金科学充分保障项目建设情况。	评价要点： 1.债券资金用途是否规范； 2.债券资金使用是否符合专项债券资金管理要求； 3.涉及债券资金用途调整的是否按规定履行调整报批手续。	5				
				支出合规性	5	项目资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的情况，用以反映和考核项目专项债券资金各项支出的合规性。	评价要点： 资金管理，费用标准，支付手续是否符合有关制度规定的情况。	5				
事项管理	5			监管有效性	5	整改落实	5	审计等监督、检查发现问题已整改完成的情况，用以反映和考核项目整改完成情况。	评价要点： 1.审计等监督、检查发现问题是否及时整改； 2.审计等监督、检查发现问题是否完成整改； 3.完善资金管理的长效机制的建立健全情况。	4		
产出	25			产出数量	5	实际完成	5	增加厂房面积	5	用以反映和考核项目产出数量目标的实现情况。	评价要点： 项目建成后提供公共产品和服务、资产情况，根据项目具体情况设置。	4
		产出质量	5	质量达标	5	工程合格率	5	用以反映和考核项目建设质量达标情况。	评价要点： 项目的质量达标情况，根据评价对象和项目具体情况设置。	5		
		产出时效	5	完成及时性	5	项目按计划开工率	5	用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	评价要点： 参考项目实际完成时间与计划完成时间比较情况进行评价。	4		
		社会成本	5	社会成本	5	施工安全事故	5	用以反映和考核实施项目对社会发展、公共福利等方面可能造成的负面影响情况。	评价要点： 实施项目对社会发展、公共福利等方面可能造成的负面影响，根据评价对象设置。	5		
		生态环境成本	5	生态环境成本	5	施工噪音等引起的投诉	5	用以反映和考核实施项目对自然生态环境可能造成的负面影响情况。	评价要点： 实施项目对自然生态环境可能造成的负面影响，根据评价对象设置。	5		
效益	10	实施效果	5	经济效益	5	项目运营收入	5	用以反映和考核项目相关产出对经济效益带来的影响和效果。	评价要点： 相关产出在当年及以后若干年持续形成的经济效益，以及自身创造的直接经济效益和引领行业带来的间接经济效益等，根据评价对象设置。	5		
		满意度	5	服务对象满意度	5	受益或者覆盖的区域个数、人数	5	项目直接服务对象等相关群体满意程度，根据社会调查核定分数。	评价要点： 项目直接服务对象等相关群体满意程度。	5		
总分	100		100		100		100			96		

注：根据项目行业特点和实际情况适当调整三级指标，细化形成四级指标，指标权重根据项目实际情况等进行设置。