

政府工作报告

(2006年10月17日在兴宁市第十三届人民代表大会第一次会议上)

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2003年以来工作回顾

2003年以来，市政府在上级党政和市委的正确领导下，在市人大和市政协的监督支持下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，坚持以发展为第一要务，认真实施“四个梅州”、“三市”发展战略，积极应对国家宏观调控带来的新情况、新变化，团结带领全市人民，艰苦奋斗，努力拼搏，开拓创新，克服了重重困难，战胜了各种自然灾害，促进了经济社会平稳、协调发展。2006年预计（下同）生产总值54.95亿元，比2002年增长31.3%，年均增长7.1%。其中：第一产业增加值15.11亿元，第二产业增加值18.2亿元，第三产业增加值21.64亿元，年均增长分别为2.1%、10.3%、8.3%。财政一般预算收入1.47亿

元，年均增长3.5%。社会消费品零售总额26.63亿元，年均增长12.4%。城镇居民人均可支配收入7590元，年均增长6.2%；农村居民人均纯收入4650元，年均增长4.7%；全社会固定资产投资17.4亿元，年均增长25.0%；外贸出口3900万美元，年均增长36.6%。社会各项事业蓬勃发展，城乡面貌得到很大改善，人民生活水平日益提高。

四年来，我们主要做了以下工作：

（一）以工业为主导，加快了“三化”进程

1、工业经济实现提速增效

突出工业带动。始终把发展工业摆在经济工作的首要位置，通过政策扶持、技术创新、改革重组等措施，培育了机电、电力两大支柱产业，初步形成了以球阀、建材、铜材、制药、摩托、化工、鞋业、工艺、纺织等行业为主的工业新格局。骨干企业快速发展，明珠集团、金雁电工、宁江建材、富兴摩托、华威化工、南丰电气、电机厂、鹏鑫科技、万通工艺、胜风工艺等规模以上骨干企业，在工业经济中起到了重要支撑作用。2006年，全市工业总产值64.19亿元，年均增长10.9%。

突出招商引资。始终把招商引资作为经济工作的“1号工程”，加快新兴、富和、华丰、永和等4个工业园区建设，富和产业转移园得到省政府的认定，园区招商平台作用日益显现，进园企业已达15家。不断改进招商方式，提高招商质量和效率，先后举办了“12·8”撤县设市十周年庆典、世界兴宁同乡第四次恳亲会暨招商洽谈会和广州、东莞招商推介会，成功引进投资总额达10亿元的云山汽车制造项目。四年来，共引进项目175个，总投资88.97亿元，已投入28.3亿元，已投产项目97个。兴达电力首期2×13.5万千瓦建设项目已进入最后调试阶段。积极开展对口帮扶，争取对口帮扶项目23个，帮扶资金1500多万元。

突出民营经济。始终把发展民营经济作为经济工作的内源动力，认真贯彻中央、省关于加快民营经济发展的各项政策，加大科技、信息、资金扶持力度，积极帮助民营企业解决生产中遇到的各种困难，促进民营经济加快发展。民营经济生产总值占全市生产总值的62%，创税总额占全市税收收入的71%，广东明珠集团评为省百强民营企业，华威化工评为省先进民营企业。

2. 农村经济发展势头良好

新农村建设全面启动。市、镇两级示范村建设稳步推进，规划编制工作基本完成，农村道路、危房改造、沼气、饮水、公共活动休闲场所等建设进一步加快，农村生产生活环境不断改善。认真落实各级支农惠农政策措施，调动农民种粮积极性，连续三年完成了梅州市下达的粮食生产考评指标。农业结构不断优化，龙眼、茶叶、沙田柚、药用菌、油茶、林产品、水产品、禽畜、花卉等特色农业蓬勃发

展，全市无公害农产品生产面积达16.3万亩。扎实推进农业产业化，培育壮大农业龙头企业26家，辐射带动农户2.5万户，户均年增收2200多元。深入开展农业综合开发，农机推广、气象服务、防灾减灾等工作取得新成绩，促进了农业增效，农民增收。2006年，全市农业总产值22.89亿元，年均增长2.5%。

3. 城镇化工作成效显著

拉开城市发展框架。坚持以规划为龙头，编制完成了城区建设总体规划和福兴、东风新区控制性规划，制订了城镇化试点实施方案等，严格按照规划推进城市建设。新建了一批组团式住宅小区、标志性建筑、市民休闲娱乐场所，加大了对城市道路、排水排污、防汛等基础设施的投入，启动了会展中心、和山河穿城段堤路、城市污水处理厂等重点项目建设和城市生活垃圾处理厂扩容改造。进一步强化城市综合治理，城市净化、绿化、美化、亮化水平不断提高，人居环境不断改善。中心镇建设有新的进展。目前，城区常住人口20.5万人，建成区面积15.2平方公里，绿化覆盖率33.6%，全市城镇化水平达到49%。

积极发展第三产业。加快传统商贸向现代商贸的转变升级，积极发展商贸连锁企业、专卖店和物流配送业等，进一步繁荣城乡市场。加大市场整治力度，深入开展农资、食品、药品等专项整治行动，培育公平、公正的市场秩序，维护生产者和消费者利益，工商局评为全国“红盾护农”先进单位。通信、金融、保险、房地产、劳动力及社区、中介服务等行业活跃，住房、汽车、旅游、健身、休闲、餐饮等消费不断扩大。全力配合梅州市创建“中国优秀旅游城市”，旅游基础设施和服务水

平进一步完善，旅游业蓬勃发展。

（二）加大改革力度，创新了体制机制

国企改革不断深入。采取“一厂一策、先易后难、积极稳妥”的措施，推进国有企业改革，完成了国有集体企业改革43户，经济结构进一步优化。

农村税费改革取得显著成效。建立和完善了涉农收费监督机制，取消了农业税附加和除烟叶外的农业特产税，2005年起免征农业税，累计减轻农民负担近2000万元。

各项改革不断深化。完成镇级区划调整，将29个镇撤并调整为17个镇、3个街道办事处，促进了人口集聚。行政审批、财政管理体制、农村信用社、教育、科技、医疗卫生等领域改革取得新成效。

（三）加强基础设施建设，改善了发展环境

交通公路实现新突破。梅河高速公路、梅华公路、兴将公路建成通车，S225线兴城至黄槐段改造全面完成，205国道洋里至兴城3.7公里扩宽改造基本完成，兴宁火车站至下堡松陵的兴松公路改造年底可建成通车。四年来，全市共新建改造县道126公里、大中型桥梁20座，完成了410个行政村680公里的村道水泥硬底化改造。全市公路通车总里程1897.8公里，公路交通网络进一步升级完善。

基础设施建设取得新成绩。筹集水利建设资金7.5亿元，启动了合水水库加固扩建工程，完成了和山岩水库、温公水库、城区东西堤改造等水利工程6500多宗，提高了抵御自然灾害的能力。投资8000多万元，完成电网改造项目192个，兴田路1.36公里明线落地改造已竣工。组织实施

城区自来水供水主管道改造，加快了工业园区和村镇供水设施建设。通讯网络、信息化建设、信息技术推广应用取得新进展。

（四）坚持以人为本，维护了群众利益

加强就业和再就业工作。制订和落实各项再就业优惠政策，积极开辟各种就业渠道。四年来，累计培训下岗失业人员1.1万人次，免费培训4778人次，新增城镇就业岗位1.7万个，下岗失业人员实现再就业8549人，转移农村富余劳动力11万人。

社会保障制度不断完善。认真做好养老、失业、工伤、医疗保险等工作，积极实施城乡低保和城乡大病医疗救助制度，城乡特困家庭得到最低生活保障，1.6万农村贫困人口实现脱贫，农村合作医疗参保人数达43万人，参保率53.5%。积极开展单位挂钩扶贫、“千干扶千户”送温暖活动，进一步密切了党群、干群关系。

精心实施十项民心工程。先后投入5.2亿元，实施十项民心工程，重点解决就业、入学、就医、社会保障、人居环境、扶贫帮困等关系人民群众切身利益的问题。兴建解困房、廉租房、经济适用房457套，缓解了部分城镇居民住房难问题；完成农村贫困户危房改造1896户；新建移民新村25万多平方米，1.1万移民住进了新居；妥善解决了农村4.27万人的饮水难问题。

（五）致力协调发展，推动了社会进步

教育工作再创佳绩。巩固提高“普九”成果，全面完成危房校舍改造任务，办学条件得到了有效改善。高中阶段教育和职业教育迅速发展，完成了14所高完中

改造扩建，兴宁一中创建国家级示范性高中顺利通过省初期督导验收，市职中评为国家重点中等职业学校。四年来，新增高中学位5241个，比增78%，初中升高中学生录取率从2003年的33.7%提高到2006年的63%，超过全省平均水平。教育教学质量进一步提高，高考录取率每年实现新突破。

科技工作跃上新台阶。重视人才的培养和引进工作，积极鼓励科技创新。四年来，实施各级各类科技计划项目49项，获得省、梅州市科技奖14项，科技对经济的贡献率达45.5%。培育了金雁电工、富农食品、电机厂、明珠药业等4家省级高新技术企业，全市省级高新技术企业达到8家，“明珠”、“宁江”、“金雁”、“豪豹”被认定为省著名商标。科普工作和知识产权保护取得新成效，2006年，我市被认定为省知识产权示范区域城市和可持续发展实验区。各镇（街道）特色经济发展加快，新圩镇、宁新街道办事处评为省工艺、纺织创新专业镇。

人口与计划生育工作扎实开展。认真贯彻落实人口与计划生育法律法规，加大宣传力度，抓好计生基层基础建设和重心下移工作，依法管理计划生育，稳定低生育水平，提高人口素质，较好地完成了梅州市下达的人口计划和各项管理任务，跃上省一类水平，评为省计划生育优质服务市。

生态环境不断改善。扎实开展“绿满梅州”、“绿色兴宁”、“洁净家园”等活动，完成造林26.5万亩，神光山森林公园成为梅州市首个国家级森林公园，铁山渡田河评为省级自然保护区。坚持抓好以合水水库、宁江河流域为重点的环境保护，加大对城市噪音、废气、污水、水土流失和工业污染源的治理力度，依法保护

和合理开发利用土地、森林、水、矿产资源，加强耕地、林地管理，确保资源的永续利用。坭陂镇陂宁村、叶塘镇下洋村评为省级生态示范村。

文卫体事业蓬勃发展。加强文化基础设施建设，积极开展群众性文化活动，公共文化网络不断完善，评为省“文化先进市”、“杯花舞”之乡，明珠文化广场评为“省十佳文化广场”，市文化馆评为国家一级馆。广播电视、新闻宣传、网络服务取得了新成绩。重视发展城乡卫生事业，认真做好“非典”、“禽流感”等防控工作，疾病控制体系和医疗救助体系不断加强，城乡医疗水平有新的提高。积极开展群众性体育活动，兴建了体育综合训练馆，全民健身和竞技体育得到进一步发展。兴田街道办事处评为全国群众性体育先进单位，体育局获全国“全民健身周优秀组织奖”。

民主法制建设继续加强。深入开展“四五”普法教育，干部群众法制意识不断增强。全面贯彻落实《行政许可法》和《全面推进依法行政实施纲要》，依法行政水平不断提高。坚持政府向人大及其常委会报告工作和向政协通报情况的制度，自觉接受市人大及其常委会的监督检查和市政协、民主党派、无党派人士的民主监督。密切联系工会、共青团、妇联等群众团体，广泛听取社会各界意见和建议。四年来，共办理人大代表议案和人大常委会议案各1件、建议453件，政协委员提案489件。积极推行村务、厂务、政务公开和村民自治，基层政权建设进一步加强，提高了政府决策的科学化和民主化水平。强化审计、监察工作，严肃查处违纪违法案件，努力纠正违规行为。加强公务员队伍教育与管理，认真学习贯彻《公务员法》

等法律法规，深入开展保持共产党员先进性教育活动、“三个走在前面”排头兵实践活动等，行政效率和服务水平有新提高，廉政建设不断加强，努力塑造为民、务实、清廉的政府形象。

精神文明建设卓有成效。广泛开展“八荣八耻”社会主义荣辱观教育，认真落实《全民道德建设实施纲要》，加强社会公德、职业道德、家庭美德和青少年思想道德教育，扎实开展文明社区、文明村镇、文明行业和文明单位等群众性精神文明创建活动，市民素质和城市文明程度进一步提高。

安全生产形势好转。认真吸取“8·7”特大矿难的深刻教训，以铁的手腕整治矿山，依法关闭煤矿，退出产煤县行列。扎实抓好关闭煤矿、非煤矿山、道路交通、烟花爆竹、消防、危险化学品、建筑施工等重点行业以及人群集聚场所安全隐患的整治和安全监管工作，促进了安全生产形势稳定好转。

社会治安综合治理进一步加强。全面落实各项打防措施，深入开展打黑除恶、打击“两抢一盗”等专项行动，坚持不懈地扫除“六合彩”、“黄赌毒”等社会丑恶现象，扎实推进“平安兴宁”建设。加强群众来信来访、人民调解和法律援助工作，积极预防并妥善处置群体性事件，确保了社会政治稳定。

社会各项事业全面进步。外事侨务工作扎实有效开展，华侨、港澳台同胞共捐资3200多万元支持家乡公益事业。圆满完成第一次全国经济普查，统计局评为国家级先进单位。妇女儿童合法权益得到保障，妇幼保健水平进一步提高。国防动员、国防教育和民兵预备役工作扎实推进，“双拥”和军民共建活动深入开展，

第四次评为省双拥模范市。人事、审计、物价、打私、气象、人防、保密、档案、宗教、方志、老龄、残联等工作都取得了新的成绩。

各位代表，即将过去的四年，是我们战胜困难，奋力拼搏的四年，是夯实基础、加快发展的四年。特别在2006年，新一届市委、市政府，面对“8·7”特大矿难带来的严重影响和自然灾害带来的重重困难，审时度势，在新的高度谋划新的发展，确立了“以科学发展观为指导，以建设社会主义新农村统揽全局，以经济结构调整为主线，以招商引资和发展民营经济为重点，以一库二区三路十项工程为突破口”的发展战略，坚持继承、创新、发展原则，城乡统筹发展原则，长、中、短相结合原则，全面体现了科学发展观要求，符合兴宁发展实际，极大地凝聚了干群之心，调动了广大干部群众的积极性，形成一股前所未有的加快兴宁发展、塑造兴宁新形象的强烈愿望，并把这一愿望转化为工作中的强大动力，促进了全市经济实现快速发展。今年1至9月，全市生产总值39.05亿元，比增10.5%。其中，第一产业增加值9.94亿元，比增3.6%；第二产业增加值12.97亿元，比增19.4%；第三产业增加值16.14亿元，比增8.5%。财政收入1.11亿元，比增10.5%；固定资产投资8.5亿元，比增20%；社会消费品零售总额19.54亿元，比增14.8%；城镇居民人均可支配收入5916元，比增2.5%；农村居民人均纯收入3984元，比增4.6%。社会各项事业全面进步，为“十一五”规划的顺利实施走好了关键的第一步。

各位代表，取得以上成绩，来之不易，主要归功于上级党政和市委的坚强领导，归功于五套班子的精诚团结，归功于

全市干部群众的艰苦奋斗和海内外乡亲、社会各界的鼎力支持。在此，我代表市人民政府向各位人大代表、政协委员、驻兴部队、武警官兵、各民主党派、工商联、无党派人士及人民团体，向所有参与和关心兴宁经济社会发展的广大干部群众、港澳台同胞、海外侨胞，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，回顾过去四年的工作，我们深切地体会到：

——坚持党的领导，坚定不移地贯彻落实市委决策，自觉接受市人大、市政协及全市人民的监督，是做好政府各项工作的首要前提。

——坚持科学发展观，不断解放思想，积极把握机遇，充分发挥优势，创新发展思路，是推动经济社会和谐发展的关键所在。

——坚持以突出工业、民营、招商引资为重点，正确处理加快经济发展与重视安全生产的关系，是推动经济社会又快又好发展的重要举措。

——坚持推进改革创新，用改革的办法解决经济社会发展中的深层次问题，增强发展活力，是推动经济社会协调发展的动力源泉。

——坚持以人为本，依法行政，转变政府职能，提高行政服务水平，不断创新工作机制，狠抓工作落实，是实现执政为民的根本要求。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到工作中还存在一些问题和不足：一是安全生产形势比较严峻，特别是发生了“8·7”特大矿难，教训是十分深刻的；二是经济增长速度仍然较慢，经济总量偏小；三是财政历史包袱重，收支矛盾突出，财政困难；四是就业和社会保障压力大，国企改革难度较大等。这些问题，应高度

重视，采取更有力的措施不断改进和解决。

二、今后五年工作意见

今后五年，是我市全面建设小康社会的关键时期。我们要千方百计抓住机遇，满怀信心迎接挑战，坚持不懈奋起直追，全力推进兴宁经济社会全面跨越。

今后五年的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，积极实施“四个梅州”和“三市”发展战略，继续推进“一库二区三路十项工程”建设，进一步创新思路，夯实基础，优化环境，激发活力，努力实现全市经济社会跨越式发展。

今后五年发展的主要目标是：到2011年，全市国内生产总值达到90.53亿元，年均增长10.5%。其中，第一产业增加值年均增长3%以上，第二产业增加值年均增长16.3%以上，第三产业增加值年均增长9.6%以上，三大产业结构从现在的27.5：33.1：39.4调整为19.3：42.8：37.9。财政收入年均增长8%以上；城镇居民人均可支配收入增长4%以上，农村居民人均纯收入增长3%以上；人口自然增长率控制在5%以内。

为完成以上目标任务，在今后五年中，我们必须牢牢把握以下五个方面：

一必须牢固树立抢抓发展机遇的意识和奋力超越的理念，始终以加快发展、安全发展为主题，不断增强发展动力，力争“快速崛起、后来居上”。

必须坚持科教优先、节约优先、

环保优先，转变经济增长方式，提高经济增长的质量和效益，实现又快又好地发展。

——必须大力弘扬创业、创新、创优精神，继续深化改革，坚定不移地扩大开放，积极探索具有兴宁特色的发展之路。

——必须构建城乡经济和社会统筹发展的有效机制，加快建设社会主义新农村，推动社会全面进步。

一 必须坚持以人为本，更加注重发展惠及于民，致富于民，建设和谐社会。

今后五年，重点要做好如下工作：

（一）狠抓工业发展，壮大经济总量

坚持走新型工业化道路。进一步调整经济结构，推动全市工业由粗放型经营向集约型经营转变，由资源型产业向资源型与新型产业并重转变，由低层次加工向高新技术应用转变，努力提高工业经济增长的速度和效益。

1、全力打造工业“三大方阵”

一是积极实施大企业大集团战略，做大做强一批成长性能力强、科技含量高、发展前景好的骨干企业。通过3至5年的努力，培育明珠球阀、兴达电力、金雁电工、云山汽车、南丰电气、富兴摩托、华威化工、海丰鞋业、华丰数码、富泉食品等10个以上产值超亿元、税收超千万元的企业集团，成为兴宁工业经济的第一方阵。二是积极培育壮大规模以上工业企业。依托支柱产业，延伸产业链条，优化产业结构，推动企业组织结构升级，培育规模以上工业企业200户以上，成为兴宁工业经济的第二方阵。三是大力发展特色产业。重点是工艺、纺织、农产品深加工等产业，加强扶持服务，加大资金投入，把纺织、工艺和农产品深加工做强做大，成为兴宁工业经济的第三方阵。至2011年，初步形成以大企业大集团为核心、规模以

上企业为主干、特色工业和中小企业为基础的工业发展新格局，力争工业总产值突破200亿元。

2、全力抓好工业园区建设

按照“政府引导、市场运作、企业为主、多元投入、滚动发展”的原则，集中人力、物力、财力，加强对新兴工业园、富和产业转移园、永和工业区和华丰工业区的规划、建设和管理。一要抓好园区配套设施建设和服务功能的提升，优化园区生产生活环境，强化入园企业的跟踪服务，力促其早日投产见效。二要严格项目入园条件。积极引导科技含量高、创税能力强，能形成产业链的工业、加工项目入园落户，对高污染、高危行业坚决禁止入园。三要继续整合园区土地资源，实现集约用地和节约用地，最大限度地发挥园区的土地效益。四要积极推进西部工业园区与现有主要企业有机结合，把我市西部建设成为重要工业走廊，形成新的经济增长极。

3、全力抓好重点项目建设

项目建设是经济发展的重要载体。要想方设法争取项目、建设项目，实施项目带动。一是滚动实施“三个十亿”项目，即招商引资项目超十亿、重点工程建设超十亿、兴畲高速公路超十亿，促进经济提速。二是围绕“十一五”规划，重点开发和征集一批生产性项目、非资源型项目、产业链延伸项目、高新科技项目；要加强项目储备，争取每年有更多大项目上马。三是全面落实项目推进责任制，简化审批程序，提高工作效率，健全重大项目定期汇总、分析制度，为项目建设提供全程、优质、高效服务，营造人人关心项目建设的良好氛围。

4、全力扶持民营经济发展

坚持把激励全民创业、发展民营经济作为推进全市经济跨越式发展的重要举

措，进一步激活民间资本，激活内在动力，实现民营经济总量的迅速扩张。一是努力营造加快民营经济发展的环境和氛围。消除一切妨碍民营经济发展的体制弊端，创造公平竞争的发展环境。二是积极鼓励民间资本投资创业。全面放宽市场准入领域，凡国家没有明令禁止的行业，都支持民营企业积极参与，在工业、农业、第三产业和公共事业、基础设施建设方面，国资、外资、民资一视同仁，享受一样的优惠政策，激励民资和外来投资者到我市投资创业。三是支持民营企业做强做大。建立积极的财政扶持政策，对贡献大的民企给予财政资金扶持，帮助民营企业积极争取上级技改资金，推进科技创新，提高产品档次，做大企业规模。建立民营及中小企业发展基金和担保机制，支持有条件的民营企业上市融资和发行企业债券，积极拓宽民企融资渠道。力争到2011年，民营经济产值占全市生产总值的85%以上。

（二）狠抓招商发展，促进经济提速

加快全市经济发展，招商引资是关键。今后五年的目标是：招商引资突破100亿元。为此，我们要突出抓好“四个创新”。

创新理念。坚持把解放思想、更新观念作为扩大开放的基本前提。破除小富则安、小进则满、因循守旧的观念，把招商引资放在整个发展战略位置来思考，树立敢闯敢干的进取精神，树立互利双赢的开放思维。善于算全局帐、算长远帐，不能因计较一时一事的利益而丧失发展机遇，以理念的更新推动工作的突破，以理念的提升带动开放的扩大。

创新主体。坚定不移地发挥政府在招商引资中的主导作用，坚定不移地扩大企

业在招商引资中的主体作用，积极鼓励企业与外来投资者合资、合作、合股，以内引外、以外促内，努力拓展内外产业合作空间，不断提升本土经济实力，实现内源型经济与开放型经济联动发展。

创新方法。在坚持领导招商、专业招商、园区招商的基础上，积极实施定向招商、产业招商、代理招商、网上招商等多样化招商方式，加大面向重点对象、重点区域、重点产业、重大项目的招商力度，充分利用兴宁籍乡贤在外多的有利条件，组织举办海外和港澳台等地区招商会、恳亲大会等，进一步提高招商效果，真正做到招得进、留得住、能发展。

创新环境。大力倡导“服务就是政府的主要产品”、“服务是第一投资环境”等理念，提高服务质量，创优服务环境。对引进项目提供保姆式服务，积极帮助解决引进企业用工、用水、用电、用地等问题，切实做到该办的事保证“畅通”，出现梗阻的尽快“疏通”，需要解决的积极“沟通”，利于发展的主动“变通”，积极营造亲商、爱商的社会环境，培育人性化、人情化、人文化的招商氛围。

与此同时，切实抓好外向型经济发展，以市场需求为导向，推进外贸经营主体、出口产品和出口市场的多元化，进一步提高我市对外开放水平。继续扩展与广州经济开发区的对口帮扶和区域协作，促进全市经济加快发展。

（三）狠抓城乡协调发展，改善人居环境

以新农村建设和城乡重点基础建设项目为抓手，加快推进城镇化和城乡一体化，增强城市综合实力，不断改善经济发展和人民生活环境。

1、进一步提高农业综合生产能力，千方百计增加农民收入。

落实各项惠农政策，夯实农业增收基础。深入贯彻落实中央1号文件精神，加大对农业和农村经济的支持力度，拓宽农民增收渠道。巩固免征农业税成果，稳定粮食最低收购价、粮食直补和良种补贴政策。严格执行耕地保护制度，确保基本农田总量不减、质量不降、用途不变。加强农田水利建设，全面完成合水水库加固扩建和25宗小型水库除险加固工程，修筑“三面光”水沟圳道250公里，增强农业抵御自然灾害能力；加快农业预警和应急机制建设，切实做好防汛抗旱、森林防火、地质灾害防治、禽畜防疫和农作物病虫害防治等工作。

扎实推进农业结构调整，提高农业竞争力。稳定粮食生产，推广优良品种，优质稻推广率达到85%以上。围绕蔬菜、优质水果、茶叶、烤烟、食用菌、花卉、禽畜等项目，抓好农业示范基地建设，每年发展1万亩无公害、绿色和有机农业。加快发展桑蚕业，计划5年内发展2万亩桑蚕。积极培育扶持农业龙头企业，发展农村专业合作组织，提高农业生产组织化、标准化和市场化程度。力争至2011年，全市农业龙头企业达到50家。强化品牌意识，争创绿色品牌、知名品牌，拓展我市名优农产品市场销售空间，促进农业增效。开展“定向、定点、定单”培训和特色培训，提高农民工的技能水平，拓宽就业渠道，增加农民收入。

深化农村各项改革，培育农业和农村发展的新机制。深化农村税费配套改革，进一步健全农民负担监督管理机制，严格规范涉农收费。按照“依法、有偿、自愿”原则，积极推进土地有序流转。加大

扶贫开发力度，增加财政投入，切实解决农村“一保五难”问题。全面完成合水水库4000人的移民任务，新建移民新村60万平方米。扎实抓好灾后重建家园和农村“四通五改”工作，深入开展“洁净家园·绿满梅州”四级联创活动，不断改善农村生产生活环境。

2、加快城市建设，提高城市现代化水平

抓好城市建设是科学引领城镇化发展的基本要求，是一个区域精神面貌的重要体现。今后五年，城市建设重点是：以建设东风新区为主，严格规划、稳步发展福兴新区，突出抓好兴南大道和205国道为纵横轴的城市建设，力争至2011年，城市建成区面积达20平方公里。

高起点抓城市规划。加快建立以城市总体规划为核心、近期建设规划为重点、详细规划和专业规划为基础的城市规划体系，坚定城市规划龙头地位不动摇，做到一张蓝图管到底、建到底；严肃处理违反规划、违章建筑等行为，提高规划的前瞻性、实效性、系统性和严肃性。

高质量推进城市建设。城市建设是一项惠民事业，直接影响到人民群众的切身利益。在推进城市建设中，要重点把握两大方面。一要加快建设进度。今后五年的主要工作任务是：全面完成东风新区控制性详规和明珠迎宾馆、会展中心、青少年宫、黄岭公园以及10万伏变电站建设，基本完成和山河“一河两岸”改造；完成宁江河城区东西堤改造工程，打造“一河两岸”新景观；加快兴福路建设项目，解决城区西出口的交通“瓶颈”；加强城区道路、排水排污系统的维护，逐步解决旧城道路老化、沟渠排水不畅和新区配套设施滞后问题，努力消除城市脏、乱、差。二

要科学统筹安排。既要考虑重点项目建设，又要重视群众的生活需求。在新区开发中，要预留好教育、文体、绿化、供水、供电、通讯设施等公益用地，做好行路、住房、上学、休闲等基础性规划建设，让市民生活更方便、更舒心。要推进人防工程建设与城市建设同步协调发展，增强城市整体防护功能。

高效能经营城市。要积极探索城市综合经营新路，按照市场规律，建立政府启动、多元化投入、市场化管理的城建投资机制，采取以房带路、以路兴商、土地置换、经营权转让、无形市场开发利用等市场资源配置的办法，提高城市经营效能。要注重土地资源管理，加大城区土地收储力度，严肃查处违法用地、非法交易行为。积极做好耕地占补平衡、土地整理和开发工作。加强城市综合执法，提高绿化、美化、净化水平。

与此同时，扎实抓好农村新区建设。全面完成各镇建设规划，把小城镇发展与农村新区建设紧密结合起来，发挥小城镇的吸纳和带动作用，推进城乡一体化进程。

3、加快基础设施建设，增强城市承载功能

一是抓好交通公路建设。主要任务是：实施原206国道合水至新圩段32.3公里改造；S226线新陂茅塘至罗浮段60.4公里改造；兴建6.31公里站前大道；完成全市1500公里乡村公路水泥硬底化改造，实现地方公路县道总里程翻一番。二是抓好客货运场站建设。在兴城城南建设综合性客货运站；每年新建12个镇级客运站，至2010年完成全市镇级客运站建设任务。三是抓好供电供水排污设施建设。2007年至2008年，完成两座11万伏变电站建设项

目，每年投入1000万元，加大对农村电网改造；自来水的日供水能力从6万立方米提高到8万立方米，2007年完成司前街、上华街至酒厂，酒厂至兴宁大桥主管改造安装任务，解决205国道以南高层楼房用水困难问题；城市污水厂建设力争在2007年建成并投入运营。

4、加快第三产业结构升级，繁荣城乡市场

大力发展连锁经营和物流配送等新型商贸业，培植规模化、集团化的骨干流通企业。加快集贸市场建设，创造农产品进城入市条件；鼓励经纪人、经销户经销农产品，促进货畅其流；顺应消费结构升级的规律，加快发展信息、金融、保险、物业管理等现代服务业，着力培育文化娱乐、教育培训、体育健身、卫生保健等就业量大、带动力强、与人民群众生活密切相关的社区服务，提高第三产业在经济结构中的比重。进一步激活房地产市场，促进住房交易有序流转。

进一步整合旅游资源。完成神光山国家级森林公园万亩林相改造，认真做好合水水库、渡田河旅游区、罗岗“四角楼”、温泉资源开发等一批重点旅游项目的推介和建设，充分挖掘客家文化底蕴，打造“文化旅游、生态旅游、休闲旅游、乡村旅游”四大品牌，促进旅游业快速发展。

5、注重开源与节流并举，增强财政综合实力

进一步加大财源培植力度。采取积极有效的财政税收政策，扶持骨干企业做强做大，壮大主体财源；通过搞活城市经营和土地资产经营，推进房地产有序发展，带动物流、建材、餐饮、旅业等第三产业的繁荣发展，壮大新兴财源；通过发展特

色农业和创税农业，促进农产品加工培植，壮大基础财源。

加强税收征管，提高收入质量。坚持依法治税，加大对重点行业、重点企业的税收监控，堵塞漏洞，规范税收秩序，加大稽查力度，严厉打击偷逃抗骗等涉税违法行为。严格实行“收支两条线”管理，切实加强各项行政事业性收费、罚没收入和基金收入等非税收入的征管。严格控制财政支出，从严管好财政资金和各种专项资金。继续推行国库集中支付制度，创新财政管理机制。通过5年努力，实现财政状况基本好转。

高度重视金融工作，切实抓好金融生态环境建设，进一步密切政企、银企关系，防范金融风险。扎实推进农村信用社改革，依期完成改革任务。

（四）狠抓可持续发展，构建和谐社会

坚持走人与自然和谐发展之路，促进经济社会发展与资源环境相协调，不断满足人民群众精神文化需求，努力构建环境友好型社会。

1、大力发展教育科技事业

优先发展教育事业。强化政府对义务教育的保障责任，严格落实农村义务教育免收学费政策，加强农村教育和初中阶段教育，加快发展高中阶段教育，初中毕业升学率达到85%以上。进一步深化教育教学体制改革，整合教育资源，优化教育结构，打造以兴宁一中为代表的国内知名素质教育品牌。加快发展民办教育、职业教育和成人教育，培养更多的社会适用人才。

扎实推进科技创新。以评为省可持续发展实验区为契机，加快形成以企业为主体、市场为导向的技术创新机制，支持鼓

励重点行业、重点企业建立技术创新中心，提高企业自主创新能力，依靠科技创新与进步支撑产业结构调整和特色产业发展，加强自主创新型企业 and 特色产业专业镇建设，促进经济增长方式转变。至2011年，新增省级以上高新技术企业5家，科技对全市经济的贡献率提高到55%以上。积极开展科普活动，大力推广先进适用技术，加强知识产权保护。重视落实各项人才政策，加大人才的引进、培养和使用力度，努力建设一支适应经济社会快速发展的高素质人才队伍。加快信息技术的开发应用，推进全市信息化建设。

2、切实关心人民群众生活

千方百计扩大就业。落实就业再就业扶持政策，强化就业服务体系建设，进一步完善劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的机制，统筹做好城镇、农村新增劳动力、高校毕业生、军队复退人员的就业工作。认真组织好百万农村青年技能培训和农民工就业培训工程的实施，提高劳动力就业技能。

大力发展医疗事业。进一步提高公共卫生服务水平和突发公共卫生事件应急处置能力，完善疫情监测和预警机制，做好各种疫情和传染病的防控工作。建立健全市、镇、村三级卫生服务网络，加大对农村医疗卫生的扶持力度，改造建设一批乡镇卫生院和村级卫生站所，提升农村整体医疗卫生保障水平。继续扩大农村合作医疗覆盖面，至2011年，农民参保率达到85%以上。强化医疗收费管理和整治，着力解决群众看病难、看病贵问题。

推进社会保障体系建设。深化社会养老保险制度改革，加强基金征管，提高养老保险基金的支付能力，扩大社保覆盖面。进一步建立健全城乡低保制度，不断

扩大低保覆盖面，实现应保尽保。关心群众疾苦，加大对城乡困难群众的帮扶力度，全面开展生活、就业、就医、上学、住房、法律等六项援助，保障妇女、儿童、老年人合法权益。

3、强化人口和生态管理

加强人口与计划生育工作。围绕争创全省人口与计划生育先进县（市）目标，深化人口与计划生育综合改革，建立完善人口计生工作新机制，全面落实农村部分计划生育家庭奖励扶助政策，优化计生技术服务，积极开展创建“双无”活动，进一步提升全市人口与计划生育整体水平，确保完成上级下达的人口与计划生育工作目标任务。

加强生态环境保护。积极组织实施市“十一五”环境保护专项规划，坚持预防为主、综合治理的方针，从源头上防治污染。加强城乡生态建设，完善铁山渡田河等8个自然保护区建设，抓好造林绿化，提高森林覆盖率，森林覆盖率达到65%以上。加大城区绿化力度，城区绿化覆盖面达40%，人均公共绿地面积达到10平方米。加强大气、水、噪声、固体废弃物污染的控制与治理，全面实施排污总量控制、排污许可证和环境影响评估制度。抓好合水水库和宁江流域水环境污染综合整治，保护饮用水源。

4、努力维护公共安全

切实加强安全生产。建立健全安全生产监管体系，严格落实安全生产责任制，认真抓好关闭煤矿、非煤矿山、道路交通、消防、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、食品药品等方面的安全监管，以铁的手腕整治安全生产，坚决遏制重特事故发生。进一步完善各种自然灾害的预测预报和应急机制，提高防灾减灾能力，减

少灾害损失。

全力做好维稳工作。深入开展平安创建活动，完善严打长效机制和动态治安防控体系，依法打击各种违法犯罪活动，维护社会稳定。重视信访工作，落实基层、部门信访接访日制度和领导包案制度，贯彻落实征地建设“三条红线”、环境保护“三句硬话”、国企改革“三条准则”，有效化解社会矛盾，积极预防和妥善处置群体性事件。

5、积极发展社会各项事业

加强精神文明建设，认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，深入开展“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育和“八荣八耻”社会主义荣辱观教育等活动，不断提高市民素质和城市文明程度。围绕争创全国文化先进市目标，办好第二届文化艺术节，申报评选全省“版画之乡”，修建兴宁学宫，争取申报何天炯故居为省级文物保护单位；突出抓好市镇村三级文化网络建设，促进文化精品创作，丰富群众精神文化生活。以传输网络改造升级为重点，加快发展广播电视事业。积极开展全民健身运动，实施农民体育健身工程，提高竞技体育水平。加强外事侨务和对台工作，扩展对外交流领域。加强民兵和预备役工作，提高全民国防教育意识，争创“全国双拥模范市”。进一步做好统计、审计、物价、农机、档案、方志、保密、气象等工作，促进社会各项事业全面发展。

三、建设对人民高度负责的政府

对人民高度负责，是本届政府作出的庄严承诺。我们将持之以恒，忠诚履职，当好公仆，更好地做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

凝聚合力。牢固树立机遇意识、发展意识、大局意识、责任意识和忧患意识，最广泛最充分地调动一切积极因素，把上上下下、方方面面的智慧和力量，进一步凝聚到跨越式发展上来，形成朝气蓬勃、奋发有为的精神风貌，形成团结协作、攻坚克难的强大合力。坚持定期向市人大常委会报告重要工作的制度，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，提高满意率；及时向市政协通报重要工作，更好地尊重和发挥人民政协的参政议政职能；认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见，广开市民建言献策渠道。保持高度敬业精神，在其位、谋其政、负其责，克服“等、靠、要”思想和“软、懒、散”作风，形成发展合力。

求真务实。坚持做到脚踏实地、力戒浮躁，在任务面前勇于承担、在困难面前勇于进取、在矛盾面前勇于开拓，从人民要求做、眼前能够做、自身应该做的事情做起。落实重大部署和决策，必须开动脑筋、结合实际、深入贯彻；落实已经开始做的事项，必须加快进度、确保质量、务求实效；落实“十一五”规划确定的任务，必须围绕项目、破解难题、积极推进。把工作的着力点放到研究解决改革发展稳定中的重大问题上，放到研究解决群

众生产生活中的紧迫问题上，并在抓落实的实践中不断提高坚持求真务实的自觉性和坚定性。

廉洁高效。落实《公务员法》，贯彻国务院《全面推进依法行政实施纲要》，强化行政执法责任，加强公务员队伍建设。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，强化对权力的制约监督，形成反腐倡廉长效机制。进一步完善政务公开、村务公开、厂务公开，推进电子政务建设。强化对财政资金使用、国有资产运营、工程建设招投标、土地使用权出让、行政审批权等方面的监督。认真开展商业贿赂专项治理，支持监察、审计部门依法独立履行监督职责，做好领导干部任期经济责任审计。进一步提高工作效率，大力倡导开短会、讲短话、发短文，集中精力谋大事、抓急事、解难事。深入基层察民情、知民意、解民忧，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

各位代表！中共兴宁市委第十一次代表大会绘就了今后五年的发展蓝图，新的征程已经开始。我们的责任重大而神圣，我们的任务艰巨而光荣，全市人民对我们寄予厚望，让我们高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，进一步落实科学发展观，在中共兴宁市委的坚强领导下，团结拼搏，务实进取，开拓创新，为推动全市经济社会跨越式发展而努力奋斗！