

政府工作报告

——2011年3月9日在兴宁市第十三届人民代表大会第七次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

“十一五”期间工作回顾

过去的五年，市政府在上级党政和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，团结带领全市人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，深入实施“三市”发展战略，以建设“工贸新城、人文秀区、绿色兴宁”为目标，突出“发展经济、改善民生、维护稳定”三大重点，抢抓机遇，锐意创新，奋力拼搏，顺利完成了“十一五”确定的各项任务。

——过去的五年，是国民经济持续增长、综合实力明显增强的五年。

五年来，我们始终把发展作为第一要务，主动适应宏观调控，积极创新发展模式，促进全市经济持续快速发展。生产总

值由2005年的49.34亿元增至2010年的98.96亿元（下同），年均增长11.83%。地方财政一般预算收入由1.36亿元增至3.24亿元，年均增长18.9%，全社会固定资产投资由14.87亿元增至23.95亿元，年均增长17.46%。城镇居民年人均可支配收入由7299元增加到10690元，农村居民年人均纯收入由4400元增加到6856元。三次产业结构日趋优化，经济运行质量显著提高，被评为“2008广东省山区五市县域经济综合发展力前十位”。

工业经济提速增效。加快产业结构调整，培育形成了机电、电力两大支柱产业和建材、机械、化工、轻工、冶金、工艺、纺织、医药、电子、食品加工等十大行业的发展格局。广东明珠、华润电力、云山汽车、鸿源机电、金雁电工、南丰电气、联康药业、广东富农、华威化工、海丰鞋业、新球工艺、万通工艺等规模骨干企业加快发展，在工业经济中起到龙头带动作用。全面关停拆除小高炉115座，淘汰落后水泥产能30万吨，顺利通过梅州市节能减排考核。2010年完成工业总产值

100.3亿元，年均增长13.88%，规模以上工业完成产值42.9亿元，年均增长19.5%。

农村经济稳步增长。2010年农业总产值实现41.81亿元，比2005年增加19.76亿元，年均增长5.55%。特色产业种植面积达47.2万亩，全市“三品”认证7个，无公害产品5个，广东新丰盛被列为第一批全国园艺作物标准园创建单位；培育农业龙头企业47家，绿色农业经济实现产值7.35亿元，带动农户4.2万户，农村合作经济组织发展到89个。农业基础设施不断完善，共投入农田水利建设资金15.38亿元，完成合水水库加固扩建等一批重点水利项目，整治农田6.62万亩，新增和改善灌溉面积4.5万亩，完成造林44.1万亩，油茶种植面积20.7万亩，水稻耕种收综合机械化水平达49.3%。我市被评为“中国油茶之乡”、“全国粮食生产先进县”、“全国重点产茶县”，列入全国东南沿海出口蔬菜重点区域基地县。

第三产业快速发展。传统商贸业得到提升，现代物流、超市、专卖、连锁等新型业态不断涌现。房地产、金融、保险、咨询、通信业快速发展，旅游、健身、休闲、餐饮、汽车等消费不断扩大，宁江新城等十大房地产开发项目强势推进，建筑面积达112万平方米。全市社会消费品零售总额由23.16亿元增至49.15亿元，年均增长17.59%。

——过去的五年，是改革开放纵深推进、发展活力不断增强的五年。

招商引资成效显著。始终把招商引资

作为经济工作的重中之重，创新招商方式，优化政务环境，招商的规模、质量都有新的突破。五年来，共引进投资企业106家，投资总额88亿元，引进云山汽车等带动能力强的亿元以上项目8个。成功举办世界兴宁同乡第五次恳亲暨经贸洽谈大会。全力推进广州（梅州）产业转移园征地拆迁工作，完成梅州下达的招商引资任务。园区建设蓄势待发。与东莞石碣共建了梅州首个被省认定的产业转移工业园——东莞石碣（兴宁）产业转移工业园，全市进园企业46家，投产32家，累计实现园区工业总产值25.5亿元，工业增加值8亿元，税收8500万元，成为我市重要的产业聚集地和财税增长点。外贸出口增势强劲。外贸出口总值2.51亿美元，年均增长17.7%，实际利用外资累计7402万美元，年均增长24.3%。民营经济快速发展。新增中小企业453家，培育5家企业作为上市后备资源库企业，以鸿源电机为代表的机电产业集群迅速崛起，2010年实现产值3.2亿元。各项改革深入推进。积极稳妥推进政府机构改革和机关事业单位分类改革，行政审批、财政管理体制、教育、科技、畜牧、粮食、供销、食品药品、医疗卫生等各项改革扎实推进，国有企业改革、农村集体林权制度主体改革基本完成，增强了发展活力。

——过去的五年，是基础设施日益完善、城乡面貌大为改观的五年。

交通网络日趋完善。五年来，先后开通梅河、兴畲2条高速公路，促成济广高

速、鹰汕铁路2条国家级重点交通干线途经兴宁，投入7.8亿多元，完成了G205、S226、X015等国、省、县道扩宽升级改造和4条三级公路改造，兴建刁坊大桥等4座大桥，完成行政村公路硬底化1265公里，提前两年完成455个行政村道水泥硬底化任务。全市公路通车里程和每百平方公里密度居全省山区县（市）前列。

城乡建设日新月异。坚持规划先行，调整修编了《兴宁市城市总体规划》，完善了城区建成区控制性详规，中心镇、建制镇及村庄整治规划，城市空间结构和城市发展功能进一步优化。启动东风新区、城南新区、城西旧城改造等城市景观改造建设，建成明珠体育公园、会展中心等170多个市政工程项目，实施一水厂迁建、城南亲水公园等10多个城市基础设施建设。完成电网投资4.1亿元、自来水管网改造8500多万元，城乡供电、供水网络结构不断完善。中心城区建成区面积由13平方公里扩大到24.9平方公里，城镇化水平由26.7%提高到45.3%，城市人口由18万人增加到25万人，建成区绿化覆盖率达37.5%，人均公共绿地13.68平方米。

生态环境不断优化。开展“绿色兴宁”、“洁净家园”创建活动，加强环境污染整治和水资源保护，全市森林覆盖率达65.1%。神光山旅游景区被评为国家AAA级旅游景区和省森林生态旅游示范基地。大力推广使用洁净能源，开展生态示范创建活动，创建了省级生态示范镇（村）4个、梅州市级生态示范村24个，农

村人居环境得到改善。我市被列为国家级生态发展区。

——过去的五年，是民生民利不断改善、生活质量稳步提高的五年。

五年来，共投入教育、科技、文化、卫生、社会保障、农林水等惠及民生的资金达47.15亿元，约占财政支出的74.5%。扶贫开发“双到”工作取得明显成效，共筹集资金1.15亿元，对全市84个贫困村5225户贫困户实施“靶向疗法”，帮助贫困村发展集体经济项目551个，50.59%的贫困户实现了稳步脱贫目标。就业再就业工作得到加强，建立健全就业培训机制，完善了市、镇、村三级就业服务平台，全市城镇新增就业人数2.57万人，下岗失业人员再就业1.18万人，农村劳动力培训转移就业8.9万人，城镇登记失业率为3.4%。城乡安居工程扎实推进，合水水库移民安居第一期工程全面完成，新建水库移民新居600套，为2681户因灾“全倒户”重建家园，兴建经济适用房361套、廉租房97套，解决了458户中低收入者的住房问题。社会保障体系进一步健全。开展省第二批新型农村社会养老保险试点工作，参保人数达12万人，城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗参保率达92%、99.4%。全市农村年人均收入低于1500元的5.04万名困难群众实现了动态管理下的应保尽保。建成市疾控中心大楼等一批医疗基础设施，完成10间卫生院改造，招录医技人员充实城乡医疗队伍，率先启动“农村一乡镇一医院急救保健网络系统”，无偿献血富有成效，疾病

预防、农村医疗保健水平明显提高。完成农村饮水安全工程22宗，受益群众12万人。全市向汶川、玉树等灾区捐赠款物超过1000万元。

——过去的五年，是社会事业协调发展、公共服务明显提升的五年。

科技创新能力增强。五年来组织实施科技项目90项，获得科学技术奖48项，科技对工业经济的贡献率达48.1%。培育了6家高新技术企业，省著名商标7个，省名牌产品4个。18家企业与全国14所科研院校建立产学研合作关系。创建了省级创新专业镇3个、梅州市级专业镇5个。

教育事业成绩显著。坚持优先发展教育，加大教育投入。全面落实九年制免费义务教育，完成义务教育阶段学校危房校舍改造任务，撤并“麻雀”学校136所，解决了1393名教师职称评而未聘和代课教师问题，永和等6个镇（街）评为省教育强镇。学前教育、义务教育、高中教育、职业教育和特殊教育全面发展，兴宁一中创建成国家级示范性高中，兴宁职校被评为国家重点职校，技工学校被评为省重点技校，高中优质学位达89.4%，“普高”教育顺利通过省验收。高考连创佳绩，本科上线人数稳居梅州各县（市、区）之首，5年共为各院校输送3.09万人，培育了梅州市高考状元3人，被清华、北大录取6人。我市“小财政办大教育”经验得到省政府肯定并在全省推广。

文体事业蓬勃发展。成功举办第二届文化艺术节，评选出“十大古民居”和百

家“特色古民居”并授匾保护，完成兴宁学宫、两海会馆、兴城古北门、古城墙的修复，“杯花舞”和“竹板歌”被批准为省级非物质文化遗产保护项目，荣获“中国杯花舞之乡”称号，完成第三次全国文物普查实地调查和《兴宁市志》的修编。广播和电视人口覆盖率分别达100%、98.7%，完成了城区有线数字电视整体转换工程。以广场文化、社区文化、镇级文化、特色文化为载体的群众性文化活动丰富多彩，全民健身运动蓬勃开展。我市被评为省文化先进（县）市。

平安建设扎实推进。“五联创”活动全面开展，全市镇（街）建立了综治信访维稳中心，11个镇（街）被梅州授予“平安镇街”。拓宽信访渠道和网络，“八大民声”工作取得成效。安全生产形势持续稳定好转，列为全省安全生产“一岗双责”试点县（市）。坚持“打防管控”并举，启动城区社会治安视频监控，应急管理机制和制度进一步完善，政治安定、社会稳定、人民安居乐业的局面得到巩固和发展。

各项事业全面进步。深入开展“双拥”共建活动，连续五年被评为省“双拥模范城”。外事侨务、对台、对口帮扶工作扎实有效，华侨、港澳台同胞共捐资5000多万元支持公益事业。我市被评为第二次全国经济普查、农业普查国家级先进集体。人事编制、审计、计生、打假、打私、人防、人武、民兵预备役、国防教育、档案、保密、气象、防震减灾等工作

均取得新的成效，妇女、儿童、老龄、慈善、残疾人、民族宗教等事业取得新进步。

——过去的五年，是依法行政全面落实、发展环境不断优化的五年。

民主法制建设全面推进。认真贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》和《行政许可法》，依法治市水平不断提高。坚持并完善向人大报告、向政协通报情况制度，认真办理人大议案、代表建议和政协提案，密切联系工会、妇联、共青团等群众团体，广泛听取社会各界意见。五年来共办理人大议案、代表建议339件，政协提案514件，满意率、基本满意率达95%以上。

政府行政效能日益优化。建立实施行政执法责任制、首问责任制、行政过错责任追究等制度，行政执法、行政复议和行政监督更加规范。大力推进政务公开、村务公开，坚持重大决策事项公示制度。全面落实党风廉政建设责任制，建立完善行政审批电子监察系统，严肃查处各类违纪违法案件。“创先争优”和机关作风民主评议活动深入开展，政风行风和机关效能建设取得明显成效。

各位代表，过去的五年，是兴宁经济社会发展最快的五年，是全市人民获得实惠最多的五年。五年来成绩的取得，是上级党政和市委正确领导、科学决策的结果，是市人大、市政协有效监督、大力支持的结果，是全市人民同心同德、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向

全市人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、无党派人士及人民团体，向驻兴部队、武警官兵、公安干警，向所有关心和参与兴宁经济社会发展的港澳台同胞、海外侨胞和各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾过去五年的工作，我们深切体会到：要把兴宁的改革、发展和各项事业不断推向前进，必须始终坚持发展是第一要务不动摇，坚持以科学发展观统揽工作全局，不断增强发展意识，创新发展思路，做大经济总量，推动经济社会全面协调可持续发展；必须正确处理加快发展和维护稳定的关系，坚持一手抓发展，一手抓稳定，用改革的办法解决经济社会发展中的深层次问题，持之以恒推进体制和机制创新；必须把解决民生问题放在更加突出的位置，坚持以人为本，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，使发展成果更多地体现到改善民生上来；必须不断完善科学的工作运行机制，坚持依法行政，转变政府职能，不断提高公共服务水平和依法行政效能，切实创造良好的经济社会发展环境。

在总结经验、肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展还存在一些亟待解决的问题：一是县域经济总量偏小，发展速度仍然较慢，经济结构仍不够合理；二是财政基础薄弱，历史包袱重，收支矛盾仍然突出；三是城乡统筹问

题没有得到很好解决，城市带动农村能力有待提高；四是构建和谐社会任务艰巨，公共服务和社会管理水平仍有待进一步提高。对此，我们将采取积极有效措施，认真加以解决。

“十二五”时期的奋斗目标 和总体要求

今后五年，是全市抢抓机遇、实现跨越式发展、全面建设小康社会的重要时期。尽管面临着国际金融危机影响持续，信贷和土地闸门趋紧，资源和环境约束增强等一系列不利因素，但面临更多机遇和有利条件：一是从发展趋势看，中央继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，省委、省政府出台了《关于促进粤北山区跨越发展的指导意见》，特别是省委十届八次全会提出要“加快转型升级、建设幸福广东”，随着“双转移”、扶贫开发“双到”、教育强省等一系列战略的深入实施，我市被列为省管县财政改革试点县之一，为我们加快发展提供了新的机遇和产生积极的影响；二是从发展基础看，经过几年的探索和努力，全市践行科学发展观的能力不断提高，体制政策不断完善，承载能力日益提升，发展后劲明显增强；

三是从发展环境看，全市广大干部群众团结拼搏、务实进取，在外乡贤热心桑梓、凝心聚力，建设美好家园的激情空前高涨。站在新的起点，面对新的机遇，我们必须以对党和人民高度负责的精神，增强发展的责任感和紧迫感，积极主动迎接挑战，在激烈竞争中抢占先机，争先进位，努力推动绿色的经济崛起，实现科学发展。

“十二五”时期政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，围绕“全力当好梅州绿色的经济崛起主力军，加快建设工贸新城人文秀区绿色兴宁”的目标，把握“科学发展、和谐发展、提速发展”三大原则，以加快转变经济发展方式为主线，以壮大县域经济总量为核心，以推动“五联创”活动为载体，着力转变发展方式和优化经济结构，着力加强资源节约和环境保护，着力改善民生和促进社会发展，努力建设经济繁荣、生态优美、社会和谐的幸福新兴宁。

主要奋斗目标是：

发展更具实力。到2015年，全市生产总值实现199亿元，比2010年翻一番，年均增长15%，人均GDP达到21096元、年均增长14.4%；全社会固定资产投资年均增长20%，社会消费品零售总额年均增长18%，出口总额年均增长13%，三次产业比例为16.3:43.3:40.4。全市经济发展速度赶上或超过全省平均水平，经济总量、财政收入跻身全省山区县前列。

城市更具魅力。到2015年，城市人口达到30万人，城区绿化覆盖率达到38%，城镇化水平达到58%，全市森林覆盖率达到67.1%。城市文化、交通、产业、水系、生态“五要素”建设互动协调发展，努力建设客家文化、岭南风光与现代文明有机融合、宜居宜游的魅力兴宁。

社会更加和谐。不断扩大社会保险和困难救助的覆盖面，建立起比较完整的社会保障体系，文化、教育、科技、卫生、人口和社区等方面的建设水平有显著提高，实现“教育强市”目标，广播电视覆盖率达99%，基本医疗实现全覆盖。到2015年，全市城镇居民人均可支配收入年均增长8.2%，农村居民人均纯收入年均增长9.2%，人口自然增长率控制在6.5‰以下。社会保持和谐稳定，城乡生活质量普遍提升，幸福指数不断提高。

实现上述目标，要突出把握好四大原则：

——必须树立科学发展、和谐发展、提速发展的新理念。顺应经济社会发展的内在规律，创新发展理念，在迅速扩大县域经济总量的同时，注重优化经济结构；在抓好城市建设的同时，坚持推进农村发展，保护好生态环境，促进宜居城乡建设；在加速发展经济的同时，推动社会事业全面进步，更加注重发展惠及于民、致富于民，促进社会和谐发展。

——必须把握“对接珠三角、建设新兴宁”发展方向的新内涵。进一步凸显“珠三角三小时经济圈”、粤赣闽商品集

散地、粤东北门户城市的区位优势，构建大交通格局，推进招商引资，积极打造与珠三角、海西区对接的新平台，加快与发达地区产业上、体制上、机制上的对接，大力促进内生型经济与开放型经济的融合，抢抓机遇，借力发展，实现与珠三角等发达地区经济的一体化。

——必须开拓新型工业化、农业产业化、城镇化互动推进的新思路。以加快绿色的经济崛起为核心，在发展新型工业化的同时，以工业的理念推进现代农业与旅游产业建设；坚持工业化与城镇化“双轮驱动”，引导企业向工业园区集聚，以培育产业集聚推进城市建设，通过繁荣城市经济带动园区经济、农村经济，加快农业产业化、城镇化进程。

——必须增创适宜居住、适宜创业发展环境的新优势。围绕建设“诚信、文明、高效”发展环境的要求，加快建立健全社会信用体系，进一步营造良好的社会信用环境；加快依法治市进程，进一步营造良好的法治环境；加快政府职能转变，进一步营造“亲商、安商、富商”的投资环境。

2011年工作安排

2011年是“十二五”规划的开局之年，是我市推动经济社会实现科学发展的关键之年。做好今年的工作，对于实现“十二五”规划的目标，意义重大。今年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党

的十七届五中全会、中央经济工作会议、省委十届八次全会和梅州市委五届八次全会精神，按照市委十一届六次全会的工作部署，坚持以科学发展为主题，切实转变经济发展方式，切实保障和改善民生，切实提高政府执行力，全力打好招商引资和园区建设、交通建设、扶贫开发“双到”三场硬仗，务求在宜居城乡、文化教育、民生改善三项重点工作上实现新突破，加快建设“工贸新城、人文秀区、绿色兴宁”，全面开启科学发展、和谐发展、提速发展的新局面。

今年全市经济和社会发展的预期目标是：全市生产总值增长14.5%，财政一般预算收入增长15%；全社会固定资产投资增长18%；社会消费品零售总额增长18%；城镇居民人均可支配收入增长10%，农村居民人均纯收入增长9%；人口自然增长率控制在6.74‰以下。

围绕上述目标，重点抓好如下八大方面工作：

一、以园区建设为载体，努力壮大工业经济总量

园区建设是经济发展的重要载体。要以实施“双转移”为契机，以产业转移园区为主战场，以招商引资为突破口，不断壮大工业经济，促进产业集聚和产业结构优化。

完善园区功能。全力抓好东莞石碣（兴宁）产业转移园建设，尽快完成园区土地调整规划，争取上半年通过省审批，完成征地6000亩，着力建设10平方公里的

“工业新城、生态园区”。认真做好园区主导产业发展规划，促进园区产业集聚。加快鸿源电机进园进度，发挥龙头企业的带动作用，吸引产业链条整体转移和关联产业协同转移，提升园区产业配套能力。继续完善园区基础配套设施，抓好综合服务大楼和“七通一平”建设，力争下半年启动日处理3000吨的园区污水处理厂首期工程，尽快实现投产试运行，提高园区服务功能。通过园区集聚一批资本、人才、技术、信息等高质量的生产要素，形成具有优势的支柱产业及产业群，打造全省知名机电装备制造基地。与此同时，全力以赴完成广州（梅州）产业转移园二期征地拆迁和招商引资任务，全力打好招商引资和园区建设这场硬仗。

大力招商引资。一是全力抓好招商项目。树立招大商招好商的理念，抓住省里今年组织三场重大招商活动的机遇，创新招商方式，拓宽招商渠道，坚持领导招商、专业招商，利用网络招商、项目招商，依托园区和产业链招商，策划和引进一批汽车配件、机械制造和“三新”项目等符合产业导向、带动力强的科技型、税源型和成长型项目。大力实施“回乡创业”工程，培育新的经济增长点。力争今年引进项目10个以上，投资总额达30亿元以上。二是优化招商环境。树立“环境是发展第一要素”理念，深入推进“诚信兴宁”建设，进一步落实招商引资各项优惠政策，完善投资企业公开评议管理服务部门办法和协调联席会议制度，开通“一站

式”审批、“全托式”服务，切实解决外来投资企业征地难、招工难、融资难等问题，坚决查处破坏投资环境的人和事。强化招商引资绩效考核，完善项目推进考核奖励机制，抓好引进项目的跟踪服务，提高招商引资实效，确保引得进、留得住、能发展。

促进产业升级。围绕构建绿色现代产业体系的目标，提升传统产业，发展新型特色工业。通过资源整合、技术改造、品牌建设、“两化融合”等措施，扶持机电、建材、冶金、化工、工艺、纺织、酒业、食品加工等传统优势产业绿色转型升级。继续加大广东明珠、华润电力、广东鸿源、云山汽车、金雁电工、南丰电气、华威化工、富兴摩托、广东富农、树人木业等骨干企业的扶持力度，重点是推进明珠酒业扩产项目、鸿源机电竖井式水电机组污水处理设备等创新项目建设，促进骨干企业扩模增产，做大做强。积极发展“三新”等战略性新兴产业，加快云山汽车与珠海银通合作新能源汽车、华润电力 $2 \times 300\text{MW}$ 循环硫化床和 $2 \times 350\text{MW}$ 超临界热电联产、联康药业新技术等项目的投资建设，打造客车生产基地、热电供应基地和生物医药制造基地。加快霞岚钒钛磁铁矿项目进度，争取上半年开矿投产，把矿冶加工培育成新的支柱产业。培植壮大中小企业，加大对24家梅州百家成长型企业的跟踪扶持力度，打造中小企业集群。发挥中科基金的作用，扶持广东鸿源、广东富农等企业加快上市步伐，力争实现1至

2家企业上市。

二、以交通建设为支撑，提升区位优势和竞争力

坚持交通先行，抓住全省掀起粤东西北交通建设大会战的良好机遇，实施一批重大交通基础设施项目，完善城乡交通网络，全力打好交通建设这场硬仗，以大交通促进大发展。

努力构筑大交通格局。以打造粤东区域交通枢纽为目标，着力推进以铁路、高速公路为骨架的交通网络建设。认真做好鹰汕铁路兴宁段规划、济广高速兴平段前期准备工作，促进济广高速兴平段早日动工，配合广梅汕铁路升级改造和梅河高速铺筑沥青改造，形成横贯东西、纵穿南北的出县大通道，尽快融入珠三角三小时经济圈。全力加快205国道迁移工程、迎宾大道、官汕大道、北环大道（东段）、五里至神光山大道等建设改造，新建跨铁路立交桥，拉开城市架构。谋划和建设好一批城乡交通路网，有效对接产业、对接园区、对接景区，实现外出通道完全畅通，提升交通体系的供给能力和服务水平。今年重点抓好10条公路建设，即：实施S226线东岳宫至洪溪桥扩宽改造、X023线畚江至水口段、新圩互通口至S226线、水口横石渡引道、溪留线、甘罗线、龙铁公路等升级改造工程，完成径荷、径石、石龙公路升级改造工程。与此同时，加快推进150公里新农村公路硬底化建设、桥梁改造和城区及镇级客运站建设，进一步完善城乡交通网络。

改造提升城市道路建设。加快推进中山西路、上华桥和宁江大桥至兴宁大桥宁江两岸堤路改造建设，打通西出口，改善城西交通条件，升级改造侨港街、兴江街等街道，全面完成城区主干道路面沥青铺装，提升城市承载力和城市品位。

三、以宜居城乡为目标，努力提高城镇化水平

坚持以科学规划统领城乡建设，加快推进城市功能升级、特色凸显、管理高效、环境优化，构建宜业宜居新城。

优化城乡规划。以打造50平方公里、可容纳50万人的中等现代宜居城市为目标，树立“山、田、城、园”城市发展理念，依托300平方公里的宁江盆地，按照“西连、东进、南扩、北优”的思路，深入规划和实施《兴宁市城市总体规划》，细化城市中长期和近期规划，加强主城区与周边区域规划对接融合；加快推进建制镇的镇区规划编制，完成80多个村庄规划整治，以高水平规划指导城市建设，统筹城乡发展。

打造城市亮点。一是积极推进新中心城区建设。高起点规划和建设集行政中心、商业中心、高档住宅等功能于一体的新中心城区，承接新增和转移的人口、产业功能、公共服务功能，拓宽城市发展空间，提升城市品位。二是抓好城市基础配套设施和景观建设。实施第一自来水厂迁建、城区管道天然气、城区集污管网、污水处理厂二期等工程建设，谋划渡田河跨流域调水工程，加快城乡电网基础设施建

设，提高城市保障能力。着力推进福兴商住区、东风休闲区、北部商贸区，宁江河滨江景观带、和山河健身休闲带、城区交通干线绿化带，明珠体育公园、明星休闲公园、城南亲水公园等“三区三带三园”景观建设，打造“城中有园、园中有水、水绕城转”的城市新亮点。

强化城乡管理。围绕创建全省园林城市、卫生城市、文明城市目标，加大城市经营管理力度。完善城市综合管理长效机制，推行重心下移、属地管理的综合管理新机制，运用行政、法律、市场等手段，严格规划、执法、环卫、节能和物业管理，形成全覆盖的精细化、数字化管理体系。加快城乡公交一体化建设，推进城市公交网络向更大范围延伸。创新城市经营理念，盘活城市资源，结合“三旧”改造，采用BT、BOT模式推进城市建设。实施官汕大道等城市主干道、主景区的美化亮化工程，进一步提高城市绿化、美化、亮化、净化水平。深入开展城乡环境综合整治力度，营造文明、优美、清洁的城市环境。

创优生态环境。牢固树立“生态是兴宁未来发展生命线”的理念，结合“绿满梅州、绿富客都”行动，积极实施以蓝天、碧水、绿地为主要内容的绿色生态建设，构筑良好的生态屏障。加强耕地保护，加大森林资源和土地保护力度，整顿和规范矿产资源开采秩序，建设省级林分改造10万亩、公益林88万亩，完成集体林权制度改革。切实加强饮用水源保护，全

面铺开农村生活垃圾“户集村收镇运市处理”模式，推进罗岗河、黄陂河综合整治、合水上游五镇农村生活垃圾收集管理和集中处理工作。继续加强节能减排、结构减排工作和重点污染行业整治，严格执行主要污染物排放总量前置审核制度。加强绿色社区、绿色学校、环境友好型企业的创建工作。实施环城绿道和合水水库环湖绿道建设，扎实推进康居示范家园、名镇名村、“三边”整治示范建设和“生态文明万村绿”行动，营造乡风文明、生态优美的生产生活环境，实现人与自然的和谐发展。

四、以旅游产业为龙头，带动第三产业快速发展

依托兴宁得天独厚的生态资源、源远流长的客家文化、长盛不衰的千年商埠，打响旅游品牌，提升商贸优势，促进第三产业繁荣发展。

培育旅游先锋产业。围绕打造“神山秀水，潇洒兴宁行”旅游品牌，整合资源，串珠成链，构筑功能合理、布局有序、特色鲜明的旅游体系，早日融入粤赣闽省际文化生态旅游圈。一是重点抓好总投资20亿元、规划10平方公里的神光山生态旅游产业园，建设集文化、休闲、保健、山地高尔夫、高档住宅于一体的别具岭南文化特色的休闲度假新区。二是抓好旅游产业发展规划。突出做好做活“三色一线”旅游文章。深入挖掘与兴宁渊源深厚的祝枝山、文天祥、罗孟郊、胡曦等优秀历史名人事迹，以名人效应提升旅游文

化品位，加大对古民居、古城墙、古文峰塔等稀缺文化资源的开发力度，擦亮“古”色招牌；抓好合水水库、阳天嶂、和山岩等景区建设，规划开辟水口狮子岩茶山、黄蜂窝茶山等自然生态景区，做好“绿”色文章；开发兴宁学宫、两海会馆、湖尾革命根据地等红色景点，打造“红”色旅游路线。以鸿源生态园温泉度假村为龙头，充分挖掘叶南温泉、罗岗溪美等温泉资源项目，打造兴宁温泉度假“养生线”。三是加大景区景点基础设施建设。着力完善食、住、行、游、购、娱等六大旅游要素，重点是加快神光山五星级度假酒店建设和鸿都酒店四星级改造。四是加大旅游宣传推介和招商力度。策划引进合水文化创意产业园、古民居主题酒店、和山乡村旅游等旅游项目，提高兴宁旅游知名度，把旅游业培育为新的支柱产业。

加快发展现代服务业。要充分发挥千年商埠优势，加强规划引导和政策扶持。改造提升服装、餐饮等传统商贸服务业，大力发展现代物流配送、电子商务、连锁超市、高档专卖等现代营销业，积极发展金融、咨询、信息网络、物业管理等新兴服务业，培植壮大一批家具建材、汽车专营、机电配件等专业市场，推进“万村千乡”市场工程，启动农资配送中心等重点工程建设，着力打造粤赣闽三省边际商贸物流中心。扶持发展房地产业，合理调控土地供给，继续抓好宁江新城、鸿源花园、永泰华庭等组团式住宅小区建设，活

跃房地产市场。

五、以现代农业为主导，推动农村经济全面发展

用工业化理念谋划现代农业发展，走精致高效农业为特色的绿色现代农业路子，加强农业基础设施建设，加大强农惠农政策力度，繁荣农村经济。

大力发展精品农业。调整优化产业结构，扎实推进“一镇一品”、“一村一品”建设。加快特色基地和农业标准化示范区建设，促进产业特色化、规模化、集约化发展，力争2011年新种优质稻2万亩、优质水果1000亩，全市六大特色产业种植规模扩大到50万亩。大力培育龙头企业，重点培育扶持广东富农、树人油茶加工、宝兴农牧、新丰盛有机种植等农业龙头企业加快发展，积极推广“公司+基地+农户”的发展模式，壮大延伸主导产业的产、加、销链条，创立品牌，让绿色、有机、安全的农副产品打进珠三角和港澳台的中、高端市场，实现小山村对接大市场。鼓励和支持现有龙头企业争创国家、省级农业产业化重点龙头企业，力争打造产值超亿元的国家级或省级农业龙头企业2~3家，新增梅州市级龙头企业3家、市级龙头企业3家。加强科技支农和品牌认证，争取新认证无公害农产品、绿色食品、有机食品4个以上。

夯实农业基础设施。开展农村综合改革，进一步落实支农惠农政策。改善农业生产条件，大力抓好农业综合开发、小型农田水利、基本农田整治和现代农业示范

园区建设。全面完成合水水库移民安置工程，加快石壁水库、宁江重点堤围除险加固、城市防洪堤等重点水利工程建设，确保在汛期前完工，早日发挥效益。整治中低产田3万亩，新增和改善灌溉面积2.8万亩。推进人工影响天气工程和农业生产病害监测及防治体系建设，提高抗灾减灾能力。加快农业机械化建设，力争成为省“水稻生产全程机械化示范县”。

六、以培育财源为抓手，切实增强财政保障实力

以省管县财政改革为契机，建立完善公共财政体制，积极探索金融支持机制，着力提高财政、金融对经济社会发展的保障能力。

抓好财源建设。积极培植、扶持税收主体和骨干税源，把开源的重点放在工业和项目投资上，把挖潜的重点放在第三产业上，加强对重点行业、重点项目税源调研，着力扶优扶强骨干企业，培育重点产业、纳税大户，增加财政收入来源。实行以生态发展为基础导向的激励型财政机制，积极争取上级转移支付资金和项目建设资金，增加可用财力。

加强依法征管。深入推进依法治税，积极应对宏观经济形势和国家税收政策变化，积极改善税源结构。大力实施科学化、精细化管理，加强重点税源监控和零散税收征管，依法清理欠税，做到应收尽收。健全征管网络，加强税务稽查，严厉打击偷、骗、抗税行为。

优化支出结构。坚决执行支出预算，

力压一般性支出，保证工资发放、机关运转和社会保障等重点支出，把更多财政资金投向公共服务领域。健全财政专项资金使用管理办法，加大财政支出绩效考核力度，进一步完善政府收支分类、部门预算、国库集中支付和政府采购制度，加强对重点项目、重点资金、重点领域的审计监督，切实提高财政资金使用效率。

激活金融支持。以创建“金融生态示范市”为契机，抓好金融生态环境建设。引导金融机构加大对重点产业、项目和企业的信贷投放力度。大力推进农信社改制，继续开展“信用村”创建，组建村镇银行。鼓励金融机构改革发展，防范和化解金融风险，继续促进保险业稳步健康发展。

七、以协调发展为主线，全面推进社会各项事业

统筹社会各项事业，提高公共服务能力，为推动全市经济社会科学发展创造和谐的发展环境。

促进教育全面发展。大力推进学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、特殊教育发展，小学、初中教育的巩固率力争达100%、99%。整合优化学校资源，抓好中小学校舍安全工程，加快技工学校升格国家级重点技校、梅卫职校升格省重点职校的建设步伐。加大教育“创强”力度，投入2000万元支持坭陂等9个镇（街）创建教育强镇工作，提前两年实现创建教育强市目标。实施“名师工程”和“教师素质提升工程”，不断提高教育教学质

量，稳步提高教师待遇。

完善科技创新体系。深化产学研合作，做好申报“省部产学研结合示范市”工作，在机电、汽车、新型材料、生物医药等领域建立一批省市级工程技术研究中心，自主开发新产品、新技术，培育名牌产品和品牌企业。加强科技培训、科普宣传，加大专业镇建设步伐，争取龙田、合水两镇申报梅州市级龙眼种植专业镇，黄陂镇升级为省级油茶种植专业镇。

深化文化阵地建设。重视发展文化事业和文化产业，推进精神文明创建活动，争取申报全国文化先进市、全国文物工作先进市，擦亮“文化之乡”品牌。筹划第三届文化艺术节系列活动。加大物质文化和非物质文化遗产的保护力度，做好“杯花舞”申报国家级“非保”项目，“围龙屋之乡”、“版画之乡”等申报省级“非保”名录的准备工作，筹划兴建客家文化公园，启动文峰塔修复工程。加强农村精神文明建设，继续深化镇、村文化活动，实施“农家书屋”工程。积极推进“农民体育健身工程”，抓好创建省体育先进社区的申报工作。

保持社会和谐稳定。重视做好综治信访维稳工作，加强电话、网络、信访“三位一体”工作新机制建设，启动“六五”普法规划，完善人民调解和法律援助制度，积极化解各类社会矛盾纠纷。建立健全公共卫生、食品安全、重大环境污染等公共突发事件应急体系和机制，提高处置突发事件能力。抓好市场经营秩序，稳定

物价水平、房价水平。加强社会治安综合治理，完善群防群治的社会防控体系，严厉打击黑恶势力犯罪，专项打击“两抢一盗”等侵财型犯罪，提升维护社会稳定的能力，增强公众安全感。进一步落实安全生产“一岗双责”，深入开展“平安企业”创建活动，深化重点领域、重点行业隐患排查治理，完善消防设施设备，有效防范和坚决遏制重特大事故的发生。加快推进平安镇（街）创建，努力建设平安兴宁。

统筹公共事业发展。重视外事侨务、对台、对口帮扶工作，加强国防教育、人防、人武和民兵预备役工作，巩固扩大双拥共建成果。实施简政强镇事权改革，进一步推进人口计生、统计、粮食、打私、打假、保密、档案、方志、民族宗教、减灾救灾等工作。制订实施妇女儿童发展规划，关心支持老龄、残疾和慈善事业。注重发挥工会、共青团、妇联等群众团体组织的桥梁纽带作用，促进社会事业和谐发展。

八、以改善民生为根本，促进民生保障落到实处

牢固树立以人为本、更加关注民生的执政理念，扎扎实实为群众办实事、做好事、解难事，为百姓谋福祉。

着力改善民生。从解决人民群众最关心、最现实的利益问题入手，妥善处理社会各方面的利益关系，实现好、维护好、发展好群众利益。围绕构建覆盖城乡的社会保障体系目标，进一步完善城镇职工基

本养老、新型农村合作医疗保险，着力抓好省第二批农村养老保险试点工作，加大医疗、生育、工伤保险的扩面征缴力度。继续深化医药卫生体制改革，全面实施基本药物制度。认真落实城乡低保和医疗救助制度，提高社会救助和社会保障水平。

致力富裕民生。以惠民、富民为导向，大力开辟富民增收渠道，提高群众致富能力。全力打好扶贫开发“双到”这一硬仗，通过直接“输血”和增强“造血”功能等途径，带动困难群众脱贫致富。培育一批脱贫示范村、示范户。力争80%有劳动能力的贫困户年人均纯收入达2500元以上，实现稳定脱贫。努力扩大和稳定就业工作。建立完善市镇村三级招工和就业平台网络，建设劳务市场，强化就业培训、指导和援助，举办各类型招聘会，全年新增就业岗位5000个，安置城镇失业人员3500人，培训和转移农村劳动力2万人，城镇登记失业率控制在3.2%以内。积极实施全民创业工程，优化创业环境，鼓励支持返乡农民工、高校毕业生自主创业。挖潜发展农村经济，大力开发农业观光、农产品采摘等农家乐项目，带动农民增收致富。

全力办好民需。着眼构建和谐社会，从群众最盼望的事情做起，全力办好10件惠民实事：一是实施第一自来水厂迁建及配套管网建设工程；二是推进农村饮水安全工程；三是规划建设梅河、兴奋高速公路兴宁段沿线造林抚育工程；四是实施城乡安居工程；五是实施城区垃圾处理场扩

容改造工程；六是推进基层卫生院基础设施建设工程；七是实施农村有线数字广播电视建设工程；八是实施城乡居民免费培训转移就业工程；九是完善治安视频网和社区群防群治网建设工程；十是实施第二中学新校区建设工程。

着力建设为民、务实、清廉的政府

新形势、新任务对政府工作提出了新的更高要求。我们要始终牢记“立党为公、执政为民”的理念，进一步加强政府自身建设，努力打造为民、务实、清廉的政府。

坚持科学施政。注重民主决策、科学决策。以宽广的目光和战略思维分析形势、制定政策、筹划举措，建立健全调查研究、咨询论证、专家评估、集体决策、社会公示、执行反馈、责任追究等科学决策程序，提升政府工作科学化、民主化水平。加强党员领导干部学习培训，提高各级领导干部的综合素质和行政决策能力。

科学行使经济调节职能，善于运用发展规划、产业政策、财税政策、环境标准等手段管理经济和社会事务，促进发展方式转变。

坚持依法行政。加强“法治政府”建设，严格落实行政执法责任制、评议考核制、责任追究制，做到有权必有责、用权受监督、违法要追究。规范政府运作机制，进一步提高政府规范性文件制定质量。自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督以及社会公众监督、新闻舆论监督，认真办理人大议案、代表建议和政协提案。加大政务公开力度，推进电子政务监察建设，增强政府工作的透明度。

坚持为民勤政。强化宗旨意识，树立民本理念。广听民言，广纳民意，敢想会干，以更大的力度、更多的精力抓好民生，努力解决群众反映的焦点难点问题，建立富民安民的长效机制，让广大群众更好地共享发展成果。全面落实服务承诺、

《政府工作报告》有关名词解释

1、三边：路边、山边、水边。

2、三旧：旧城镇、旧村庄、旧厂房。

3、三新：新能源、新材料、新医药。

4、两化融合：信息化和工业化的高层次的深度结合。

5、BT：意为“建设—移交”，是指一个项目的运作通过项目公司总承包，融资、建设验收合格后移交给业主，业主向

投资方支付项目总投资加上合理回报的过程。

6、BOT：意为“建设—经营—移交”，是指政府部门就某个基础设施项目与私人企业（项目公司）签订特许权协议，授予签约方的私人企业来承担该基础设施项目的投资、融资、建设、经营与维护。