# 兴宁市 2024 年国民经济和社会发展计划 执行情况与 2025 年计划草案的报告

2025年4月1日在兴宁市第十六届 人民代表大会第六次会议上 兴宁市发展和改革局局长 刘导文

# 各位代表:

我受市人民政府委托,向大会报告全市 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2025 年计划草案,请予审议。

# 一、2024年国民经济和社会发展情况

2024年,全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委、市政府的正确领导下,在市人大和市政协的监督指导下,认真执行市十六届人大四次会议确定的目标任务,全市实现地区生产总值225.16亿元,同比增长3.2%,其中,第一产业增加值60.60亿元,同比增长4.5%;第二产业增加值34.12亿元,同比增长5.5%;第三产业增加值130.44亿元,同比增长1.9%,三次产业结构比例26.92:15.15:57.93。规上工业增加值23.98亿元,同比增长14.9%;地方一般公共预算收入10.94亿元,同比增长6.3%;固定资产投资同比下降31%;外贸进出口总额12.67亿元,同比增长3.8%;社会消费品零售总额111.06亿元,同比增长2.6%。人均可支配收入29319元,同比增长4.5%,其中,城镇居民可支配收入33515

元,同比增长3.0%;农村居民可支配收入25226元,同比增长5.4%。

(一) "百千万工程"加快推进,区域协调发展见成效。 **聚焦产业发展。**以稳链补链强链延链为重点,做大做强 装备制造业、医疗器械2个主导产业。园投公司市场化实体 化开始运营,园区实现工业总产值47.04亿元,同比增长 13.7%。"四上"企业加快培育。2024年"四上"企业净增 36 家, 完成梅州下达任务。目前, 全市"四上"企业共303 家,培育库130家。聚焦城乡建设。梅龙高铁正式通车。计 划总投资 14.26 亿元的省道 S226 线兴宁市罗浮(省界)至新 陂段改建工程有序推进。首批典型 2 镇 6 村和第二批 3 镇 32 村有力推进,叶塘镇和径南镇浊水村、水口镇水洋村、永和 镇新寨村入选省首批乡村振兴示范镇村创建名单,叶塘镇被 认定为省文化和旅游特色镇(入库级),大坪、径南入选省 "百千万工程"第二批专业镇建设名单,共统筹安排2.54亿 元。总投资23.8亿元的国防教育基地工程开工建设,总投资 5.71 亿元的 13 个配套项目建设同步推进。投资 2.2 亿元的四 望嶂绿美广东生态建设示范点动工建设。聚焦改革创新。统 筹推进农村土地制度、农村集体产权制度、全域土地综合整 治等改革。在黄槐、黄陂、合水、龙田、叶塘、径南6镇系 统实施农用地整理、建筑用地整理、低效用地整治和生态保 护修复,全市取得新增建设用地指标1181.8亩,解决水田指

标 188.1 亩。**聚焦社会力量。**17 家建筑业企业和 17 个乡镇签订帮扶协议,帮扶项目总投资 3237 万元,实现乡镇全覆盖。"千企帮千镇、万企兴万村"扎实推进,260 家企业助力镇村建设,收到各项公益捐赠 1000 多万元。加强与中铁广投对接,扎实推进 33 个总投资 9.17 亿元的"百千万工程"项目,已开工项目 24 个,已完成 9 个。

# (二) 一二三产业稳步推进, 创新融合发展见成效。

工业经济稳步增长。规上企业首次破百家、规上产值首 次突破百亿,金雁电工、龙宇新材料产值突破10亿元。推 动凯闻生物、明珠包装、合水塑料等3家企业入选2025年省 级促进经济高质量发展专项企业技术改造资金项目库。全年 完成规上工业增加值23.98亿元,同比增长14.9%,增速排在 梅州前列,工业投资17.18亿元、技改投资2.45亿元、"小 升规"企业10家。指导南丰电气、润丰农业做好2024年省 级标准化试点示范项目申报工作。组织技师学院等4家单位 参加专利转化"高企"精准对接专场活动。农业经济加快发 展。完成粮食生产任务66.77万亩、粮食产量达30.5万吨。 完成 0.46 万亩高标准农田建设任务。茶叶产业提质增量,全 年茶叶产量约6千吨,茶产业全产值达11.12亿元。"官田 翠玉"上榜"2023品牌强国(昆明)国际高峰论坛暨中国茶 叶品牌 100 强发布会"。果蔬种植持续发展,柚果种植面积 4.3万多亩,总产量约4.8万吨,总产值达4.7亿元。全年的 蔬菜瓜果种植面积31.15万亩,同比增速5%。省级现代农

业产业园持续壮大,丝苗米产业园种植面积达 20.8 万亩,占我市种植面积约 33%,年产量 9.6 万吨,年产值达 13.2 亿元。18 个肉鸽产业园项目已全部开工。兴宁市广东省农业科技园区顺利通过验收,验收结论为"优秀"。现代服务业创新发展。省级县域商业行动县项目基本建成。建成县级综合商贸服务中心 1 个、镇级商贸中心 2 个,新增就业岗位超 1500个,撬动社会投资超 3000 万元。叶塘镇汤湖村被评为广东省文化和旅游特色村。"泡温泉·赏年俗"旅游路线获评广东冬季自驾精品线路,"寻味齐昌"兴宁冬季美食之旅获评 2024年省四季美食旅游精品线路。2024年,我市接待旅游总人数达 173.26 万人次,旅游总收入约 15.71 亿元。

# (三) 对口帮扶有力推进, 苏区融湾提速见成效。

全面落实《梅州方案》,构建全方位对口帮扶协作格局,推动产业有序转移,促进区域协调发展。对口帮扶取得新成效,争取天河区产业对口帮扶协作资金 5150 万元。天河区·兴宁市对口帮扶协作开展交流活动 20 多次,实施帮扶项目 14个,招商引资项目 13个、计划投资总额 42.05 亿元。省组团纵向帮扶工作成效初显,开展交流协作活动 25次,实施帮扶项目 18个,协助争取上级财政资金 2.3 亿元、专项债券资金 12.6 亿元、融资贷款 7.7 亿元。广东财经大学、番禺职业技术学院助力兴宁农文旅产业高质量案例获评"双百行动"首批省级优秀示范案例。融湾平台加快建设,全市园区共 97家企业,其中规上企业 38 家,2024 年产值亿元以上企业 14

家。医疗器械产业园建设加快,共引进29家医疗器械企业,办理Ⅱ类医疗器械产品注册证16张。建成广州市兴宁科技成果转化产业协同中心等3个"反向飞地",兴宁市与广东机电职业技术学院合作建成"人才双向飞地"。

### (四)要素保障加力推进,项目谋划建设见成效。

招商引资有为有效,全年招商引资项目 40 个,计划总投资达 93.73 亿元,完成实际投入 22.33 亿元。引进 10 亿元以上项目 2个,亿元以上项目 17 个。金雁电工一微细电磁线生产基地等 9 个工业项目相继落地园区,其中亿元以上工业项目 7 个。引进澳资企业明冠养殖项目,计划投资合计 2.5 亿元。争取资金取得新成效,全市储备资金类项目共 115 个,资金需求 84.15 亿元;下达资金 23 个合计 14.85 亿元,其中,新增国债 3 个共 1.47 亿元,专项债 9 个共 11.75 亿元、中央预算内投资 4 个共 0.88 亿元、省级配套 5 个共 0.55 亿元、特别国债 2 个共 0.21 亿元。重点项目建设成效明显,2024年我市列入省市重点项目共 55 个,总投资 287.99 亿元,37个省市重点正式项目完成投资 30.86 亿元,占年度投资计划的 100.5%。其中 4 个省重点正式项目完成投资 6.05 亿元,占年度投资计划的 104.3%。

### (五) 深化改革持续推进, 优化营商环境见成效。

深化扩权强县和强县扩权改革,累计承接上级下放行政事务和公共服务权限 93 项。推进"行政审批事项 100%网上受理,100%网上办结"工作,深化"极简办",将 288 项县

级依申请政务服务事项和 428 项综合行政执法职权事项下放镇(街)实施,推进基层"三化"改革建设,实现 20 个镇级便民服务中心窗口、人员、标识和事项"四统一"。统筹推进农村土地制度、农村集体产权制度改革,刁坊镇河塘岭村第二轮土地承包到期后再延包三十年部级试点工作验收通过、获评优秀,接力推进第二轮土地承包到期后再延长三十年政策国家级整县试点。有序推进新型农业经营主体能力提升省级试点县工作,成功争取中央农村综合改革转移支付资金 1763 万元探索开展"补改投"试点项目。创新实施兴宁鸽"政企银村"示范应用、叶塘美丽圩镇客厅"以工代赈"、合水镇富和村"社村"合作等项目,市供销合作社获省供销合作社"县级改革发展进步奖"称号。优化构建大交通管理体制,兴宁获评"四好农村路"全国示范县,获评梅州市 2024年度十大改革创新典型案例。

# (六) 绿色发展有序推进, 节能降碳生态见成效。

加快打造绿色低碳供应链,全市有省级"专精特新"企业 19 家,存量国家高新技术企业 29 家,省、市级工程技术研究中心 41 家。36 家企事业单位与 25 家高校院所建立产学研合作关系,合作项目 47 项。加速数智赋能绿色低碳转型,全市完成技术改造投资 2.3 亿元,同比增长 56.5%,41 家企业完成数字化转型。稳步推进清洁能源项目,全市户用光伏并网 4151 户,总装机容量为 150.426 兆瓦;工商业分布式光伏并网 3444 个,总装机容量为 214.657 兆瓦;地面集中式光

伏3个,装机容量为206.9兆瓦。巩固提升生态系统碳汇能力,扎实推进"八大工程",持续开展"我为兴宁种棵树"活动,筹集社会资金2052万元,建成主体林26类126个,完成林分优化4.47万亩,县镇村绿化工作完成年度计划227.4%,获得"绿美广东竟风华"梅州赛区第2名。争取2.2亿元全力打造四望嶂绿美广东生态建设示范点。生态环境质量持续改善,铁山嶂废弃矿区生态综合治理修复高质量完成,28宗小型水库除险加固完成,全市森林覆盖率达67.14%,空气质量优良率达98.9%,饮用水源达标率100%。完成5个宁江重点流域城区段入河排污口的整治任务。

### (七) 社会事业全面推进, 民生福祉见成效。

稳岗就业方面。全年新增就业 4370 人、比增 4%,城镇 失业人员再就业 2758 人、比增 7%,就业困难人员实现 248 人、比增 3%。保障救助方面。全年发放低保资金约 1.12 亿元、特困人员供养资金合计约 0.69 亿元;发放残疾人"两项补贴"约 0.78 亿元。全年接受临时救助 6682 人。医疗方面。市人民医院通过三级综合医院评审。"紧密型"医共体基本建成,全国基层中医药工作示范县创建工作全面启动,医养结合、托育服务项目稳步推进。教育方面。黄柳平老师被中宣部、教育部评为 2024 年全国"最美教师"称号,为广东唯一。高考 600 分以上考生 48 人,全市 11 所完中连续五年实现本科全覆盖;兴宁一中优投率 54 %(比增 5 %)、本科率 96 %。公共文化服务方面。兴宁籍运动员陈清晨与搭档夺 取第33届巴黎奥运会羽毛球女子双打冠军,被省委、省政府记大功奖励。图书馆新馆接待读者超30万人次,累计借阅量超15万册。推进磐安围、善述围修缮工程。开展非遗"六进"活动122场次。

### (八)安全与发展统筹推进,社会大局稳定见成效。

坚持统筹发展和安全,危化品、非煤矿山、自建房、地质灾害、烟花爆竹等安全生产专项整治和"三防"应急处置等工作抓严抓实,问题楼盘、涉众金融、涉农涉土等风险隐患有效排查,扫黑除恶斗争常态化开展,安全形势总体稳定。首次获授省委平安建设最高奖项"平安鼎",梅州唯一。国防动员、军民融合、档案保密等工作全面加强。重复信访、化解信访积案专项工作有效治理,创建365个"无信访村(社区)"。

看到成绩的同时,我们也清醒认识到,全市经济社会发展还存在不少问题和不足:一是发展动能不够充足。主导产业不突出,缺乏支柱性龙头企业,带动能力较弱。新谋划项目的成熟度不够高,能较快落地的偏少。二是要素保障不够有力。用地、融资、人才等难题仍是项目建设的重大制约。三是财政收支矛盾突出。刚性支出压力大,土地出让没有达到预期,"三保"等刚性支出增长,财政收支矛盾凸显。四是社会建设和公共事业欠账较多,与人民群众生活需求还有一定差距,教育、医疗、就业等群众关心的问题有待进一步解决。

#### 二、2025 年经济社会发展总体要求和主要预期目标

#### (一) 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神和中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神,认真落实省委"1310"具体部署、省政府工作部署和梅州市委、市政府工作要求以及市委、市政府工作安排,坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,以"头号工程"力度抓紧抓实"百千万工程",以"一核三极"为路径,着力打造"苏区融湾先行区城乡融合发展示范窗口",推动经济持续回升向好,增进民生福祉,保持社会稳定,高质量完成"十四五"规划目标任务,推动兴宁苏区加快振兴、共同富裕、奋力再造一个新兴宁。

### (二) 主要预期目标

按照上述总体要求,综合考虑国内外经济形势和我市发展条件,经对经济增长点联合测算,着力改善预期和提振信心,兼顾需要和可能,建议2025年我市经济社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长5.2%,规上工业增加值增长8.0%,地方一般公共预算收入增长3.0%,固定资产投资增长4.2%,社会消费品零售总额增长4.5%,进出口总额增长4.0%;各项约束性指标完成上级下达任务。

# 三、2025 年经济社会发展主要任务

(一) 大力推动"百千万工程"走深走实, 统筹城乡协

调发展。持续推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,强 化以城带乡、城乡互补、协调发展, 破解发展堵点。完善公 用配套设施。大力推进城乡一体化水资源配置-石壁水库与 和山岩水库水系连通工程、老城区供排水升级改造项目。持 续谋划 G35 济广高速兴宁至寻乌段线位调整(复线)工程、 国道 G355 线兴宁水口镇松陂至兴宁五华交界段公路改建工 程、省道 S225 线兴宁市水口段绕圩镇段改建工程(水口三 桥)、兴宁市罗浮河引水工程、水口抽水蓄能电站项目等项 目。提速典型镇村建设。持续推进首批典型镇村建设,大力 推动培育径南镇和叶塘镇典型村(片区组团类)和其他拟培 育典型镇村工作。抢抓中铁广投助力兴宁"百千万工程"机 遇, 抓好示范路段和省际交界处建设, 对沿线农房风貌、人 居环境进行综合整治提升。加强与省旅控集团和省城规院对 接,加快推进广东省全民国防教育基地建设。着力推动"四 上"企业培育,加大典型镇、村"四上"企业培育力度,净 增"四上"企业30家以上。

(二)加快推进苏区融湾先行区(兴宁片区)建设,提速融湾入海。一是抓好省直单位组团纵向帮扶、广州天河对口帮扶协作、省药监局合作共建等机遇,强化产业协作、人才交流,纵深推进一批融湾重大政策、重大项目、重大平台、重大改革。统筹协调解决本级资金、人员力量,集中资源要素加快推进"反向飞地"建设。二是推动园区高质量发展。做强医疗器械产业园、兴宁·天河创新产业园、互联网产业

园、省级现代农业产业园。围绕打造省级承接产业有序转移主平台,高质量推进梅州兴宁产业园平台建设,重点推动立讯、海思、辰浩等企业扩产增效,促进园区提质增效。加快园投公司实体化运营进度,引进7家以上企业入驻,争取园区固定资产投资比增5%、规上工业增加值比增5%、税收比增5%。三是打造湾区"后花园"。加强与大湾区9市在文化、旅游等领域合作,建立互为旅游目的地的客源联动机制,推动38个总投资166.1亿元的十四五文化旅游、公共服务项目落地建设,打造"文化旅游、农业休闲、工贸旅游、温泉度假、生态旅游"主题的粤东北客家文化与生态休闲旅游目的地。充分发挥绿色生态优势,瞄准大湾区高端市场需求,实施优质农产品供应工程,建设一批直供大湾区"菜篮子""米袋子""果盘子""茶罐子""油瓶子"的优质农产品供应基地。

(三)加强构建现代化产业体系,推动一二三产业融合发展。一是推动工业经济增长。要推动传统产业转型升级,加快设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新,推动特色农产品深加工、工艺、酿酒等传统产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级,实现企业规模和效益双提升。要壮大新兴产业,重点培育医疗器械、电子信息、食品加工等产业发展壮大。要培育未来产业,科学规划布局低空经济、AI智能等未来产业。依托兴宁产业园区和医疗器械产业园,致力打造医疗器械产业集群,全力构建"2431"工业发展体系。

争取新增8家规上企业,新培育3家年产值1亿元以上企业, 力争规上工业增加值同比增长8%,工业投资16.5亿元。二 是壮大乡村特色产业集群。依托兴宁鸽、丝苗米、柚果(沃 柑)、单丛茶、油茶等优势产业,发展"一村一品、一镇一 业"项目,把丝苗米产值提高到14亿元、梅州柚产值提高 到 5 亿元, 力争三年内肉鸽全产业链产值达 50 亿元。组织径 南镇、叶塘镇申报创建全国"农业产业强镇"。做大做强兴 宁丝苗米, 加快谋划肉鸽国家级现代农业产业园、东方红·红 苏区"现代农业产业园建设,重点加强兴宁鸽"12221"市场 营销体系建设,坚持生产、市场两手抓。大力发展客家预制 菜产业,以"兴宁鸽"预制菜品牌为龙头,打造更多具有兴 宁特色的预制菜品牌进入市场。三是激发服务消费潜能。引 导商超、汽车、家电等企业积极参与"以旧换新"、"梅品 惠"等各类促消费活动。重点建好"一轴两带",围绕兴宁 大道这一商贸轴心,建好毅德城、互联网产业园至兴一广场 的商业、电商贸易、总部经济发展带和东风路、曙光路至城 南市场周边的夜经济生活带。依托国家级和省级县域商业行 动建设项目,大力完善县级、镇级商贸中心。加快完善县镇 村物流配送体系,激活电商消费。推动农、文、旅、体、康 养融合发展,谋划打造军旅拓展、客家文化、生态康养三条 休闲带, 以及黄槐国防研学农、大坪红色、叶塘温泉三个农 文旅节点, 重点推动熙和湾、玖崇湖等重点文旅项目提档升 级,全力打造粤东北生态"后花园"、大湾区康养旅游目的 地、军旅新高地"一园两地"。

- (四) 加快项目引进和落地建设,进一步增强经济发展新动力。一是全力推进招商引资。依托以商招商、以链招商、以情招商,优先引进先进制造业和战略性新兴产业,力争全年引进项目计划投资总额 86 亿元以上。二是着力争取资金。加快推进各类申报项目前期工作,全面提高项目成熟度,力争更多项目纳入国家和省"盘子",重点跟进对接好资金需求42.94 亿元的一中科创楼等36 个超长期国债项目;需求17.08 亿元的石壁水库一和山岩水库水系连通工程等56 个中央预算内投资项目、24.13 亿元的23 个专项债项目。三是抓好重点项目落地建设。2025 年,我市省重点正式项目4项,计划总投资51.31 亿元,年度投资计划17 亿元;谋划申报梅州重点正式项目37 项,计划总投资192.08 亿元,年度投资计划36.33 亿元。
- (五)强化改革攻坚,激发市场活力和社会创造力。深化"放管服"改革全面优化营商环境工作,借鉴先进地区的经验做法,加快出台政策文件,强化对上沟通协调,打通业务系统联接,推动实现"五证联办",助推项目建设跑出"加速度"。坚持以提高国有企业核心竞争力和增强核心功能为重点,加快国有经济布局优化和结构调整,支持市属国企与央企、省梅属国企等市场主体合作,积极布局主导产业、优势产业、战略性新兴产业,筑牢经济发展"压舱石"。聚焦"政务、投资、发展、创新、市场、人文、法治"七大环境,

认真开展市场准入壁垒情况的自查自纠。加快推进扩权强县、 强县扩权改革,深化县镇管理体制改革,增强县域发展自主 权。扎实推进重大突破性抓手清单、重点改革事项清单、重 点典型培育清单"三张清单",持续抓好激励村级集体经济 发展、现房交易"先证后税"等重点领域改革。深化全域土 地综合整治改革。大力推进黄槐、叶塘等 6 镇全域土地综合 整治项目建设,力争走在梅州前列。深化农村综合改革。稳 步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年国家级整县试 点和新型农业经营主体能力提升省级试点工作。

(六)加强生态治理,进一步提升环境保护水平。一是促进绿色发展。主动适应碳达峰、碳中和战略的新趋势新要求,加强能耗"双控",着力形成绿色低碳的生产生活方式,持续加强生态保护与修复。严格落实"三线一单",健全生态环境分区管控体系。二是抓好污染防治。深入打好污染防治攻坚战,实施大气、水、土壤污染防治行动计划。加快镇村生活污水处理设施及配套管网运营、维护,大幅提升全市生活污水处理率。扎实推进农村环境连片整治,积极开展农村厕所革命试点工作,着力改善农村人居环境。持续开展农村生活污水治理攻坚工作,巩固黑臭水体治理成果。三是筑牢生态屏障。大力实施绿美广东生态建设行动,加快四望嶂绿美广东生态建设示范点建设。推进县级国家森林城市建设。全面落实林长制,实施新造林 2.4 万亩、森林抚育 2.2 万亩,新造林抚育 3.15 万亩。实施历史矿山生态治理修复,争取将

铁山嶂废弃矿区生态综合治理修复工程打造为重点示范项目。

(八)着力防范化解重大风险,统筹发展和安全。高质量编制市"十五五"规划。积极引导各类社会组织参与社会管理和公共服务,发挥行业协会和群众参与社会管理的基础作用。支持工会、妇联、共青团、残联、工商联等群团组织参与社会管理和公共服务。加强未成年人思想道德建设,加快未成年人服务和场所建设,实施妇女儿童发展规划,实施中长期青年发展规划。加强烈士纪念设施保护管理,加快建

设红色教育基地,做好双拥工作、支持部队建设,积极创建 全国、全省双拥模范城(县),加强退役军人优抚安置,深 入推动军民大融合。加快发展养老服务事业,做好老龄事业 发展。做好志愿服务工作,推动慈善事业高质量发展。加快 推进数字乡村发展。推进市域社会治理现代化工作。抓好安 全生产责任制落实,全面推进消防安全网络化管理。做好工 贸安全生产应急救援工作,推动突发公共卫生事件防控基础 设施、应急避护场所、公共安全视频监控建设。进一步做好 国防动员、国家安全、爱国卫生、市容环境卫生、人防、对 台、气象、防灾减灾救灾、城乡公共消防、道路交通安全、 民族宗教、统计、方志、档案、打私、打假、法律援助、普 法、禁毒、科普、质量、食品药品安全、知识产权保护、公 共品牌推广、粮食安全、健康教育、人口计生、文物、地方 病防治、重大疾病防治、固体废物污染环境防治等各项工作。 推动中医药工作。加强动物防疫基础设施建设。深入开展扫 黑除恶和禁毒工作,严厉打击各类违法犯罪,维护社会治安。 深入推进法治兴宁、平安兴宁建设,深化城乡网格化管理, 健全人民调解、行政调解、司法调解衔接机制, 落实信访维 稳责任制, 抓好社会稳定风险评估、矛盾纠纷排查、信访积 案化解,妥善处理社会矛盾。

各位代表! 我们将在市委、市政府的坚强领导下,在市人大、市政协监督指导下,狠抓发展第一要务,全面激发内生动力,全力推动兴宁高质量发展,奋力谱写苏区加快振兴

发展、共同富裕新篇章。

附件:兴宁市 2025 年国民经济和社会发展计划主要指标