

附件 1

## 部门整体绩效自评报告

部门名称：（公章）

下属二级预算单位数量：0

填报人：陈文彬

联系电话：14754312724

填报日期：2024 年 7 月 10 日

## 一、部门基本情况

### （一）部门整体概况

1. 负责应急管理工作，指导全市各镇（街道）各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

2. 拟订应急管理、安全生产等政策，组织编制市应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，制定规范性文件并组织实施。

3. 统筹全市应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，综合协调应急预案衔接工作，组织编制市总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

4. 牵头建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输和共享，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

5. 组织指导应对突发事件工作，组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担市应对一般以上灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助市委、市政府指定的负责同志组织一般以上灾害应急处置工作。

6. 统一指挥协调全市各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，提请衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

7. 统筹应急救援力量建设，负责森林火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设，指导各镇（街道）和社会应急救援力量建设，协调综合性应急救援队伍建设。

8. 负责消防管理工作，指导消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。
9. 指导协调森林火灾、水旱灾害、冰冻、台风、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害（除地震外）综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。
10. 组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配救灾款物并监督使用。
11. 依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查市政府有关部门和各乡镇（街道）安全生产工作，创新和加强安全生产综合监管。
12. 按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹零售经营企业安全生产监督管理工作。
13. 依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。
14. 开展应急管理方面的交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。
15. 制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，牵头建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。
16. 负责应急管理、安全生产宣传教育和培训工作，组织指导应急管理、安全生产的科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。
17. 贯彻执行人民防空工作有关法律、法规与方针、政策。负责人民

防空组织指挥工作，实施人民防空无线电管理，负责人民防空的宣传和教育工作。制订战时人民防空工作预案并组织实施，承担战时人民防空应急救援工作。指导人民防空专业队伍建设，协调指导城市人民防空建设。

18. 完成市委、市政府和上级业务主管部门交办的其他任务。

19. 职能转变。市应急管理局应当加强、优化、统筹全市应急能力建设，构建全市统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高全市应急管理水平和防灾减灾救灾能力，防范化解重特大安全风险。二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制较大以上安全事故。

内设机构构成：内设办公室、安全生产基础股、地震和地质灾害救援股等 10 个股室；下设下属非独立核算事业单位 3 个，分别为市应急中心、市应急宣传教育中心、市消防安全指导服务中心。承担市安全生产委员会、减灾委员会、突发事件应急委员会、防汛防旱防风指挥部、森林防灭火指挥部、防震抗震救灾指挥部等 6 个市级层面议事协调机构及指挥部职责。

人员编制机构等基本情况：至 2023 年 12 月底，核定局机关行政编制 24 名、后勤服务人员编制 1 名，实有行政编制 22 人、后勤服务人员 12

人、临聘人员 55 人。下属非独立核算事业单位 3 个，分别为市应急中心、市应急宣传教育中心、市消防安全指导服务中心，核定事业编制合计 21 名，实有合计 13 人。领导编制职数一正三副，现有在职领导一正三副；股长编制职数 10 名，现有任职 5 名，副股长编制职数 3 名，现有任职 2 名。从人员编制和领导职数来看，我局未超编制配置人员和超职数配备干部。

## （二）年度总体工作和重点工作任务。

我局进一步加强、优化、统筹全市应急能力建设，构建全市统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高全市应急管理水平和防灾减灾救灾能力，防范化解重特大安全风险。二是坚持以人为本，把确保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制较大以上安全事故。

## （三）部门整体支出绩效目标。

2023 年度我局支出总额 2841.83 万元，其中：业务活动费支出 2841.83 万元。根据年初设定的绩效目标，完成预算的 100%，部门整体支出绩效自评得分为 100 分。

## （四）部门整体收入和部门整体支出情况。

2023 年度我局总收入 2707.39 万元，其中财政拨款收入 2428.20 万元，其他收入 278.93 万元。支出总额 2841.83 万元。

## 二、绩效自评情况

### （一）自评结论

1) 预算编制情况自评得分为 15 分；

2) 预算执行情况自评得分为 45 分；

3) 预算使用效益自评得分为 40 分；

本绩效考核综合得分为 100 分，绩效等级为优秀。

我局党委始终秉持应急管理部门“保一方平安 促一方发展”的初心和使命，抓好应急管理、安全生产、森林防灭火和防灾减灾救灾等工作，牢固树立安全发展理念，取得了明显的成效，各类事故死亡人数均在控制范围内，既确保了全市安全形势总体稳定，也为促进全市经济社会安全发展“保驾护航”。

### （二）部门整体支出绩效指标分析

#### 1. 预算编制情况。

##### （1）预算编制。

2023 年，我单位根据年初工作规划及财政预算计划，积极履职、强化管理，较好的完成了年度工作目标。通过加强预算收支管理、不断建立健全内部管理制度、梳理内部管理流程，部门整体支出管理情况得到提升，专项资金编制细化程度合理，部门预决算差异小，功能分类和经济分类编制准确，项目支出完成理想。

##### （2）目标设置。

在预算编制目标设置方面，内部财务管理制度健全，制定了工作目标与项目质量要求标准；专项资金专款专用，支出报销审批手续完备，资金拨付审批程序完整；全面完成了年初工作计划，重大事项或者项目的重大

调整经过了集体研究，并经常开展财务检查和工作督查落实。

## 2. 预算执行情况。

### (1) 资金管理。

#### ① 结转结余率

在资金管理方面，建立了资产管理制度，进一步优化支出结构，控制三公经费支出，压缩一般性支出，坚决抵制铺张浪费行为。2023 年度我部门结转结余率为 0%，预算资金支出合理

### (2) 项目管理。

在项目资金管理上，严格执行国家财经法规和财务管理制度等规定，项目支出符合预算批复，资金支付与审批符合财务的相关规定，严格落实专户管理、专款专用，严格执行“拨款管理责任制”，坚持“建设单位申请、财政部门审核”的专项资金审批制度和资金拨付程序，做到“责任明确，手续完善，操作简便，账目清楚”。

### (3) 资产管理。

我部门办公室面积和办公设备配置都符合党政机关办公用房规定标准，不存在超标准的情况。资产处置和使用收益都及时上缴财政，不存在长期未上缴的情况。

### (4) 采购管理。

我部门 2023 年度政府采购执行率 100%，按照《广东省预算单位政府采购活动内部控制事项清单》建立本本部门政府采购内部控制管理制度，严格按照采购意向公开、合同备案公开等流程实施采购。

### (5) 信息公开。

我部门 2023 年严格按照预算、决算和绩效的工作要求，将预决算和绩效信息于我部门门户网站上公开。

### 3. 预算使用效益。

#### (1) 经济性。

我部门 2023 年“三公”经费实际支出数为 19.28 万元。

#### (2) 效率性。

我部门 2023 年度各专项工程都严格按照上级规划，按时高质完成工程建设，严格执行项目招投标、建设、验收等相关制度规定的。

#### (3) 效果性。

#### (4) 公平性。

### (三) 部门整体支出绩效管理存在问题及改进意见

安全生产形势依然严峻，应急管理基础依然薄弱。主要表现在：一是机构改革后，“大应急、大安全”任务重压力大，整体基础仍然薄弱，部门协调和业务能力仍需提高；二是监管人员不足、专业人才尤其薄弱、队伍不稳定，监管知识老化，监管思路不够开阔，监管措施难以适应日益变化的安全生产新形势新问题；三是安全投入不适应发展要求，政府投入相对有限，专项资金投入方面未能满足发展需求，监管经费严重不足，造成工作被动；四是兴宁市综合救援大队无独立营房、训练场所，与上级文件“四个统一”的要求不相适应；五是应急物资储备不足，无专项经费进行购置。

### 三、下一步工作计划

我局党委领导班子将始终坚持以党建为引领，秉持“保一方平安，促一方发展”的应急管理部门初心和使命，结合当前的工作形势和工作实际，提升党委各方面工作建设，狠抓各方面工作落实。

### （一）深化认识，构建党务工作新格局

一是要克服和纠正在基层系统中普遍存在的重业务轻党务的错误思想，摆正党务与行政业务的关系。各级党组织要把党务工作摆在重要议事日程，切实担负起管党治党的政治责任，聚精会神抓党务，用足够的时间和精力抓党务工作，要把党务工作同行政、业务工作同布置、同检查、同落实；二是切实加强党务干部队伍建设。一要配齐配强党务干部，由于机构和人事的变动，党务干部缺额要迅速配齐，尤其要把那些思想好、能力强、对党务工作热心的同志放到这个岗位上来。二是要做好对党务干部的培训教育工作，使其逐步成为党务干部的行家。

### （二）强化措施，促进党建工作新变化

一是抓制度完善。建立健全基层党支部的组织生活制度和工作制度，切实提高“三会一课”的质量，严格按程序和要求执行，要加强指导，强化监督，严格考核；二是抓对党员的教育管理。要根据各个不同时期的形势和任务，以增强党性，提高素质，发挥作用为目标，从实际出发，有针对性地开展教育和管理，要突出抓好引导党员干部发挥好“三个作用”。

### （三）拓展思路，实现基层党建工作新进步

思维要新，思维的创新来源于观念的创新，要紧密结合应急管理实际工作的重点、难点和干部职工关注的热点、焦点问题找准突破口，积极探索创新。因此，我局党委开展活动既要体现党组织发挥战斗堡垒作用和党员发挥先锋模范作用的要求，又要创造生动活泼的载体和赋予充满时代气息的内涵，管理上突出科学性、方式上突出多样性，内容上突出实效性，坚持主导与引导并重，最大限度地激发党员接受管理教育的自觉性。

### （四）党建引领，严格落实应急管理职能工作

进一步推进各项工作落实。狠抓消防安全、森林防灭火、防汛防旱防

风、防灾减灾救灾、自然灾害救援、地震地质灾害救援等各项职能工作落实，突出重点时期、重点地区九类重点行业领域和其他重点行业领域专项整治以及安全生产大检查工作，持续消除安全隐患，严厉打击非法违规行为，为全市营造安全发展环境。

（五）补足短板，强化应急管理基础设施建设。

重点提高安全风险防控能力、应急救援能力、应急物资保障能力、科技支撑和人才保障能力。依托科技创新、技能创新，深化队伍管理改革，健全学习培训机制，大力培养应急管理专业人才。进一步完善应急指挥机制，提高应急处置预案的针对性和可操作性，加快各级应急预案的更新制定，加快推进部门数据整合，健全应急管理议事协调机构，实现平面化、信息化，统一指挥，统筹协调，提高综合风险的分析研判和预警能力。