

兴宁市合水镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

组织单位：兴宁市合水镇人民政府

编制单位：广东国地科技股份有限公司

二〇二五年七月



前 言

为深入贯彻落实《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（自然资发〔2022〕186号）、《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》（粤发〔2022〕20号），根据《广东省自然资源厅关于加强自然资源要素保障助力实施“百县千镇万村高质量发展工程”的通知》（粤自然资规字〔2023〕4号）及《广东省自然资源厅关于推进镇村国土空间规划编制实施，助力“百县千镇万村高质量发展工程”的通知》（粤自然资规划〔2023〕2202号）等文件要求组织编制了《兴宁市合水镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持走中国式现代化道路，立足新发展阶段，服务和融入新发展格局，统筹发展和安全，以推动高质量发展为主题，深入实施“百千万工程”，推动镇村高质量发展，在新起点上更好解决城乡区域发展不平衡不充分问题。

目 录

第一章 总则	1
第二章 现状基础	7
第三章 目标愿景	8
第四章 总体格局	11
第一节 构建国土空间开发新格局	11
第二节 严格遵守底线约束	12
第三节 国土空间用途结构优化	14
第五章 自然资源保护利用	18
第六章 城乡统筹发展	24
第一节 城乡融合高质量发展战略	24
第二节 居住与住房保障	25
第三节 公共服务体系	27
第四节 公园绿地与开敞空间布局	29
第五节 产业发展	31
第六节 乡村振兴与村庄建设	32
第七节 历史文化保护	35
第七章 国土综合整治与生态修复	40
第一节 生态系统修复治理	40

第二节	全域土地综合整治.....	41
第三节	存量建设用地盘活利用.....	42
第八章	基础设施支撑体系.....	44
第一节	综合交通网络.....	44
第二节	基础设施体系.....	45
第三节	韧性安全与防灾减灾体系.....	48
第九章	规划实施保障.....	54

第一章 总则

第1条 编制目的

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共广东省委 广东省人民政府印发〈关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施〉的通知》（粤发〔2021〕5号），对兴宁市合水镇域范围内国土空间开发保护利用作出总体安排和综合部署，合理保护与利用全镇国土空间资源，为“百县千镇万村高质量发展工程”实施提供空间支撑，推动合水镇高质量发展，根据国家、广东省、梅州市、兴宁市法规政策和技术标准等，制定本规划。

第2条 规划依据

国家层面：

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）；
3. 《中华人民共和国文物保护法》（2024年修订）；
4. 《中华人民共和国文物保护法实施条例》（2017年修订）；
5. 《中共中央国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》（中发〔2018〕44号）；
6. 《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；

7. 《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》（厅字〔2019〕48号）；
8. 《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）；
9. 《自然资源部关于做好城镇开发边界管理的通知（试行）》（自然资发〔2023〕193号）；
10. 《自然资源部关于加强和规范规划实施监督管理工作的通知》（自然资发〔2023〕237号）；
11. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
12. 《全国国土空间规划纲要（2021—2035 年）》；
13. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（2023 年）；
14. 《国家发展改革委财政部印发〈支持梅州对接融入粤港澳大湾区加快振兴发展总体方案〉》（发改地区〔2022〕1379号）；
15. 国家层面其他相关法律法规、政策文件及标准规范。

广东省层面

16. 《广东省土地管理条例》（2022 年）；
17. 《广东省城乡规划条例》（2012 年）；
18. 《中共广东省委、广东省人民政府印发〈关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施〉的通知》（粤发〔2021〕5号）；

19. 《中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅关于统一规划体系更好发挥发展规划战略导向作用的通知》（2019年）；
20. 《广东省人民政府关于加快推进全省国土空间规划工作的通知》（粤府函〔2019〕353号）；
21. 《广东省自然资源厅关于印发〈广东省加快推进三条控制线统筹划定工作方案〉的通知》（粤自然资规划〔2020〕2564号）；
22. 《广东省自然资源厅关于印发〈广东省市县级国土空间总体规划审查报批工作方案〉的通知》（粤自然资发〔2022〕14号）；
23. 《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》；
24. 《广东省自然资源厅关于加强自然资源要素保障助力百县千镇万村高质量发展工程的通知》（粤自然资规字〔2023〕2202号）；
25. 《广东省自然资源厅关于推进镇村国土空间规划编制实施助力实施“百县千镇万村高质量发展工程”的通知》（粤自然资规字〔2023〕4号）；
26. 《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
27. 《广东省国土空间规划（2021-2035年）》；
28. 《广东省都市圈国土空间规划协调指引》（2022年）；
29. 《广东省镇级国土空间总体规划编制技术指南（试行）》；
30. 《广东省村庄分类办法》（粤农农〔2023〕135号）；
31. 《广东省革命遗址保护条例》；

32. 《广东省文物保护空间规划（2021-2035年）》。

梅州市、兴宁市层面

33. 《梅州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021年）；

34. 中共梅州市委关于贯彻落实《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》的实施方案（2023年）；

35. 中共梅州市委关于贯彻落实《中共广东省委关于深入推进绿美广东生态建设的决定》的实施方案（2023年）；

36. 《梅州市国土空间总体规划（2021—2035年）》；

37. 《兴宁市国土空间总体规划（2021—2035年）》；

38. 《兴宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021年）；

39. 中共兴宁市委关于落实《中共梅州市委关于落实〈中共广东省委关于深入学习贯彻党的二十大精神奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列创造新的辉煌的决定的意见〉的实施方案（2023年）；

40. 中共兴宁市委关于贯彻落实《中共梅州市委关于贯彻落实〈中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定的实施方案〉的工作方案（2023年）；

41. 中共兴宁市委关于贯彻落实《中共梅州市委关于贯彻落实〈中共广

东省委关于深入推进绿美广东生态建设的决定>的实施方案》的工作方案（2023年）；

42. 《梅州市村庄规划工作指引》；

43. 《梅州市推进全域土地综合整治实施意见》；

44. 《梅州市“百千万工程”典型镇村人居环境整治和农房风貌管控提升监督工作指引》；

45. 《梅州市客家围龙屋保护条例》；

46. 《梅州市红色资源保护条例》；

47. 梅州市、兴宁市层面其他相关法规、政策文件及标准规范。

第3条 规划原则

保护优先、绿色发展。落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚持保护优先、节约优先，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

城乡融合、协调发展。以镇级作为实施乡村振兴的抓手，统筹优化空间布局，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，构建和谐城乡关系。

以人为本、注重品质。坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，为解决发展不平衡不充分的矛盾提供空间保障，不断提升城乡居民幸福感、获得

感。

传承文化、彰显特色。充分认识自然与人文禀赋，深入挖掘历史文化资源，保护自然山水格局，延续文脉，突出地域特点、文化特色、时代特征，建设富有活力的特色城镇和有文化底蕴、有田园乡愁的美丽乡村。

侧重实施、加强联动。明确对详细规划、村庄规划的指导要求，加强上下联动，确保镇级国土空间规划的可实施和城乡发展的可持续。

第4条 规划期限

本规划基期年为 2020 年，规划期限为 2021 年至 2035 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年，展望至 2050 年。

第5条 规划范围

本规划范围包括兴宁市合水镇的全部行政辖区，总面积 100.63 平方公里，包括 2 个社区（合水社区、龙北社区），21 个行政村（双溪村、白泡村、富和村、湖岭村、乐群村、龙东村、罗陂村、罗英村、麻坑村、明星村、上官村、石陂村、五联村、溪唇村、霞洞村、下官村、洋田村、中官村、二三村、四五村、一八村）。

第6条 规划解释

本规划自梅州市人民政府批准之日起生效执行，由兴宁市合水镇人民政府组织实施并负责解释。

第二章 现状基础

第7条 现状基础

国土基数。合水镇农用地面积 90.39 平方公里，占镇域国土面积的 89.83%；建设用地面积 9.03 平方公里，占镇域国土面积的 8.97%；未利用地面积 1.21 平方公里，占镇域国土面积的 1.20%。

人口基数。根据第七次人口普查数据，合水镇 2020 年常住人口 19633 人，城镇人口 7065 人，城镇化率 35.99%。

镇域内合水水库建成于1957年，是一座以防洪为主，保障灌溉、兼顾排涝、结合发电综合利用的大(二)型水库。控制集雨面积约 600 平方公里，总库容约 1.16 亿立方米，是宁江流域的枢纽工程。主要供水对象是兴宁城区生活和生产用水、梅州兴宁产业园区工业用水，是兴宁人民的“生命之库”。1959 年、1964 年、1987 年先后三次加固扩建，初建时洪水标准为 50 年一遇洪水设计，100 年一遇洪水校核，1987 年加固扩建后洪水标准调整为 500 年一遇洪水设计，2000 年一遇洪水校核。

第8条 资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价

生态保护重要性。合水镇生态保护极重要区面积 41.51 平方公里，占镇域国土面积的 41.23%，主要分布在合水东北部，包括梅州铁山渡田河地方级自然保护区（铁山片区）和梅州兴宁石壁地方级自然保护区。

农业生产适宜性和承载能力。除生态保护极重要区外，合水镇农业生产适宜区面积约 52.75 平方公里，占镇域面积的 52.4%，主要分布在除合水水库外的镇域中部、南部及西部地区。

城镇建设适宜性和承载能力。除生态保护极重要区外，合水镇城镇建设适宜区面积约 49.37 平方公里，占镇域国土面积的 49.05%，主要分布在除合水水库外的镇域中部、南部及西部地区，与农业生产适宜区重合度较高。

第三章 目标愿景

第9条 发展定位

围绕省委实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展和绿美广东生态建设的部署，合水镇主要位于兴宁市北部生态发展区，东南茶果综合农业区，特色产业发展带上，上层级规划城镇职能体系中合水镇为农贸型城镇，本次规划将充分利用现有的茶叶、龙眼、合水水库等特色资源，重点发展特色农业经济和生态休闲旅游，围绕“康养胜地 毓秀合水”发展方向，建设成为以特色农业、生态旅游等绿色产业发展为主的农贸型城镇。

第10条 目标愿景

到 2025 年，国土空间开发保护格局得到优化，“三区三线”空间管控全面落实到位，镇村用地配置更加合理，土地空间综合承载能力和利用效率有所提高。“百县千镇万村”重点项目建设初具规模，乡

乡村振兴稳步推进，人居环境持续改善，文旅融合产业加快发展，初步建设为以特色农业为主导、合水水库旅游休闲娱乐为特色的农贸型城镇。

到2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成经济繁荣，产业结构合理，公共服务设施和基础设施完善，人民生活富裕、安定，自然环境和人文环境和谐共生，居住环境优美的现代文明城镇。

到2050年，全面建成生态环境优美、地方特色鲜明、人民生活舒适的高品质城镇，形成人与自然和谐共生的美丽国土空间。

第11条 发展规模

规划至2035年，镇域常住人口规模约为2.2万人，统筹考虑短期停留人口对城市设施需求，按照全镇实际服务管理人口2.5万人，预留公共服务设施和基础设施的配置保障能力。

坚持节约集约利用土地，规划至2035年，镇域建设用地规模10.08平方公里。

第12条 规划指标管控

科学构建规划指标体系。构建“目标-指标”的传导路径，围绕“经济繁荣，产业结构合理，公共服务设施和基础设施完善，人民生活富裕、安定，自然环境和人文环境和谐共生，居住环境优美。”的总体目标，建立与底线管控、结构效率、生活品质相匹配的指标体系，共形成23项指标。其中，预期性指标17项，约束性指标6项，引导

资源要素向经济发展优势地区集聚，实行差异化管控。

强化约束性指标底线管控作用。落实县级国土空间规划管控要求，将耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界面积、用水总量、人均城镇建设用地面积等 6 项指标作为约束性指标，在规划期内不得突破。

引导预期性指标良性发展。坚持统筹协调和分类指导，按照合水镇国土空间开发保护格局，引导常住人口规模、常住人口城镇化率等预期性指标按照经济社会发展预期合理发展，可根据全镇重点工作安排进行动态优化。

第四章 总体格局

第一节 构建国土空间开发新格局

第13条 构建“一轴两心四片”的开发保护总体格局

以兴宁市“一核引领、两区支撑、三带协同”的市域发展总体格局为引领，结合合水镇自然条件、发展基础和城镇空间发展方向，规划构建“一轴两心四片”的国土空间开发保护总体格局。

一轴：以南北向贯穿镇域的省道 S225 为城镇发展主轴线。

两心：以合水镇区为主要的政治、经济、文化综合服务中心，强化镇区综合服务和特色产业功能，辐射带动周边村镇发展。以龙北副镇区为主的城镇综合服务副中心，补充发挥合水镇经济、公共服务职能，服务周边村镇。

四片：以一八、霞洞、富和、罗陂等村为主的中心综合服务片区；以罗英、明星、石陂和龙东等村为主的罗塘特色农业发展与保护片区；以上官、洋田、中官和下官等村为主的官田特色农业发展与保护片区；以双溪、湖岭、四五、乐群等村为主的双溪发展片区。

第14条 统筹生态、农业、城镇三类空间

根据资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价，合理控制国土开发强度，统筹安排城镇生态、农业、城镇空间，构建科学合理、高质量的美丽国土空间格局。

保护生态空间山清水秀。坚持人与自然和谐共生，严格保护承担

生态系统维护与生态服务功能的生态空间。强化合水水库、梅州铁山渡田河地方级自然保护区（铁山片区）、梅州兴宁合水地方级湿地自然公园、梅州兴宁石壁地方级自然保护区和罗岗河、黄陂河、宁江的生物多样性和生态功能。

保障农业空间提质增效。保障承担农产品生产和农村生活等功能的农业空间。围绕农村农业优化发展，重点保护茶叶、龙眼、李果、蔬菜等重要粮食生产基地和特色农产品供应空间。加快发展现代特色农业和文旅融合产业，促进耕地连片保护和农田质量提升，推动农业生产提质增效。突出客家乡村风貌，优化农村居民点布局与建设，改善提升农村生活环境。

促进镇村空间紧凑集约。优化镇区功能布局和用途结构，合理划定村庄建设边界，推动镇村增量空间精准投放，引导镇村紧凑集约发展、功能完善提升、空间结构优化，提升镇村基础设施、公共服务设施水平，增强综合承载能力，提高土地利用效率。

第二节 严格遵守底线约束

第15条 耕地和永久基本农田

落实兴宁市“三区三线”划定的耕地保护目标和永久基本农田，规划到 2035 年，镇域耕地保护目标不少于 6.77 平方公里，永久基本农田不少于 5.97 平方公里，主要分布在镇域山谷中相对平坦的狭长冲积地带。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目

选址确实难以避让永久基本农田，涉及农用地转用或者土地征收的，必须经国务院批准。

第16条 生态保护红线

落实兴宁市“三区三线”划定的生态保护红线，规划到2035年，镇域生态保护红线面积不低于45.66平方公里，主要分布在合水水库区域及镇域东北部。

生态保护红线内自然保护地核心保护区外，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规的前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

第17条 城镇开发边界

落实兴宁市“三区三线”划定的城镇开发边界，规划到2035年，镇域城镇开发边界2.41平方公里，均为城镇集中建设区，是规划期内开展城市开发和集中建设的区域。

第18条 其他控制线

科学划定城市蓝线。统筹考虑城镇水系、原水工程的整体性、功能性、协调性和安全性划定蓝线，主要包括国土空间规划确定的江、河、湖、库和湿地等。蓝线范围内原则上只安排与水体保护、生态涵养、供排水和防洪治涝等相关的建设项目，不得擅自规划、建设与河道保护治理无关的工程设施。

统筹划定城市绿线。综合考虑建设用地与外围环境之间的协调发展关系，按照协调性、强制性、可操作性、可实施性和分期建设的基

本原则划定绿线，主要包括公园绿地、防护绿地、广场用地。绿线原则上不得变更和调整，绿线范围内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。

严格控制城市紫线。镇域范围内尚未划定紫线保护范围，历史文化名村、传统村落、文物保护单位等历史文化资源纳入历史文化保护要素名录管理，不纳入紫线管理。

合理划定城市黄线。综合考虑上级规划中各项重大基础设施布局配置，根据系统性和可操作性的基本原则划定黄线。黄线范围内禁止违反规定进行建筑物、构筑物及其他设施的建设以及其他损坏、影响城镇基础设施安全和正常运转的建设活动。

第三节 国土空间用途结构优化

第19条 优先保护农业和生态用地

严格保护永久基本农田，保护河网水系和绿色植被，强化农村相对于城镇建设区的生态本底的作用，突出城乡空间特色差别。优先保护耕地，保障蔬菜、粮食等农作物的基本生产空间，引导农业结构向有利于增加耕地的方向调整。加强林地、陆地水域、湿地等重要生态用地保护，拓展绿色开敞空间和水源涵养空间，提升土地生态化水平。结合现代农业和特色农业发展，积极引导园地向立地条件适宜的丘陵、台地和荒坡地集中布局。合理布局直接用于作物种植和畜禽水产养殖的农业设施用地，按照高标准农田建设要求，结合农业生产和农村生活需要，优化布局机耕道等乡村道路用地。

第20条 盘活统筹镇村建设用地

加快推进批而未征、供而未建的土地利用，严格执行依法收回闲置土地或征收土地闲置费的规定，着力盘活存量土地。统筹城乡建设用地存量用地类型、空间分布与实施难易程度，分区分类实施存量用地更新改造。

盘活农村存量建设用地，探索符合实际的乡村存量建设空间按需腾挪、有序流动的空间保障机制。聚焦优化空间资源配置、集约用地布局，重点围绕乡村空闲、低效建设空间的识别、腾挪和使用。统筹镇域内各类用地需求，精准投放，通过规模腾挪布局，实现建设用地资源“供”“需”空间匹配，以实现土地资源的高质高效利用。腾挪建设用地优先用于保障“百县千镇万村高质量发展工程”、乡村振兴项目、民生等基础设施项目的建设。

第21条 国土空间规划用途

镇域规划分区分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区。

生态保护区：具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地和海洋自然区域，包括陆域生态保护红线、海洋生态保护红线集中划定的区域，总面积为 45.67 平方公里，本区域应以严格保护、禁止开发区域进行管理，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途，严禁围填海行为。区内原有的村庄、工矿等用途，

应严格控制建设行为的扩展并根据实际发展需要逐步引导退出。

生态控制区：生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域，包括生态公益林、防护林、特种用途林等，总面积为 11.89 平方公里，本区域原则上应予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设。在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

农田保护区：为了维护粮食安全，保护优质耕地资源，永久基本农田相对集中需要严格保护的区域，总面积为 6.21 平方公里，本区域重点用于粮食生产，原则上严禁开发建设活动，符合法定条件的重点项目难以避让永久基本农田的，必须进行严格论证并按照有关要求调整补划。

城镇发展区：城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，总面积为 3.76 平方公里，本区域允许开展城镇开发建设行为，应实现详细规划全覆盖，按照详细规划进行精细化管理，限制农业生产、土地整治和村庄建设。

乡村发展区：为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，总面积为 31.77 平方公里，本区域以农民生活、农林业生产为主导，允许农业、农村发展建设，完善公共服务设施和基础设施配套，整治和改善农村人居环境，严控大规模的城镇建设。

矿产能源发展区：为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域，总面积为 1.33 平方公里。统筹发展

区内矿产资源勘查开发与保护布局，进一步提高资源配置，规模开发、高效利用和发展区内资源，为区域内产业高效有序发展提供稳定的矿产原料供应。优化区内采矿权设置；优先设置矿产资源开发与保护、资源节约与综合利用工程项目；加快重点开采区内重点矿山生态环境治理修复。

第五章 自然资源保护利用

第22条 水资源保护与利用

畅通河道水网，保障生态基流，完善防洪排涝设施，改善滨水环境，落实“河长制”和山区河道管理“四个责任人”，加强河湖水系保护和空间管控。规划至 2035 年，全镇用水总量控制在上级下达的指标内，水域空间保有量不低于上级下达指标，湿地保护率不低于上级下达的目标。

对镇域的合水水库、罗岗河、黄陂河、宁江等主要河流等水资源实施河湖划界，确定河道保护管理范围，实施严格保护，保障河道行洪及堤防安全，保护河道生态环境，充分发挥河湖功能。积极推进具有生态环境敏感脆弱、生物多样性丰富的河源区、河口区和内河滩湿地区域的水生态系统保护与修复。加强地下水资源保护，执行地下水取水总量控制与水位控制制度。

合水镇内有兴宁市区宁江与合水水库饮用水水源保护区、洋田村炉背坑饮用水源保护区，其中兴宁市区宁江与合水水库饮用水水源保护区划定一级保护区面积 214.15 公顷，二级保护区面积 1485.86 公顷，准保护区面积 446.36 公顷；洋田村炉背坑饮用水源保护区划定一级保护区面积 10.45 公顷，二级保护区面积 37.03 公顷。

根据《饮用水水源保护区污染防治管理规定》，一级保护区的水质标准不得低于国家规定的《地表水环境质量标准》II类标准，并须符合国家规定的《生活饮用水卫生标准》的要求。一级保护区内禁止

新建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；禁止向水域排放污水，已设置的排污口必须拆除；不得设置与供水需要无关的码头，禁止停靠船舶；禁止堆置和存放工业废渣、城市垃圾、粪便和其他废弃物；禁止设置油库；禁止从事种植、放养畜禽和网箱养殖活动；禁止可能污染水源的旅游活动和其他活动。二级保护区内禁止新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；原有排污口依法拆除或者关闭；禁止设立装卸垃圾、粪便、油类和有毒物品的码头。准保护区内禁止新建、扩建对水体污染严重的建设项目；改建建设项目，不得增加排污量。

第23条 森林资源保护与利用

深入推进绿美广东生态建设，巩固林业生态建设成果，精准提升森林质量，助力构建绿美合水镇生态建设新格局。规划至 2035 年，规划造林绿化空间面积不低于上级下达指标，森林覆盖率不低于上级下达指标。

加强森林资源保护，重点推进梅州铁山渡田河地方级自然保护区（铁山片区）、梅州兴宁合水地方级湿地自然公园、梅州兴宁石壁地方级自然保护区改造，提升森林质量，增强森林生态系统功能和碳汇能力，筑牢生态保护屏障。强化自然保护区保护，核心保护区除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止人为活动。一般控制区除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

自然保护区内保存完好的天然状态的生态系统以及珍稀、濒危动植物的集中分布地，应当划为核心区，禁止任何单位和个人进入；因科学研究的需要，必须进入核心区从事科学研究观测、调查活动的，应当事先向自然保护区管理机构提交申请和活动计划，并经自然保护区管理机构批准；核心区外围可以划定一定面积的缓冲区，只准进入从事科学研究观测活动。缓冲区外围划为实验区，可以进入从事科学试验、教学实习、参观考察、旅游以及驯化、繁殖珍稀、濒危野生动植物等活动。原批准建立自然保护区的人民政府认为必要时，可以在自然保护区的外围划定一定面积的外围保护地带。

统筹安排造林绿化空间，“见缝插绿”“持续增绿”。充分挖掘宜林荒山、荒地、荒滩、荒废、受损山体、退化林地和城乡废弃地、边角地、房前屋后等地块，开展造林绿化，持续提升碳汇增量。

严格控制公益林中的乔木林改造为竹林、灌木林。对生态环境脆弱仅适宜生长灌木林的公益林应当予以严格保护。一级国家级公益林原则上不得开展生产经营活动，严禁林木采伐行为。因教学科研等确需采伐林木，或者发生较为严重森林火灾和病虫害等特殊情况确需对受害林木进行清理，以及人工林、母树林、种子园经营等，县级以上人民政府林业主管部门依法审批前，应当组织森林经理学、生态学等领域林业专家进行评审。在不破坏森林生态系统功能的前提下，可以合理利用二级国家级公益林的林地资源，适度开展林下种植养殖和森林游憩等非木质资源开发与利用，科学发展林下经济。

对天然林实行保护，禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及

其他破坏天然林及其生态环境的行为。停止天然林商业性采伐。对纳入保护重点区域的天然林，除森林病虫害防治、森林防火等维护天然林生态系统健康的必要措施外，禁止其他一切生产经营活动。开展天然林抚育作业的，必须编制作业设计，经林业主管部门审查批准后实施。严格控制天然林地转为其他用途，除国防建设、国家重大工程项目建设特殊需要外，禁止占用保护重点区域的天然林地。在不破坏地表植被、不影响生物多样性保护前提下，可在天然林地适度发展生态旅游、休闲康养、特色种植养殖等产业。

第24条 耕地资源保护与利用

坚持最严格耕地保护制度，守牢耕地保护红线。规划期内，带位置足额落实“三区三线”划定的6.77平方公里耕地保护目标和5.97平方公里永久基本农田。加强耕地“数量、质量、生态”三位一体保护，落实“田长制”，建立镇一村耕地保护责任体系。

严格耕地用途管控，落实兴宁市耕地“占补平衡”和“进出平衡”的相关要求和措施，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，确保耕地数量稳定。

提升耕地质量。推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落实落地，稳步实施农田整治完善，完善农田基础设施，加快撂荒耕地复耕复种，推进永久基本农田建成稳产高产、生态友好、宜机作业的高标准农田。

强化耕地生态功能。加强农田生态系统修复，控制农业面源污染，开展污染耕地生态修复，加大退化、损毁农田生态修复力度，加强耕

地种植管制。提升耕地生态功能与价值，将镇区集中连片耕地作为生态廊道、绿带、绿心的重要组成部分，强化耕地在调节气候、维持生物多样性、涵养水源等方面的生态功能。

第25条 矿产资源保护与利用

落实矿产开发总量调控目标，坚持矿产资源开发与保护，严格控制矿产资源开发强度，提高矿产资源综合利用效率。严管生产矿区的生态环境，规划至2035年，持证在采矿山100%达到绿色矿山建设标准。

严格控制开采规模准入标准。对战略性稀土资源进行限量、集约开采，保障矿产资源可持续开发利用。严格执行建设项目水资源论证制度和取水许可制度，适度、有序开发利用优质矿泉水资源。

大力推动发展绿色矿业建设绿色矿山，将绿色发展理念贯穿于矿产勘查和矿山设计、建设、开采、闭坑等矿产资源开发利用全过程，严格实行矿山开采动态监管，新建矿山、生产矿山全部达到绿色矿山标准。

第26条 支撑碳达峰碳中和

推动城镇空间的低碳利用。严格遵循生态优先、安全韧性、人地和谐的基本原则，坚持以“碳”定城，统筹确定近远期人口规模和产业、交通要素布局，合理确定国土空间开发强度，通过“三旧”改造、存量盘活等手段，探索自然资源高效利用模式。

强化农业空间的汇碳功能。注重碳汇农林业发展，强化农业空间

碳汇功能，严格落实永久基本农田保护制度，实现耕地和永久基本农田保护，统筹高标准农田建设，以休闲观光农业提高农业固碳持续力。提高农林业生产技术，耕地集中成片整备进而实现规模化，巩固农业空间的生态效益。

提高生态空间的增汇固碳作用。加强国土空间用途管制，严格落实生态保护红线，保护各类重要生态系统，减少人类活动对自然生态空间的占用，提高生态系统净化能力，推进河湖、湿地、森林等生态系统修复，锚固自然生态空间本底，统筹山水林田湖草系统治理，增强生态空间的碳捕捉、环境优化和气候调节能力，形成山清水秀、林茂草丰、增绿增汇的生态空间。

第六章 城乡统筹发展

第一节 城乡融合高质量发展战略

第27条 镇村体系规划

形成镇区—副镇区—中心村—一般村的镇村体系。按照合水镇人口、经济发展情况、村庄聚集规模、社会服务设施、社会基础设施、地质地貌与交通区位等条件，按照分类分级，保护优先、时序推进、差异化发展的原则，构建镇区—副镇区—中心村—一般村的四级镇村体系。其中，一级是指镇区，主要发挥公共服务的职能，为全镇及周边乡镇居民服务；二级是指副镇区，主要补充公共服务的职能，为镇域东北部区域周边乡镇居民服务；三级是指中心村（5个，富和村、双溪村、霞洞村、中官村、明星村），主要发挥一定区域范围内公共服务的职能，对周边村庄有一定的辐射作用；四级是指一般村（16个，白泡村、二三村、湖岭村、乐群村、龙东村、罗陂村、罗英村、麻坑村、上官村、石陂村、五联村、溪唇村、下官村、洋田村、四五村、一八村）。

第28条 强心聚核，资源共享

推进合水镇区扩容提质，实现强心聚核，增强合水镇区域辐射能。结合合水镇作为兴宁市的农业、旅游重镇，推进镇区的扩容提质，提高镇区公共服务水平。重点培育合水社区、龙北社区为中心的周边村，引导人口有序集聚，优化镇村发展格局。

第29条 三产融合，集聚发展

以现有茶叶、龙眼、李果、蔬菜等特色经济作物种植为依托，发挥自身的比较优势，调整产业结构，拓展产业链条，培育新兴产业。积极推进农产品生产加工行业，做大做强新兴食品工业。发挥自身优越的自然地理条件，调整农业产业结构。立足特色农业，带动第二、第三产业的发展，并逐步形成以特色农业为支柱产业的资源型农业强镇。

第30条 精准增量，盘活存量

严控总量、精准增量、盘活存量，优化用地结构，精细化土地利用，提升存量用地质量。推动存量优化盘活，探索镇域村庄存量用地规模利用方式，以优先保障宅基地及配套设施建设等民生发展，落实满足村庄发展的产业用地，以连片或点状供地方式腾挪使用村庄存量建设用地规模，提高土地利用效率，实现精明增长。

第二节 居住与住房保障

第31条 城镇居住空间布局

以有效支撑合水镇人口城镇化，统筹城镇居住用地合理布局，充分保障居住用地供给，满足合理住房需求，提高居住环境质量。规划至2035年，城镇居住用地125.77公顷。

第32条 农村宅基地空间保障

结合村庄建设边界，统筹乡村建房空间，引导农村宅基地集中布局，切实保障农民合理建房需求。严格落实“一户一宅”政策，充分

利用存量建设用地规模，结合村民意愿，腾挪优化空间布局，通过原地插空、就近拓展、集中新村建设等多种方式保障建房空间。

第33条 住房建设控制要求

根据《兴宁市人民政府关于印发兴宁市规范农村建房管理实施细则（试行）的通知》（兴市府〔2014〕59号），村民建房每户宅基地面积不得超过150平方米，建筑面积不超过450平方米，建筑层数不得超过4层且建筑高度不能超过15米（含楼梯间）。

住宅建筑之间、住宅建筑与其他建筑之间应留足间距，满足日照、通风、安全等要求。主要朝向间距不低于8米，侧向山墙之间不少于4米。房屋庭院及周边空地要搞好绿化。

路边、山边、水边的建筑要退足距离：

（1）距公路用地边界外缘，高速公路不少于30米，国道不少于20米，省道不少于15米，县道不少于10米，乡道不少于5米；

（2）距铁路边轨不少于50米；

（3）距山体护坡边沿不少于6米；

（4）距河溪边沟不少于15米，距重要河道河堤边沟不少于30米。

（注：市县新出台的政策规定与本管理实施细则规定不一致的，以新政策规定为准。）

村庄建房规划选址时应避开易发山体滑坡、溶岩塌陷等地质灾害区域，避开自然保护区、饮用水源一级保护区、有开采价值的矿产资源富集区及地下采空区等区域；规划选址集中建房区域应当经有资质

的评估机构进行地质灾害危害性评估，严禁在地质灾害隐患点建房。

第34条 人居环境整治优化提升

坚持因地制宜、分类施策、创新设计。通过捆扎线路、多网合一、新建公共路由等模式，整治“三线（电力线、通信线、广播电视线）”乱拉挂问题。按照“强弱分设、入管入线、标识清晰、牢固安全、整齐有序、美观协调”的要求，推进“三线”治理，变杂乱为有序，化参差为美观。对空中和房屋外墙乱拉的电线采取入槽、下地、套管等措施，全面进行整治，线缆接头全面入盒、入箱，线盒、线箱、线管结合实际采取山水画、仿真绿植等美化措施与街道建筑风貌保持一致，实现城乡旧貌换新颜。推动人居环境持续优化，使城乡面貌焕然一新。

第三节 公共服务体系

第35条 推进公共服务设施标准化便利化

全面实施基本公共服务标准化管理，以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。开展基本公共服务保障区域协作联动，探索构建区域基本公共服务平台，推动基本公共服务便利共享，推动实现资源均衡分布、合理配置。

第36条 构建开放共享的城乡生活圈

落实“乡村社区生活圈”理念，按照“乡集镇一村/组”两个社区生活圈层级，实行公共服务设施错位配置、相互补充配套模式，统

筹完善镇域公共服务设施。完善十五分钟社区生活圈，针对人口老龄化、少子化趋势和社区功能复合化需求，重点提出医疗、康养、教育、文体、社区商业等服务设施和公共开敞空间的配置标准和布局要求，建设全年龄友好健康乡镇，以社区生活圈为单元补齐公共服务短板。

公共服务设施规划考虑人口规模及设施的集聚效益，对镇区、副镇区、中心村和一般村分别设置相关的学校、商业服务和医疗等服务设施。镇区配置城镇级公共服务设施，服务全镇。各村根据人口规模等级，以村委会为中心，按需配套不同层次公服设施，打造村级公共服务中心。

第37条 医疗卫生设施与布局

推动医疗资源均衡布局，提高社区医疗设施的服务能力和突发性公共卫生事件防范能力，建立镇、村（社区）两级医疗设施体系，强化乡镇卫生院配置，加强农村卫生站的配置布局与标准化建设。至2035年，合水镇医疗卫生用地面积 0.4 公顷，规划保留合水卫生院、合水卫生院龙北院区。

第38条 教育设施与布局

坚持教育优先发展战略，全面优化教育资源布局，努力推动教育公平和质量提升。至 2035 年，合水镇教育用地面积 9.72 公顷，规划保留现状学校，大力发展合水学校、龙北中学、龙北中心小学、合水中心幼儿园和龙北中心幼儿园等，在条件允许下加强乡镇公办寄宿制学校建设，并适当扩大招生地段辐射范围。

第39条 文化体育设施与布局

完善镇级、社区级两级文化体育设施配置，补充完善城乡现代化文化体育基础设施建设，构建开放活力的全民健身设施网络，推进镇级综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心配置。至 2035 年，合水镇文化体育设施用地面积 0.37 公顷。

第40条 社会福利设施与布局

加快实现社会关怀区域全覆盖，加强“一老一小”养老托育照护服务体系建设。提升现有老年人社会福利设施服务品质，构建以街（镇）、村（社区）为单元的养老托育服务网络。合水镇敬老院转型为具备日间照料、上门服务的综合养老服务中心。至 2035 年，合水镇社会福利用地面积 0.28 公顷。

第41条 殡葬设施与布局

结合镇村实际需求，完善骨灰堂、殡仪服务站、农村公益性生态公墓等设施，实现遗体安葬集中化、公墓化、规范化。至 2035 年，合水镇新增一处镇级公益性公墓。

第四节 公园绿地与开敞空间布局

第42条 总体目标

以公园建设统筹生态资源保护、修复与利用，促进蓝绿开敞空间融合发展，形成“生态、舒适、可达”的高品质开敞空间，将合水镇打造成为山水交融的生态活力城镇。

第43条 镇域开敞空间

镇域依托合水水库、铁山渡田河地方级自然保护区（铁山片区）、梅州兴宁合水地方级湿地自然公园、梅州兴宁石壁地方级自然保护区等打造集自然生态保护、生态观光休闲和生态科普等多种功能于一体的郊野公园，完善慢行交通、休闲设施、娱乐交往等功能建设。依托合水水库、罗岗河、黄陂河、宁江等重要水系构建蓝色网络，严格限制城乡建设活动对滨水空间的占用，打造环境整洁有序、景观优美的滨水宜游空间。结合碧道、绿道、主要道路等线性廊道建设，串联各行政村中心、自然景点、文物古迹、重要公共服务设施、郊野公园、滨水湿地等公共节点，构建城乡游憩线性空间。

镇区结合生态保护利用，合理布置公园绿地和休闲广场，优化空间布局，提升公园绿地和广场的覆盖度和可达性，完善配套设施，提升镇区开敞空间品质。加强防护绿地开敞空间建设，在公用设施、邻避设施等周边合理布置防护绿地、强化对城镇的隔离作用，提高生活品质。

各行政村和自然村，合理布置休闲广场和口袋公园，利用房前屋后及“三清三拆”空闲地、五边地等，因地制宜建设小菜园、小果园、小花园和小公园，提升乡村居住品质。

第44条 镇区公园绿地空间布局

利用自身及周边优良生态资源禀赋，合理布局各类公园，依托合水镇现状广场，打造镇级综合公园。利用河道和滨水景观资源，打造

滨水绿地景观休闲空间。见缝插绿合理布置口袋公园，提升镇区景观风貌与绿地空间品质。

第五节 产业发展

第45条 产业发展策略

培育精致特色的现代农业体系。大力推动茶叶、龙眼、油茶、丝苗米等合水特色产业扩面增量，完善仓储、包装、物流等设施，精深加工，加大特色产业品牌培育推广力度。注重发展“一村一品、一镇一业”，培育和发展特色农业，**擦亮**品牌，延长产业链，扩宽销售渠道，做大做强特色优势产业。以现代农业园区、田园综合体为载体，应用现代科技，推进一二三产业融合发展，打造“生产、加工、科技和旅游”的现代农业产业集群，打造特色名优农产品和乡村休闲产业。

构筑合理的产业结构，优化管理体制，依托科技，利用合水本地资源发展相关产业，为提高全镇经济总体实力提供坚实的基础和有力保证。以一、二产业发展为基础，按照现代化、社会化、产业化的要求，积极发展第三产业，为一、二产业提供流通服务，提高第三产业在经济结构中的比重。利用生态优势和区位优势，发展以服务 and 旅游为主的第三产业，抓住梅州市和兴宁市重点发展特色生态旅游建设的契机，充分利用合水镇合水水库等特色资源优势，以城镇基础设施建设为重点，发展旅游业，使合水镇成为梅州乃至广东重要的旅游城镇之一。

第46条 产业空间布局

以培育一批高质量现代农业产业园为目标，积极推动“一村一品、一镇一业”产业发展，培育壮大特色主导产业，推动茶叶种植基地、龙眼种植园、油茶产业园、无花果、丝苗米基地等多个特色农业产业基地建设。结合现状镇域种植基础，规划划分为五大种植发展区：北部茶叶产业发展区、东部板栗、油茶生态种植区、中部南药龙眼种植发展区、南部丝苗米种植发展区、西部油茶种植发展区。

第六节 乡村振兴与村庄建设

第47条 分类引导乡村发展建设

结合乡村人口规模、区位条件、资源禀赋和发展潜力等方面，规划将合水镇村庄分为发展类村庄与调整类村庄两大类村庄。

发展类村庄：双溪村、溪唇村、霞洞村、中官村、罗英村、罗陂村、富和村。

发展类村庄指现有人口规模相对较大且有增长的趋势、居住相对集中，区位优势明显、对外交通便捷、配套设施相对齐全，人口、产业、资源等要素具有集聚发展前景，自然历史文化特色资源丰富的村庄，包含经省“百千万工程”指挥部办公室审定《广东省村庄分类办法》中所列的集聚提升类、城郊融合类、部分特色保护类村庄。

调整类村庄：石陂村、明星村、五联村、四五村、湖岭村、乐群村、麻坑村、上官村、洋田村、下官村、龙东村、白泡村、一八村、二三村。

调整类村庄指人口没有增长的趋势，居住大部分比较集中，小部分极为分散的村庄。包含经省“百千万工程”指挥部办公室审定《广东省村庄分类办法》中所列的一般发展类和部分特色保护类村庄。

第48条 保障乡村振兴用地需求

加强对乡村振兴建设用地统筹，优先保障农村一二三产业融合发展、助农服务、农民群众急需的生活基础设施和公共服务设施等项目的建设用地需求。现代种养业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村特色产业、乡村信息产业及乡村新型服务业等乡村产业项目及其配套的基础设施和公共服务设施建设，确需在城镇开发边界外使用零星分散建设用地，且单个项目建设用地总面积不超标准的，可实施点状供地。完善农村新增用地保障机制，通过土地整治腾出的建设用地，应当按照国家和省有关规定优先用于所在村的乡村振兴发展。

第49条 村庄建设边界

综合划定村庄建设边界。结合道路、河流、林地、草地等实体边界划定村庄建设边界。村庄建设边界为刚性管控线，逐步引导村民在建设边界内集中居住。位于村庄建设边界外的现状零星建设用地，可通过土地整理、宅基地置换等方式逐渐向村庄建设边界内集中。允许村庄建设边界外安排少量建设用地的情形，应实施严格的开发建设管控，禁止在村庄建设边界外占用耕地新建村民住宅。

第50条 村庄建设管控通则

村庄建设管控通则适用范围。有序推进合水镇辖区城镇开发边界

外的村庄规划编制工作，已编制村庄规划的村庄严格按照规划要求进行管理实施，暂未编制村庄规划的村庄则通过本村庄建设管控通则实现规划管理全覆盖。

建设选址。各类村庄建设原则上应符合镇级国土空间总体规划的用途管制要求，使用建设用地机动指标的则需在镇级国土空间总体规划划定的村庄建设用地内进行选址。涉及在册、已核销、新排查地质灾害（隐患）点影响区域以及自然灾害中因受山体滑坡、崩塌、泥石流或者洪水行洪导致房屋倒塌的区域均应划入禁止建设区，严禁在上述区域新建村民住房。

宅基地管理。严格按照“一户一宅”的原则规范宅基地的分配和使用，禁止一户多宅、宅基地面积超标、非本集体成员占用宅基地等现象。宅基地建设应当符合镇级国土空间规划、村庄规划和风貌建造管控等要求。

村集体建房管理。鼓励位于城镇开发边界外的村庄采取集体建房方式建设住房，满足人多地少地区的村民居住需求。村集体建房用地原则上应符合城市规划管理技术规定要求。高速公路、铁路、公路、架空电力线路等交通及市政要素周边建房的应遵循有关法律法规和条例的规定与相关主管部门的要求进行建筑退让，建筑退地块边界距离应符合相关规定。应根据居住人口，按照国家、省、市的相关要求在地块内配置对应的公共服务设施。

村集体经营性建设用地管理。工业用地应符合《工业项目建设用地控制指标》关于容积率、建筑密度的控制要求，其他控制指标与配

建要求则根据镇村企业的生产需求进行综合确定，鼓励按照标准厂房的要求进行建设。仓储用地原则上容积率不低于 1.2，建筑密度不低于 30%，绿地率不高于 20%，其他配建要求则根据镇村企业的产业需求进行综合确定。商业服务业用地原则上建筑密度不高于 50%，绿地率不低于 25%，按照相关标准要求配置机动车停车位。

村庄公共管理与公共服务用地、公用设施用地管理。村庄公共管理与公共服务用地、公用设施用地容积率应符合管理技术规定要求，其他控制指标可在规划实施阶段根据设施规模需求、行业技术规范和项目立项批复等文件确定。

建设退距。高速公路、铁路、公路、架空电力线路等交通及市政要素周边开展的各类建设应遵循有关法律法规和条例的规定与相关主管部门的要求进行建筑退让。村集体建房、村集体经营性建设用地、公共管理与公共服务建筑退地块边界距离应符合管理技术规定要求。

建筑风貌。宅基地建设应以坡屋顶、人字形山墙为主要建筑形式，白色或米黄色为建筑主色调，浅棕色、深灰色为建筑辅色调。村集体建房、村集体经营性建设用地、村庄公共管理与公共服务用地的建筑风貌应与本村宅基地建设形象相协调。

第七节 历史文化保护

第51条 历史文化资源

重点保护 1 处省级文物保护单位、6 处县级文物保护单位、15 处未定级不可移动文物、1 处历史建筑，其中玉成围为梅州市广东省文

物保护单位客家围龙屋，继述围、文魁屋为梅州市县级文物保护单位客家围龙屋，合水革命烈士纪念碑为烈士纪念设施。挖掘历史文化资源和生态旅游价值，加大保护利用力度，推动文化旅游发展。统筹保护历史传统格局、历史风貌和空间尺度，不得改变与其相互依存的自然景观和环境。

第52条 特色文化游径

结合合水水库生态休闲旅游资源，构建环绕合水水库的“合水历史文化休闲旅游游径”，以省级文物保护单位“玉成围”为主要历史文化旅游节点，串联炽昌楼、文魁屋、合水古塔、合水革命烈士纪念碑、继述围、南阳世居等6处县级文物保护单位和多处未定级不可移动文物，挖掘历史文化故事，活化合水历史文化资源，展现合水历史文化特色。

第53条 划定历史文化保护线

衔接各类历史文化资源的保护范围，将1处省级文物保护单位、6处县级文物保护单位、15处未定级不可移动文物及1处历史建筑的保护范围和建设控制地带划入历史文化保护线。历史文化保护线可结合各保护要素管理部门组织编制的保护规划批复成果进行动态调整，同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督系统。

建设工程选址，应当尽可能避开不可移动文物；因特殊情况不能避开的，应当尽可能实施原址保护。实施原址保护的，建设单位应当事先确定原址保护措施，根据文物保护单位的级别报相应的文物行政

部门批准；未定级不可移动文物的原址保护措施，报县级人民政府文物行政部门批准；未经批准的，不得开工建设。无法实施原址保护，省级或者设区的市级、县级文物保护单位需要迁移异地保护或者拆除的，应当报省、自治区、直辖市人民政府批准；迁移或者拆除省级文物保护单位的，批准前必须征得国务院文物行政部门同意。全国重点文物保护单位不得拆除；需要迁移的，必须由省、自治区、直辖市人民政府报国务院批准。未定级不可移动文物需要迁移异地保护或者拆除的，应当报省、自治区、直辖市人民政府文物行政部门批准。

建设工程选址，应当尽可能避开历史建筑；因特殊情况不能避开的，应当尽可能实施原址保护。对历史建筑实施原址保护的，建设单位应当事先确定保护措施，报城市、县人民政府城乡规划主管部门会同同级文物主管部门批准。因公共利益需要进行建设活动，对历史建筑无法实施原址保护、必须迁移异地保护或者拆除的，应当由城市、县人民政府城乡规划主管部门会同同级文物主管部门，报省、自治区、直辖市人民政府确定的保护主管部门会同同级文物主管部门批准。

加强客家围龙屋保护，传承客家优秀传统文化。列入保护名录的客家围龙屋应当实施原址保护，任何单位或者个人不得损坏或者擅自迁移、拆除。列入保护名录的第三类客家围龙屋无法原址保护，必须迁移异地保护或者拆除的，应当事先征求文物主管部门和住房城乡建设主管部门的意见。在客家围龙屋保护范围或者建设控制地带内，不得建设污染客家围龙屋及其环境的设施。列入保护名录的尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物的客家围龙屋和第三类客家围龙屋

保护范围内，因特殊情况需要进行建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，应当事先征求县级人民政府文物主管部门和住房城乡建设主管部门的意见，确保客家围龙屋的安全。客家围龙屋保护范围内应当按照消防技术标准设置消防设施、消防通道。确因保护需要，无法按照标准和规范设置的，由市、县级人民政府消防救援机构会同自然资源、住房城乡建设主管部门制订相应的防火安全保障方案。对列入保护名录的客家围龙屋进行维护修缮，除按照有关法律法规的规定履行批准手续外，应该符合消防安全技术标准要求，保持原有传统格局和历史风貌。

建设工程选址，应当考虑革命遗址保护需要。因特殊情况不能避开的，应当对革命遗址实施原址保护。实施原址保护的，建设单位应当事先确定保护措施，保证革命遗址的安全和完整，不得破坏其历史风貌。属于不可移动文物、历史建筑、烈士纪念设施的革命遗址的原址保护、迁移异地保护或者拆除，按照有关法律法规的规定执行。不属于不可移动文物、历史建筑、烈士纪念设施的其他革命遗址，因公共利益进行建设活动确需实施迁移异地保护或者拆除的，应当报地级以上市人民政府革命遗址保护有关主管部门批准。

依据《梅州市红色资源保护条例》，列入保护名录的不可移动红色资源应当实施原址保护，任何单位和个人不得损毁或者擅自迁移、拆除；无法原址保护，必须迁移异地保护或者拆除的，应当事先征求县级人民政府文化主管部门和自然资源主管部门的意见。对不可移动文物、历史建筑、烈士纪念设施的迁移异地保护或者拆除依照有关法

律法规的规定执行。重要事件和重大战斗遗址、遗迹，具有重要影响的烈士事迹发生地等，不得迁移。作为历史文化名城（镇、村）、街区和中国传统村落关键节点、地标的不可移动红色资源不得迁移、拆除。建设、施工单位进行工程建设和作业时，应当保证不可移动红色资源的安全性和完整性，不得破坏其历史风貌。不可移动红色资源的修缮维护，依照规定必须履行批准手续的，报有关部门审批。修缮维护应当遵循不改变原状、不破坏历史风貌、最小干预的要求，不得损毁及擅自改变主体结构及其附属设施。承担文物保护单位修缮工程的单位，应当依法具备相应资质。县级人民政府文化主管部门或者退役军人事务主管部门应当对不可移动红色资源的修缮进行指导和监督。

第七章 国土综合整治与生态修复

第一节 生态系统修复治理

第54条 生态保护修复目标

按照山水林田湖草生命共同体理念，落实《梅州市“三线一单”生态环境分区管控方案（2024年版）》，维护山水林田湖草生命共同体格局，统筹开展各类生态要素整体保护、系统修复和综合治理，提升生态系统服务供给能力，保障区域生态安全。规划至2035年，新增生态修复面积不低于上级下达目标。

第55条 生态保护修复重点工程

森林质量精准提升工程，加强镇域内自然保护地的保护和保育，重点开展人工林提升改造、森林抚育、生物防火林带抚育、高质量水源涵养林建设或改造、水土流失治理、综合开展森林碳汇工程，推进森林生态系统和生物多样性保护与恢复，解决野生动植物生境破碎化问题，提高区域内的森林资源质量，形成高质量生态屏障。推进造林绿化工程，对区域内郁闭度较低的林地实施补种，采用地区原生态树种，及时补种。加强森林病虫害预防工作，全面开展松材线虫病等重大林业有害生物综合治理工作。

河湖湿地生态修复工程。统筹推进合水水库、罗岗河、黄陂河、宁江等河流进行水生态治理和洪涝灾害防治，强化流域重要水源涵养区的保护和修复。坚持推进合水镇镇区河湖“清四乱”和水污染治理

工作，实施入河排污口分类整治。

矿山综合整治修复工程。推进在采矿山和历史遗留的闭坑和废弃矿山的修复，实施矿山综合整治工程，切实消除滑坡、崩塌等地质灾害隐患，减少水土流失，有效改良土壤的物理化学性质，缩短植被演替过程，加快矿山废弃地的生态重建，恢复矿山生态。

水土流失综合治理工程。以合水水库、罗岗河、黄陂河、宁江为重点，针对水土流失重点区域，采用封育保护、林分改造、边坡防护、截排水工程、植树种草等方式进行水土流失治理，促进林草植被的保护和恢复。规划期间，重点推进采石场、取土场、崩岗、无业主裸露山体与边坡的整治。

第二节 全域土地综合整治

第56条 全域土地综合整治目标

通过推进农用地整理、农村建设用地整理和存量低效建设用地盘活，促进耕地集中连片、建设用地存量盘活和人居环境提升，有效提升农用地和建设用地产出效能，在保障乡村振兴建设需求的前提下促进村庄建设用地减量化发展。

第57条 全域土地综合整治重点工程

农用地综合整治工程。以恢复耕地、高标准农田建设和垦造水田为重点，增加耕地数量，统筹推进集中连片、设施完善、旱涝保收、宜机作业、稳产高产、生态友好、抗灾能力强的高标准农田，逐步把

镇域永久基本农田建成高标准农田，保障耕地数量，提升耕地质量。

农村建设用地整治工程。以农村居民点为中心，实施生态搬迁及农村环境整治、土地复垦、农村拆旧复垦和城乡建设用地增减挂钩等农村建设用地整治工程，有效挖潜农村建设用地潜力，优化农村建设用地布局，完善农村基础设施建设。开展田水路林村综合整治，推进农村环境连片整治，改善农村人居环境，推进美丽乡村建设。

存量低效建设用地盘活工程。以合水镇区为重点，通过“三旧”改造，对低效建设用地进行连片集中改造，盘活释放存量用地，合理配置土地资源，加快镇区空间结构优化，促进产业转型升级，改善人居环境品质。

第三节 存量建设用地盘活利用

第58条 存量盘活

加快推进批而未征、供而未建的土地利用，严格执行依法收回闲置土地或征收土地闲置费的规定，着力盘活存量土地。统筹城乡建设用地存量用地类型、空间分布与实施难易程度，分区分类实施存量用地更新改造。加快推进矿区土地复垦、旧村改造土地复垦等，推进存量土地复垦利用。

第59条 供需平衡保障用地

按照“统筹做好乡村布局规划、精准做好乡村建设规划、科学做好乡村风貌规划”工作部署，基于“三调”村庄建设用地范围实事求是

是细化、优化村庄建设边界，探索符合实际的乡村存量建设空间按需腾挪、有序流动的空间保障机制。聚焦优化空间资源配置、集约用地布局，重点围绕乡村空闲、低效建设空间的识别、腾挪和使用，统筹安排乡村振兴各项建设空间，提升乡村风貌。

全面摸清镇域乡村地区存量建设规模底数情况，细致梳理各类建设需求，通过规模腾挪布局，实现建设用地资源“供”“需”空间匹配。在充分保障村民建房和各类民生设施建设基础上，重点加强对乡村振兴产业项目的用地支撑，剩余规模由镇级预留统筹用于乡村振兴发展。

第八章 基础设施支撑体系

第一节 综合交通网络

第60条 交通发展目标

构建便捷高效的绿色交通系统为目标，衔接上位规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建合水镇外联内畅的综合交通体系。

第61条 道路交通系统规划

提升镇域对外通达性，对外交通主要依托省道 S225、县道 X010 结合上位规划要求，规划期内对省道 S225、省道 S228、省道 S239、县道 X010、县道 X847、县道 X845 进行升级改造。

加快推进镇村交通一体化，规划期内镇域道路主要在原有道路的基础上，提高道路等级，完善镇中心区至各行政村以及行政村之间的道路衔接，规划期内推进县道 X015 线济广高速坪洋出口至罗岗霞岚升级改造、县道 X016 线合水镇至松口岭段改建工程、合水镇乐群至教礼高速公路出口三级公路改造项目、合水镇府前大道 1.3 公里道路沥青硬底化及亮化工程项目、合水镇洋田至铁山茶场 3.5 公里（新开）道路硬底化及亮化工程项目、湖岭村整村道路沥青罩面及亮化工程示范项目等交通项目的建设，加快构建县镇、镇村“30 分钟通勤圈”，保证全镇道路具有较好的连通性。

为避免因城镇化发展导致国、省道公路“街道化”严重，阻碍车

流物流，影响国、省道干线公路功能的发挥，国、省道两侧建筑退距应按照《公路安全保护条例》第十一条“公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：（一）国道不少于20米；（二）省道不少于15米；（三）县道不少于10米；（四）乡道不少于5米。”执行。

深化“四好农村路”建设，推进农村公路进一步向自然村、农业园区、旅游景点延伸。村庄道路布局应保证道路车行入户，结合宜居社区建设，逐步增加路网密度，提高道路质量和等级。村庄道路可按照主要道路、次要道路、宅间道路三级进行布置。

第62条 交通设施空间布局

合水镇现有一处客运站，位于合水二街，现有的客运站基本能满足合水居民的日常出行需求。

第63条 强化绿色交通运输

结合绿道、碧道建设，完善慢行交通网络，优先保障步行和非机动车路权，构建系统安全的慢行交通网络。围绕车站、公交枢纽，构建与周边建筑便捷联系的慢行通道，解决公交“最后1公里”问题。

第二节 基础设施体系

第64条 给水设施空间布局

优化用水结构，实施节约用水制度化、精细化管理，全面推进节水型社会建设，有效节约水资源。

优化城乡供水格局，加快推进城乡一体化供水工程、农村供水保障工程，完善供水管网。目前合水镇区供水方式主要由兴宁市第二自来水厂统一供给，规划将对兴宁市第二自来水厂进行扩建升级，设计规模为 30 万吨/日；规划对合水镇繁华嶂自来水厂及明星村水电厂扩建。镇域行政村以分散式集中供水为主，主要依靠地表山泉水源、水库水及地下水源供水，推进地下水和山泉水的过滤池建设，保证村民用水稳定和质量。

第65条 污水设施空间布局

规划采用雨污分流排水体制，现状建成区全面实施雨污分流改造，新建区严格按完全分流制进行污水管网系统建设，持续优化镇区污水处理厂布局，实现镇区水环境的全面改善。

对城镇周边的村庄生活污水优先纳入城镇污水系统统一处理，人口规模较大的村庄优先建设集中式污水处理设施，人口规模较小、边远山区的农村采用小型分散式污水处理设施，生活污水经净化处理后再进行排放。规划至 2035 年，镇域内污水应收尽收，镇区的污水处理率不低于 90%，镇域村庄污水处理率不低于 80%。

第66条 雨水排放设施布局

倡导雨水就地收集利用，建议保留部分地势低洼地，改建成调节性蓄水池，在地块内设置地下贮水池储存雨水，降低综合径流系数，同时补给地下水，实现雨水再利用。采取各种措施减少不透水面积，新建人行道、停车场等需要铺装的地面，原则上应采用透水性良好的

材料。必须采用不透水面的地段，要尽量设置截流，渗滤设施，减少雨水外排量。

第67条 电力设施空间布局

建设安全高效、供电可靠的电力系统。合水镇目前用电主要来自白泡 110KV 变电站，基本能满足城镇发展的需要。

第68条 通信设施空间布局

合水镇通信已全面覆盖镇区和大部分村域，规划保留现状合水镇邮政支局和电信支局，基本满足城乡居民需求。

完善镇村信息基础设施，规划期内实现行政村通光纤并完成 5G 网络全覆盖。

第69条 燃气设施布局

合水镇现状主要采用瓶装液化石油气，远期谋划争取天然气建设。

第70条 环卫规划

按照“减量化、资源化、无害化”的原则，构建“城乡统筹、综合处理、可持续化”的固体废弃物收运处理系统。镇区生活垃圾实行上门收集，按服务半径不超过 0.8Km 标准，配置小型垃圾收集站，并在城镇道路上按规定设置废物箱，至 2035 年，镇区生活垃圾无害化处理率达到 100%。

行政村按照“户投放、村收集、镇转运、县处理”的模式，进一步优化农村生活垃圾转运和处理体系。行政村原则上至少安排一个标

准垃圾屋，每 50 户设置 1 个垃圾收集点，建设“分类收集、统一清运、再生利用、无害处理”的垃圾处置体系，采用垃圾运输采用集装箱密闭化转运，并全面实行机械化运输方式。加快推进自然村建设标准化公厕全覆盖，结合实际村庄情况，增设公共厕所。至 2035 年，农村生活垃圾处理率达到 100%。

第71条 工程管线规划

按照先规划、后建设的原则，科学布局综合管廊，结合镇区建设及道路新（改、扩）建等敷设，初步建成以“干线、支线、缆线相结合”的综合管廊系统，全面提升管线安全。

第三节 韧性安全与防灾减灾体系

第72条 综合防灾目标

规划构建灾前充分预防、灾时迅速响应、灾后妥善安置的综合防灾减灾体系，有效保护人民生命财产安全，提高镇村整体防灾抗毁和救援能力，鼓励按照“平急两用”理念探索公共基础设施建设，有效增强城镇韧性。

第73条 防洪排涝设施规划

系统建设城镇排水防涝工程体系。实施河湖水系和生态空间治理与修复。保护城镇山体，修复江河、湖泊、湿地等，保留天然雨洪通道、蓄滞洪空间，构建连续完整的生态基础设施体系。恢复并增加水空间，扩展城镇及周边自然调蓄空间，按照有关标准和规划开展蓄滞

洪空间和安全工程建设；在蓄滞洪空间开展必要的土地利用、开发建设时，要依法依规严格论证审查，保证足够的调蓄容积和功能。在城镇建设和更新中留白增绿，结合空间和竖向设计，优先利用自然洼地、坑塘沟渠、园林绿地、广场等实现雨水调蓄功能，做到一地多用。因地制宜、集散结合建设雨水调蓄设施，发挥削峰错峰作用。

实施管网和泵站建设与改造。加大排水管网建设力度，逐步消除管网空白区，新建排水管网原则上应尽可能达到国家建设标准的上限要求。改造易造成积水内涝问题和混错接的雨污水管网，修复破损和功能失效的排水防涝设施；因地制宜推进雨污分流改造，暂不具备改造条件的，通过截流、调蓄等方式，减少雨季溢流污染，提高雨水排放能力。对外水顶托导致自排不畅或抽排能力达不到标准的地区，改造或增设泵站，提高机排能力，重要泵站应设置双回路电源或备用电源。改造雨水口等收水设施，确保收水和排水能力相匹配。改造雨水排口、截流井、阀门等附属设施，确保标高衔接、过流断面满足要求。

实施排涝通道建设。注重维持河湖自然形态，避免简单裁弯取直和侵占生态空间，恢复和保持城镇及周边河湖水系的自然连通和流动性。合理开展河道、湖塘、排洪沟、道路边沟等整治工程，提高行洪排涝能力，确保与城镇管网系统排水能力相匹配。合理规划利用城镇排涝河道，加强城镇外部河湖与内河、排洪沟、桥涵、闸门、排水管网等在水位标高、排水能力等方面的衔接，确保过流顺畅、水位满足防洪排涝安全要求。因地制宜恢复因历史原因封盖、填埋的天然排水沟、河道等，利用次要道路、绿地、植草沟等构建雨洪行泄通道。

实施雨水源头减排工程。在城镇建设和更新中，积极落实“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，建设改造后的雨水径流峰值和径流量不应增大。要提高硬化地面中可渗透面积比例，因地制宜使用透水性铺装，增加下沉式绿地、植草沟、人工湿地、砂石地面和自然地面等软性透水地面，建设绿色屋顶、旱溪、干湿塘等滞水渗水设施。优先解决居住社区积水内涝、雨污水管网混错接等问题，通过断接建筑雨落管，优化竖向设计，加强建筑、道路、绿地、景观水体等标高衔接等方式，使雨水溢流排放至排水管网、自然水体或收集后资源化利用。

实施防洪提升工程。统筹干支流、上下游、左右岸防洪排涝和沿海城镇防台防潮等要求，合理确定各级城镇的防洪标准、设计水位和堤防等级。完善堤线布置，优化堤防工程断面设计和结构型式，因地制宜实施防洪堤、海堤和护岸等生态化改造工程，确保能够有效防御相应洪水灾害。根据河流河势、岸坡地质条件等因素，科学规划建设河流护岸工程，合理选取护岸工程结构型式，有效控制河岸坍塌。对山洪易发地区，加强水土流失治理，合理规划建设截洪沟等设施，最大限度降低山洪入城风险。

合水镇防洪设计标准采用 50 年一遇。规划划定洪涝风险控制线 11.05 平方公里，洪涝风险控制线内预留河道清淤疏浚、水库除险加固、堤防加固、岸坡治理等水利工程建设廊道和空间，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。

第74条 防震抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015）所确定的抗震设防要求进行抗震设防，合水镇抗震基本设防烈度VI度（地震动峰值加速度 0.05g）。学校、医院、生命线系统等关键设施以及避难建筑、应急指挥中心等要害系统提高一度采取抗震措施和确定地震作用，并采取减隔震抗震技术。其他重大工程依据地震安全性评价结果进行抗震设防。

第75条 消防安全设施规划

对现有消防设施升级改造，增加消防管网，加强镇区消防安全。商业密集区、耐火等级低的建筑密集区根据需要补充建设小型消防站；以行政村为单位，配备微型消防设施。

第76条 人防工程设施规划

以平战结合，平急结合为原则，构筑全面完善的人防总体防护体系和工程体系。根据人防工程条件要求，按城镇总人口 40%留城计算，城镇掩蔽人员每人按 1-1.5 平方米的掩蔽面积。

人员掩蔽工程结合城市规划建设同步进行，主要布置在居住区、行政办公、广场、公园、保留的自然山体内。充分利用镇村空闲地，因地制宜推进兼顾灾时应急避难场所建设。

第77条 公共卫生与防疫规划

按“平战结合、医防融合、资源整合”原则预留医疗卫生用地空间，为突发性重大公共卫生事件提供医疗、应急物资等保障，利用城市开敞空间为可能发生的重大疫情提供避难场所。制定完善镇级突发性公

公共卫生事件应急预案，建立以常规医疗设施为主、应急医疗卫生设施为辅的医疗卫生服务体系，提高应对突发性公共卫生事件能力。

第78条 地质灾害防治规划

坚持“以人为本”，以突发性地质灾害防治为重点，兼顾缓变性灾害，建立健全地质灾害防治体系。压实建设方的责任，加强对削坡建房、地下工程建设、地下水违规开采等人为导致地质灾害风险的建设活动管理。加快推进地质灾害隐患点综合治理工程，综合运用工程治理、搬迁避险、危旧房改造、应急处置、城乡环境整治等方式分级逐步推进地质灾害隐患点综合治理工作。对滑坡、泥石流、崩塌高风险区综合采用搬迁避让、工程治理、竖立警示标志、围挡、生态恢复等多种方式因地制宜制定防治方案。严格执行建设工程地质灾害危险性评估制度和削坡建房风险防御制度，严禁随意切坡。新增建设用地布局需避让地质灾害极高风险区域和高风险区域，确实无法避让的需采取消除或预防地质灾害风险的措施；在各类开发区、工业园区、新区和其他有条件的区域开展区域评估时，要加强地质灾害危险性评估，并在土地供应时，将评估结果一并提供用地单位，督促其采取必要的防灾减灾措施，从源头上降低安全风险。通过科普宣传和应急演练，提高广大群众防灾避险和自救能力。

对于地质灾害风险管理措施主要有：监测预警、工程治理、搬迁避让、能力建设、应急处置及行政管理等。对于高-极高风险等级的重点防治区段，采取治理性方法，建议采用工程治理、搬迁避让、监

测预警等多种风险管控措施，原则上极高风险区不应开展大规模城镇和工程建设，有序引导人口、经济向低风险区聚集。对于中等风险等级的次重点防治区，采取预防性方法，建议采取监测预警、工程治理的风险管控措施。对于低风险等级的一般防治区，采取保护性方法，风险管理对策以群测群防为主。

合水镇镇域大部分位于地质灾害风险分区中的低风险区和中风险区，镇域东北方向与梅县区交界处和麻坑村与大坪镇交界处有小部分区域位于高风险区，目前暂无地质灾害隐患点。规划至 2035 年，加强地质灾害的监测预警，及时发现地质灾害隐患点并对其进行治理。

第79条 应急避难设施布局

规划设立镇级抗震救灾指挥中心，负责制订应急方案、统一指挥人员撤散和重要物资转移。指挥中心应建有人防地下室，配备双线通讯线路、专用电话线通讯系统，承担乡镇的应急避难任务。各行政村结合村委会、学校操场及附近农田、绿地作为应急避难场所，并合理组织疏散通道，提升人防保障水平。

第九章 规划实施保障

第80条 推动重点项目实施

制定合水镇重点建设项目安排表（附表 6），按时序推动项目建设，加强全镇空间资源统筹与配置，积极通过规模整合、整理、腾挪、拆旧复垦等方式，推动土地资源向重点项目集聚。加强与兴宁市相关部门对重点项目涉及落地建设和自然资源领域的会商和协调，探索建立重点项目提前介入制度，指导建设单位做好前期论证工作，保障项目尽快落地建设。

第81条 加强体检评估与动态检测

建立“一年一体检、五年一评估”的规划体检与评估制度。年度体检和五年评估结果是开展国土空间规划实施监督考核与动态调整完善的重要依据。通过定期评估制度健全合水镇国土空间规划监测预警长效机制，重点监测各类管控边界、约束性指标的落实情况，规范空间开发秩序，控制空间开发强度，调控各类开发建设行为，实现国土空间高效协调可持续发展。

第82条 健全规划实施监督问责制度

建立国土空间规划实施监督考核机制，对规划实施过程中的违规违纪违法行为要严肃追究责任，形成规划监督、执法与问责联动机制，创新监管手段，强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力。对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，一经发

现坚决严肃查处，依法追究 responsibility。

第83条 强化公众参与和社会监督

尊重人民对规划的知情权、参与权与监督权，健全公众参与规划编制和实施过程的监督机制，调动社会力量自觉维护规划的严肃性和权威性。坚持开门编规划，鼓励各领域专家和人民积极参与规划编制，确保规划**反映**民意。大力推进规划信息公开，发挥社会公众对规划实施的监督作用。对已批准规划的强制性内容进行修改，应当充分征求公众意见，确需修改的，在规划修改期间应向社会公示修改内容。