

# 政府工作报告

2009年3月3日在兴宁市第十三届人民代表大会第五次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2008年工作回顾

2008年，我们在上级党政和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结和带领全市人民，坚持以科学发展观为指导，深入实施“四个梅州”和“三市”发展战略，沉着应对严峻挑战，积极化解各类不利因素，在科学发展的道路上进一步解放思想，开拓创新，务实进取，较好地完成了市十三届人大三次会议确定的各项目标任务，全市经济社会保持良好发展势头。

一年来，我们迎难而上，综合实力持续增强。

主要经济指标持续增长。2008年，全市生产总值完成77.6亿元，比增10.2%。其中第一产业增加值21.7亿元，比增6.5%；第二产业增加值25.8亿元，比增

8.3%；第三产业增加值30.1亿元，比增14.1%。财政一般预算收入2.32亿元，比增15.7%。国税收入2.33亿元，比增8.3%；地税收入2.46亿元，比增2.5%。全社会固定资产投资完成22.3亿元，比增15.3%。实际利用外资4302万美元，比增4.8倍；外贸出口4851万美元，比增18.3%。城镇居民人均可支配收入8894元，比增7.3%；农村居民人均纯收入5730元，比增16.6%。

工业经济逆势攀升。采取政策扶持、资金扶持、科技扶持和强化服务等措施，帮助企业努力克服金融危机带来的困难，促进企业持续发展。明珠集团、金雁电工、华威化工、鸿源机械、宁江集团、海丰鞋业、南丰电气、胜风工艺、万通工艺等骨干企业保持了良好的发展势头。重点工业项目进展顺利，霞岚钒钛磁铁矿项目公司正常运作，已依法取得探矿权证，基本完成了矿区详查工作，选矿及还原分离试验工作全面开展，矿区征地拆迁工作摸查顺利完成，各项准备工作有序进行。华润电力二期2×300MW机组项目，所有支持性文件全部完成，待国家发改委核准，三大主机、四大管道的设备订货已完成。云山汽车6万平方米的主厂房主体工程全面

完成，自主研发的白云牌BY6128样车经国家发改委审验合格。全市工业总产值达83.8亿元，比增7.4%。其中，规模以上工业产值32.9亿元，比增9.7%。

农村经济稳步发展。认真落实种粮直补政策，受益农户达19.6万户，补贴金额3642万元。粮食生产实现丰收，总产达33.34万吨，比增4.7%，评为省粮食高产创建先进单位。现代农业发展加快，以“883”工程为抓手，大力发展现代农业，建成新丰盛有机蔬菜等特色农业基地11个，面积达3.5万亩，培育了省、市级农业龙头企业8家，成立农民专业合作社8个。农业生产条件进一步改善，合水水库加固扩建工程顺利完工，全面启动全长14.5公里的宁江河重点堤围除险加固工程；投入1300万元，完成小型水库除险加固16宗；维修山塘50座，砌筑“三面光”圳道80条132公里，修复水毁工程238处；改造中低产田7500亩，开发整理耕地1.7万亩；加强气象对经济发展的服务作用，大力推广科普农业，我市列入省承办农业部水稻育插机械化示范县。新农村建设稳步推进，农村面貌不断改观，径南东升村等五个村评为梅州市生态示范村。全年完成农业总产值36.12亿元，比增6.5%。

第三产业持续活跃。充分发挥传统商贸集散地优势，以商促工、促农、促发展。全年实现社会消费品零售总额38.04亿元，比增22.9%。房地产业发展势头强劲，完成投资4.49亿元，比增64%，新开工商品房面积10.1万平方米，比增52%。金融运行稳健，年末金融存款余额达98.67亿元，比年初增长24.8%；农信社改革全面完成，顺利获得央行票据，完成一级法人创建等工作；城市信用社退市全面完成，实现零纠纷、零投诉。旅游业发展有新进展，制订

了《兴宁市旅游发展规划》，神光山国家森林公园通过国家AAA级景区验收，生态旅游、农家乐等发展势头喜人，全市旅游收入达1.2亿元，比增5%。

一年来，我们内外并举，发展后劲显著增强。

紧紧抓住省委、省政府实施“双转移”战略的有利时机，面向珠三角、港澳台、省属大型企业，主动承接产业转移，全年共引进项目31个，计划（意向）投资28.15亿元。成功举办世界兴宁同乡第五次恳亲暨经贸洽谈大会。东莞石碣（兴宁）产业转移园建设日臻完善，投入1000多万元，进一步完善园区基础设施建设，全市进园项目达34个，投产13个，园区工业产值实现1.18亿元，比增32.39%。广州（梅州）产业转移园建设全面启动，征地工作全面完成，拆迁工作有序开展。积极推进国有企业深化改革，顺利完成供电企业移交省电网公司管理，完成中旅社、钢铁公司、塑料厂、电器厂等企业改革，兴宁电机厂并入鸿源集团，组建了鸿源机械制造股份公司。积极扶持民营经济发展，努力帮助民营企业解决生产经营过程中的各种困难，鼓励和支持民营企业科技创新、产品创新，提高竞争力。2008年，全年新增内资企业20户、私营企业107户、个体工商户1921户，民营经济上交税收占全市税收总额的74%。

一年来，我们建管并重，城乡面貌明显改观。

“一库二区三路十项工程”全面完成。以“一河一园一中心”为重点的新区建设和以“一桥一堤一路”为重点的旧城改造取得了显著成效。会展中心、明珠体育公园、和山河堤路改造相继建成启用，西河桥、兴福路南段已竣工通车，宁江西

堤西河桥至上华桥改造工程基本完成。污水处理厂建成试运行，城市生活垃圾处理改造工程基本完成。交通网络不断完善，兴畚高速公路、站前大道建成通车，坪大公路、罗新公路、原206国道合水至新圩段改造全面完成，水口水洋大桥工程开工建设，完成村道硬底化改造110公里。完成电网建设投资4510万元，新圩塘坝110千伏变电站建成投入使用。加大城市基础设施投入，加强城市综合执法管理，城区绿化、净化、亮化、美化水平不断提高。

一年来，我们以民为本，群众生活更加安康。

不断健全社会保障体系，大力推进养老、失业、医疗和工伤保险扩面工作，保障体系日趋完善。全市参加养老、失业、医疗、工伤保险人数分别为6.5万人、3.6万人、3.6万人和3.4万人，新扩面养老保险5301人；征收各项社保金3.2亿元，比增86.9%，社保资金按时足额发放；城镇居民基本医疗保险覆盖率达90%，农村合作医疗覆盖率达92.5%。不断完善城乡卫生保健网络建设，人民医院沐彬楼、中医院春辉楼落成投入使用，新建扩建5间镇级卫生院和3个社区卫生服务中心，城乡群众看病难状况得到有效缓解。积极拓宽就业渠道，新增就业岗位5100个，安置下岗失业人员再就业1850人，城镇失业人员就业5460人，劳务输出3.3万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。筹资2650万元解决了社保基金历史欠帐，并妥善解决了10536名企业退休人员医保问题。城乡社会救助水平不断提高，在梅州市率先把农村年人均收入1500元以下的53372名困难群众纳入低保范围；为5310名城市低保对象办理了城镇居民基本医疗保险，为4062名低保对象办理了个人商业医疗保险；全年向2.14万低保

户及时、足额发放低保资金3785万元，城乡低保补助标准达到全省中等水平；农村五保户集中供养标准每人每月增加100元，分散供养的增加50元，16间敬老院达到省二级敬老院标准。加大城乡安居和农村饮水安全工程投入，新建水库移民新居580套，城镇居民廉租房15套，完成700户农村贫困户危房改造，142户因灾“全倒户”重建家园全部动工，52户已入住新居；实施农村饮水安全工程14宗，解决农村7.37万人的饮水安全问题，附带受益群众达12.5万人。“户户通电”工程全面完成。

一年来，我们协调共进，和谐局面不断巩固。

科教事业取得新成效。全力推进创建省“教育强市”工程。出台了《中共兴宁市委、兴宁市人民政府关于创建教育强市的决定》，制定了《兴宁市创建广东省教育强市工作实施方案》；进一步整合教育资源，撤并“麻雀”学校45所；完善教师保障机制，解决了多年来评而未聘的1393名具有中级职称资格教师招聘问题，教师医疗保险金学校负担部分转由市财政全额拨款，为20万名师生购买了“校园险”；高考喜获丰收，总分600分以上的考生121人，本科线以上人数2520人，专科线以上6502人，居梅州市各县（区）前茅。兴宁一中批准为全国示范性高中，市职校通过国家级重点职校复评，沐彬中学、宁中中学通过省一级学校评估验收。市技工学校新校区首期建设完成主体工程，进入装修阶段，第二期工程建设进展顺利。科技创新迈出新步伐。南丰电气、富兴摩托、富农食品、华威化工、金雁电工等5家企业跨进国家高新技术企业行列，4个专业镇和8家企业与广工等大专院所建立产学研合作关系。全年申报各类科技计划项目

22项，实施项目37项，获得授权国家专利36件，国家富民强县专项行动计划获得批准立项，企业创新能力进一步增强。

生态环境不断优化。加强生态涵养区和饮用水源水质保护，依法关闭各类木材加工经营企业229家，完成植树造林8万亩、“交通干线绿色通道”40公里、6500亩，全市生态公益林面积达76万亩，森林覆盖率达63.1%，城区绿化覆盖率达45%，饮用水源水质达标率100%。加大环境治理力度，依法关停115家小炼铁企业，淘汰落后钢铁产能19.64万吨，依法关闭2家违法排污的水选矿场，取缔24个非法矿点，立案查处32家违法排污企业。加强对土地资源的保护，严肃查处违法占地行为，促进生态可持续发展。

文化体育事业全面发展。积极实施“文化共享”、“农家书屋”等惠民工程，扎实开展“文化大戏千村行”、“电影放映万场行”等活动，建成“农家书屋”10个，我市被评为“中国民间文化艺术（杯花舞）之乡”。加强文物资源保护，完成了省级文物保护单位兴宁学宫的修复工程。广电事业蓬勃发展，有线电视覆盖率从67%提高到75%，提前完成中央两套节目的无线覆盖工程。群众性体育活动深入开展，全民身体素质和体育竞技水平不断提高。

社会保持和谐稳定。扎实开展产品质量和食品安全专项整治，认真做好食用三聚氰胺污染奶粉患儿的筛查收治，确保群众食品药品安全。深入开展安全生产隐患排查治理和“迎奥运百日安全”大行动，加强工矿商贸、道路交通、消防安全和水上交通专项整治，促进安全生产形势持续稳定好转。深入开展“市委书记大接访”

活动，有效解决了一批历史遗留问题和群众关心的热点难点问题，确保全市政治安定、社会稳定。进一步加强社会综合治理，严厉打击各类违法犯罪行为，启动了社会治安视频监控系统，在市区主要街口安装110个摄像监控装置，社会治安防范能力不断增强。

各项事业全面进步。全力支持抗击冰冻灾害和支援四川抗震救灾，为灾区捐款1074.6万元，居梅州市各县（区）首位。人口和计生工作水平稳步提高，全市人口出生率10.41‰，人口自然增长率为4.61‰，全面完成梅州市下达的人口和计划生育目标。发挥侨务“牵线搭桥”的作用，引进“三胞”捐资1524.2万元支持公益事业。国防教育、人民防空、双拥共建、人武工作扎实推进，第五次被评为省“双拥模范城”。扎实开展第二次全国经济普查。对口帮扶、物价、打私、保密、档案、宗教、方志、残联、妇女儿童等工作取得新成绩。

一年来，我们依法行政，民主法制进程加快。

坚持科学、民主、依法决策，自觉接受人大的依法监督、政协的民主监督和公民、社会、媒体的舆论监督。办理68件人大代表议案、建议和95件政协委员提案，满意、基本满意率达到95%以上。全面落实党风廉政建设责任制，加强宣传教育，加强审计监督，反腐倡廉制度建设取得明显成效。认真贯彻落实《政务信息公开条例》，行政审批电子监察系统顺利开通，实现省、市、县电子监察网络对接，市直35个单位的277项行政审批项目全部纳入电子监察范围，机关效能进一步提高。积极推进应急管理机制建设，突发事件应急处置能力进一步增强。切实加大督促检查和

行政问责力度，加强机关作风建设，服务效能得到提升，经济社会发展环境日益改善。

各位代表，走过2008年，我们欣喜地看到兴宁发展的步伐更加稳健，城乡环境更加优美，百姓生活更加殷实，社会大局更加和谐。我们深知这些成绩的取得，得益于市委的坚强领导和市人大、市政协的监督支持，得益于历任领导打下的良好基础，得益于全市人民的共同努力，得益于社会各界的关心支持。在此，我谨代表市人民政府，向全体人大代表、政协委员，驻兴部队、武警官兵和公安干警，各民主党派、工商联、无党派人士及人民团体，向热心支持兴宁经济社会发展的港澳台同胞、海外侨胞、各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展还存在一些困难和问题：受金融危机的影响，发展速度较慢，增速回落；财政收支矛盾突出；国企改革任务艰巨；环境保护压力增大；农业基础设施仍然薄弱；社会治安形势依然严峻；政府自身建设有待进一步加强等。对此，我们将高度重视，在新的一年里，采取更加务实有效的措施，认真加以解决。

## 2009年目标与任务

2009年，是全面贯彻落实党的十七届三中全会精神、全力推进“十一五”规划实施的重要一年，也是我市攻坚克难、奋力保持经济平稳较快发展的关键之年。纵观宏观形势，审视我市发展，压力与希望同在，困难与机遇并存。一方面，国际金融危机影响将继续加深，影响经济发展的不

确定因素增加，必须做好应对更加困难局面、迎接更加激烈竞争的思想准备；另一方面，党中央、国务院和省委、省政府出台了一系列强有力的“扩内需、保增长、调结构”的政策措施，为我们带来扩大投资、调整结构、改善民生、增强后劲的良好机遇。我们相信，有全市多年来持续较快发展的能量积聚，有区位、交通、资源、产业、政策等优势组合，有全市干部群众同心协力、艰苦奋斗，我市完全能够在区域协调发展的格局中占据有利位置。我们要坚定信心，抢抓机遇，化危为机，危中求进，以科学的举措，在挑战中把握主动，以崭新的作为，推动兴宁发展实现新跨越。

2009年政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神，深入实施“三市”发展战略，突出发展经济、改善民生、维护稳定三大重点，以“十大重点项目”为突破口，全力抓好招商引资，推动科技创新，优化产业结构，培育产业经济、特色经济、城市经济，提高人民生活水平，努力建设工贸新城、人文秀区、绿色兴宁。

2009年国民经济和社会发展的预期目标为：生产总值比增9%，财政一般预算收入比增10%，全社会固定资产投资比增10%，社会消费品零售总额比增15%，城镇居民人均可支配收入比增6.1%，农村居民人均纯收入比增6.1%，人口自然增长率控制在6.2‰以内，单位生产总值能耗下降3.5%左右。

2009年十大重点项目是：霞岚钒钛磁铁矿、华润电厂二期、云山汽车、合水水库加固扩建后续工程、宁江重点堤围除险

加固、城市防洪堤、济广高速、北环大道、官汕大道、技工学校新校区建设，总投资90亿元。

围绕上述目标任务，我们将重点抓好以下工作：

### 一、优化产业结构，做强经济支撑

按照“推动绿色崛起，实现科学发展”的要求，优化产业结构，大力发展绿色经济，以绿色经济支撑绿色崛起。

增创工业发展新优势。坚定不移地走新型工业化道路，突出规模支撑、优势组合，推动工业快速发展。一是做大做强主导产业。全力支持明珠集团、华润电厂、金雁电工、鸿源机械、富兴摩托、宁江集团、南丰电气、江河电器、胜风工艺、万通工艺、联发毛巾、海丰鞋业、兴盛玩具等骨干企业提速提质，起引领作用，带动中小企业发展。二是积极发展新型工业。充分发挥与大专院校建立产学研合作优势，引进先进技术，发展高新技术产业，改造传统产业，广泛开展质量兴企活动，加快名牌产品培育，提升企业自主创新能力，打造一批科技含量高、带动能力大、竞争能力强的新型工业企业。今年重点抓好华润电厂二期、霞岚钒钛磁铁矿、云山汽车等项目，力促早日实现投产。三是扶持发展中小企业。认真贯彻落实国家、省和梅州市扶持中小企业发展的政策措施，尽快制订《兴宁市扶持中小企业发展实施意见》，建立和健全重点企业领导挂钩联系制度，加大对中小企业转型升级的扶持力度，努力解决中小企业用工、用地、融资等困难，促进中小企业健康发展。继续推进企业上市工作，加快上市后备企业股份制改造步伐，力争早日上市。

促进农业增产增效。认真贯彻落实党

中央国务院、省委省政府强农惠农政策，以新一轮农村改革发展为契机，深化农业结构调整，促进农业增效、农民增收。一是大力发展现代农业。着力抓好优质稻、名茶、龙眼、金柚、油茶、有机蔬菜等特色农产品生产，提高农产品精深加工水平，增加农业效益。今年力争新增油茶种植3.5万亩，农产品“三品”认证1万亩以上，培育农业龙头企业5家，农村经济合作组织3个。二是进一步加强农业基础设施建设。重点抓好五大工程：即合水水库加固扩建后续工程，力争年内实现正常蓄水；完成宁江河重点堤围14.5公里除险加固任务；启动石壁水库加固扩建；加固改造望江狮水闸；完成7宗小型水库除险加固任务，增强农业防御自然灾害能力。三是积极推进农业改革创新。按照依法自愿有偿原则，允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式，流转土地承包经营权，鼓励和引导社会各方面资金投向农业农村，促进农业从分散生产向规模化生产转变。

大力发展第三产业。坚持与工业化、城市化相协调，与城乡居民需求相适应，着力拓展服务业领域，引导推动行业集聚。一是充分发挥兴宁商业城、东岳宫市场、富兴市场、太平洋百货等商贸平台，加速发展商贸、餐饮、娱乐等传统服务业；积极发展科技服务、信息咨询等新型业务，大力发展电子商务、连锁超市、高档专卖、物流配送等现代营销业，促进商贸流通。二是扶持房地产业健康发展。通过采取积极措施，激活房地产市场，聚集人气，提升活力。今年重点要抓好鸿源花园、新兴雅苑、宁江新城、华威新苑三期、丽都花园二期、宁江新苑、怡宁苑、

东福园、惠福园等九大组团式住宅区建设，促进房地产业更好更快发展。三是进一步整合旅游资源，挖掘旅游亮点，加快神光山旅游生态园、合水观光生态园、鸿源温泉生态园建设进度，把兴宁打造成休闲旅游的新兴基地，逐步融入粤赣闽省际文化生态旅游圈。

## 二、转变发展方式 增创竞争优势

把加大投入、促进增长作为全局工作的重中之重，力争多上好项目、大项目，以大项目带动大投入，推动大发展。

实施项目推动。一要争上项目。把握好国家积极扩大内需、刺激消费的大好机遇，加强对项目工作的组织领导，做好项目筛选、论证、评估和储备工作，突出以交通、水利为重点的基础设施项目，以技术改造为重点的工业项目，以改善民生为重点的社会事业项目，争取更多的项目列入国家、省投资计划，并批复立项。各级领导一定要树立争项目就是争发展的观念，做到领导挂帅、集中精力、重点突破，力争今年在争项目上取得重大成效。二要扎实抓好“十大重点项目”建设。“十大重点项目”对拉动全市经济社会发展具有重要作用，要建立“一个项目、一名领导、一个机构、一抓到底”的工作机制，定期召开项目建设联席会议，及时解决项目建设中的各种困难和问题；要根据项目的成熟程度、投资强度和产业效益，合理调节项目用地和资金投入，广泛发动社会资金参与重点项目建设，保障重点项目用地和资金需求，力争做到快建设、早见效。

强力推动招商引资。抓住省委、省政府实施“双转移”战略的有利时机，充分利用好与东莞石碣镇共建产业转移园和广

州经济开发区对口帮扶的有利条件，全方位承接产业转移。一要注重招商引资向招商选资转变。依托我市现有产业和载体，着力引进一批税源型、科技型、环保型和劳动密集型项目，特别是外延关联度大、集聚效应高、产业带动强的基地型项目，促进产业配套、产业升级。二要提升园区集聚效应。加强园区规划调整工作，增加土地储备，逐步建成以省道225线为中轴、面积达10平方公里的产业园，提高园区承接能力；进一步改善园区条件，加快园区路网、管网和绿化、亮化等基础设施建设，着力打造生态工业园区，增强园区吸引力和影响力。三要强化项目的跟踪服务，继续实施“一站式”服务模式和园区内“只收税不收费”的优惠政策，优化招商环境，帮助引进企业解决生产经营中遇到的各类困难，确保引得进、留得住、能发展。

大力发展民营经济。一要全面落实支持民营经济发展的各项政策措施。进一步破除制约民营经济发展的体制性障碍，积极搭建产业引导、信息传递、项目支撑、政策激励、科技创新、人才保证、环境保障等服务平台，努力营造适宜民营经济成长的发展环境。鼓励支持民营企业抓住当前生产要素价格下跌的有利时机，采取联合、合作、股份制等方式，大胆实施低成本扩张，把企业做大做强；加大对民营企业科技创新扶持力度，帮助企业引进新成果、新技术、新材料，培育品牌，增强企业的核心竞争能力。二要全力促进全民创业。坚持富民优先的鲜明导向，以全民创业为抓手，全面落实促进全民创业的政策措施，放宽市场准入，降低创业门槛，建立健全创业培训、贷款担保、信用评价、技术信息等服务体系，支持农民自主创业

和外出务工人员回乡创业，由农业向工业、服务业转变，由打工向创业转变，不拘形式创业，不限行业投资，让更多的劳动者成为创业者，力争今年民营经济发展有更大的突破。

### 三、坚持互动共建，统筹城乡发展

围绕宜业宜居城市的发展战略和“西连、东进、南扩、北优”的城市发展思路，扩宽城市架构，加快城市建设，成为宜居、宜业的粤东北重要门户城市。

打造亮丽城市。重点是规划建设“三区三带三园”。

建设“三区”：加快宁江新城建设，开发利用兴南大道、站前大道、兴福路等周边地区土地资源，建设福兴新区；加快宁江御苑、怡宁苑、鸿源花园建设，推进明珠酒店、华威新苑三期建设，建设东风新区；完善商业城、富兴市场、东岳宫等市场设施，加快新兴雅苑建设，建设北部商贸区。

完善“三带”：完善宁江河沿岸堤路建设和绿化、亮化设施，打造滨江景观带；完善山河堤路建设，连通明珠体育公园，打造和山河沿线健身休闲带；完善205国道、站前大道、官汕大道等交通干线的绿化建设，打造城区交通干线绿化带。

提升“三园”：完善明珠体育公园、扩大明星公园、建设神光山国家森林公园，提升“三园”的旅游、观光、休闲、健身功能。

与此同时，着力提高城市管理效能。以“卫生城市”、“洁净家园”创建活动为契机，加大对环卫的投入，着力抓好城市绿化、美化、亮化、净化工程；加大城市综合执法力度，切实解决城市环境脏、乱、差问题，消除城市卫生死角，坚决取

缔占道经营、乱搭乱建、乱停乱放等不良行为，打击非法广告和清理不良广告，提高市民文明程度，创建文明、优美、清洁的城市环境。

扎实推进城乡基础设施建设。一是完善交通公路网络。今年重点抓好“九路一桥”工程。“九路”即：认真做好济广高速兴宁段、城市北环大道、甘赤公路升级改造动工前期准备工作，实施官汕大道拓宽改造、径龙线改造、沥留线路面大修改造、径荷国防配套公路、兴畚高速新圩互通至省道225线连接线和150公里自然村公路建设。“一桥”：完成水口水洋大桥建设。二是加快城市道路建设。兴建宁江大道、永泰路、兴福北路、宁江西堤西河桥至兴宁大桥段堤路，改造宁江路、农民街，缓解城区交通压力。三是提高城市保障能力。实施自来水管网改造，提高城区供水能力；实施宁新、新陂、合水、大坪、罗岗、石马等输变电站改造建设工程，提高城乡供电能力。

着力创优生态环境。坚持可持续发展的理念，保护和利用好生态资源。一要高度重视抓好神光山国家森林公园、铁山渡田河省级自然保护区和生态产业区的生态景观建设，切实加大林政管理，做好林地流转，加强绿色通道管护和森林防火工作，严格保护森林资源。认真抓好植树造林、荒山绿化、地质灾害防治和饮用水源水质保护，完成造林任务1.95万亩，完成森林景观抚育4000亩。要扎实加强土地资源保护，严肃查处违法占地行为，加大土地垦复力度，实现土地占补平衡。二要深入开展环境污染综合整治，严格落实环保“三同时”制度，认真抓好重点行业、重点企业节能减排工作，鼓励和引导企业通



过改进工艺、技术升级等方式淘汰落后产能，确保实现单位生产总值能耗达标；继续深入开展环保和产业政策规定的专项整治，加强排污控制，减少城市噪音。三要扎实推进新农村建设，大力推广使用洁净能源，加大农村“四通五改”力度，积极开展村庄卫生环境整治，不断改善农村人居环境。

#### 四、加强财税工作，增强保障能力

坚持生财、聚财、理财并重，进一步完善公共财政体制，强化公共财政职能，不断提高财政对经济的调控能力。

一要加快财源建设。积极扶持骨干企业、税源型企业扩产增效，增加税源；积极推进财政体制改革，盘活土地、闲置资产和社会资源，拓宽生财之道，增加财政收入；积极争取上级转移支付资金和项目建设资金，增加可用财力。二要强化征管。坚持依法治税，扎实抓好税源征收，既要狠抓重点税源，又要重视零星税源，严厉打击偷漏税费等违法行为，确保应收尽收。三要集中财力保重点、保民生、保运转、促发展。加大对新农村建设、生态环境保护、和谐社会建设的投入，倾注财力解决民生问题和发展公益事业，更多地向为群众办实事倾斜，更多地向为解决基层实际问题倾斜。规范财政拨付程序，加强财政资金运行管理，强化预算刚性约束，提高财政资金使用效率，增强公共财政保障和调控能力。四要扎实推进创建金融生态示范市工作，进一步理顺银企、银政关系，搭建好银企互动平台，建立企业信用体系，积极推进中小企业信用担保体系建设和小额贷款公司试点工作，优化金融生态环境。

#### 五、致力造福百姓，改善民生民利

坚持从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，保障广大群众学有所教、住有所居、老有所养、病有所医、劳有所得，让广大群众实实在在感受到每年生活都有新改善，一年更比一年好。

努力改善民生民利。以“人人有保障”为目标，加快构建城乡统筹、覆盖全面的社会保障体系，巩固和扩大社保成果。一是投入2000万元，兴建130户经济适用房和20户廉租公房，继续加快农村安居工程建设，解决城乡困难群众住房难问题。二是投入5400万元，完成永和、罗岗等9个镇10宗农村饮水安全工程，解决农村饮水难问题。三是投入1亿元，扩大新型农村合作医疗、城镇居民医保、困难企业退休职工医保的覆盖率；投入2200万元，改造福兴、罗岗、龙田卫生院，解决群众看病难问题。四是继续将农村年人均收入1500元以下的困难群众纳入低保，实现应保尽保，解决部分群众生活困难问题。五是着力推进基本养老保险向自由职业、灵活就业人员的扩面工作，提高城镇职工三大保险覆盖面。六是扎实推进被征地农民、村干部、计育专干等人员的养老保险，妥善解决国企改革和早期企业退休人员养老保险的历史遗留问题，不断提高社会保障水平。七是投入1.35亿元，推进技工学校新校区建设，力争秋季实现招生。八是以建设省级农村劳动力转移就业培训示范市为契机，实施积极的就业政策，强化培训服务，完成各类技能培训1.5万人，年末城镇登记失业率控制在3.5%以内，逐步消除动态“零就业家庭”。九是依法加大劳动和社会保障工作监管力度，规范企业用工和工资支付行为，切实维护劳动者

的合法权益。

## 六、注重协调发展，建设和谐兴宁

更加重视社会各项事业均衡协调发展，着力在加快推进社会各项事业上集中攻坚，确保社会大局和谐稳定。

建设教育强市。加快教育强市创建步伐，福兴、宁新要达到教育强镇标准。全面提高教育现代化水平，高水平均衡发展义务教育，高质量发展高中阶段教育，大力发展职业教育，初中毛入学率力争达到100%，初中毕业生升学率达到87.5%以上，高中阶段毛入学率达到75.5%以上。大力推进职教基地建设，把市职校、市技校、梅卫职校打造成粤东重要职业教育基地。加强教育教学管理，加大科技促教和教育设备设施投入，进一步提升教学水平。健全扶贫助学体系，保障困难家庭学生、残疾学生平等接受教育。

加快发展文化广电体育事业。重视发展文化事业，切实抓好以镇、村和社区为重点的基层文化建设，全面提升兴宁“软实力”。深入实施“文化共享”、“送戏、送电影下乡”、“农家书屋”等工程，丰富广大群众文化娱乐生活。加强文化监管，发展文化产业，推动文化精品生产，创造健康的社会文化环境。加强物质文化和非物质文化遗产的保护传承，启动修复两海会馆和兴城南、北古城门及部分古城墙工程，兴宁学宫、何天炯故居分别申报国家级、省级文物保护单位，五句板、版画申报省级非物质文化遗产保护项目。全力推动有线数字电视整体转换，积极实施用户转换试点工作，提高有线电视覆盖率。大力开展各类体育活动，兴建曲棍球训练基地，努力推进全民健身运动，提高竞技体育水平。

大力弘扬文明风尚。深入推进文明创建工作，积极开展现代公民教育，大力普及科学知识，倡导文明健康生活方式与行为规范，营造感恩、向善、宽容、励志的人文环境，努力争创省级文明城市。开展文明交通、文明上网、文明购物、文明施工等系列活动，不断提高群众文明素质和城乡文明程度。

加强人口和计划生育管理。强化计生基层服务工作，完善人口计生利益导向机制，稳定低生育水平，提高出生人口素质，全面完成梅州市下达的人口和计划生育各项指标任务。

扎实推进平安兴宁建设。积极做好国际金融危机等诸多因素影响背景下的维护稳定工作，重拳严打各类违法犯罪活动，突出严打杀人、绑架、投毒、涉抢、爆炸等严重暴力犯罪，严打黑恶势力犯罪，专项打击“两抢一盗”、盗抢机动车等侵财型犯罪，增强市民安全感。进一步强化社会治安综合治理，切实提高群众参与维护社会治安的自觉性，促进社会治安秩序好转。高度重视信访维稳工作，加大矛盾纠纷排查和调处力度，依法维护群众合法权益。扎实推进“放心消费”创建活动，强化市场监管，确保人民群众饮食用药安全。严格落实安全生产责任制，扎实抓好重点行业、领域的安全隐患排查和专项整治，杜绝重特大安全事故发生，确保安全生产，实现安全发展。

与此同时，积极推进事业单位分类改革，创新事业单位管理体制和运行机制。进一步做好审计、统计、物价、双拥、人防、气象、保密、档案、方志、残联、民族宗教、外事侨务、妇女儿童、防震减灾等工作，促进社会各项事业和谐协调发展。

### 加强政府自身建设

新的形势，新的任务，对政府工作提出了更高的要求。面对人民的期盼，面对美好的发展前景，我们将把全部精力用在发展上，用在为民造福上，用在带好队伍上，倾力打造务实、为民、高效、勤廉的政府，始终对人民负责、受人民监督、让人民满意。

规范行政行为，增强公信力。深入推进依法行政，规范和约束行政权力，完善运行机制，严格责任追究，确保政令畅通。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，虚心听取各民主党派、工商联和社会各界人士的意见和建议。大力推进政府信息公开，切实提高政府工作透明度和公众参与度，确保政府一切权力在阳光下运行。

加强作风建设，增强执行力。大力倡导并努力践行思想求实、工作务实、措施落实的工作作风，切实履行政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务四大职能。建立和完善投资企业民主评议机关作风制度，坚决纠正办事拖拉、推诿扯皮的不良作风，克服形式主义、官僚主义。大力精简会议和文件，把精力集中在想干事上，本领体现在会干事上，目标锁定在干实事上，推动机关工作提速、效率提高、形象提升。

始终心系百姓，增强亲民力。牢固树

立公仆意识和群众观念，坚持深入基层、深入群众，倾听民意、体察民情，始终深怀爱民之心、恪守为民之责、善谋富民之策，千方百计解决好就业保障、工作居住、环境治安、拆迁安置等与群众利益息息相关的突出问题，努力做到重大决策依民而定，工作措施应民而出，安危冷暖为民而系，努力提高人民群众生活水平。

保持清正廉洁，增强凝聚力。全面落实党风廉政建设责任制，加强审计监督、财政监督和行政监察，完善政府采购、招投标与重大项目绩效评估制度，坚决纠正损害群众利益的不正之风。进一步加强公务员队伍建设，切实提高公务员队伍勤政廉政水平。更加注重履行社会管理和公共服务职能，更加注重为市场主体提供良好的发展环境，时时以严律己，事事以廉为先，处处以身作则，树立清正廉洁的政府形象。

各位代表，兴宁正处在抢抓机遇、乘势而上、加快发展的关键时期，新的形势催人奋进，新的征程任重道远。让我们在市委的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全市人民，以更加宽广的视野谋划发展，以更加昂扬的斗志迎接挑战，以更加务实的作风勤勉做事，为圆满完成本次会议确定的目标任务，建设工贸新城、人文秀区、绿色兴宁而努力奋斗！