兴宁市突发环境事件应急预案 (征求意见稿)

目 录

1 总则.....	1
1.1 编制目的.....	1
1.2 主要编制依据.....	1
1.3 适用范围.....	2
1.4 预案体系.....	3
1.5 工作原则.....	4
2 组织体系.....	4
2.1 市突发环境事件应急指挥部.....	4
2.1.1 市突发环境事件应急指挥部组成.....	4
2.1.2 市突发环境事件应急指挥部职责.....	4
2.1.3 成员单位职责.....	5
2.2 市应急指挥部办公室.....	9
2.3 市现场指挥部.....	10
2.4 镇（街道办）、园区突发环境事件应急指挥机构.....	11
2.5 专家组.....	11
3 运行机制.....	11
3.1 监测预警.....	11
3.1.1 监测.....	11
3.1.2 预警.....	12
3.1.2.1 预警分级.....	12
3.1.2.2 预警信息发布.....	12
3.1.2.3 预警行动.....	13
3.1.2.4 预警级别调整 and 解除.....	14
3.2 应急处置.....	14
3.2.1 信息报告.....	14
3.2.2 先期处置.....	16

3.2.3 响应启动.....	16
3.2.3.1 I、II级响应.....	17
3.2.3.2 III级响应.....	17
3.2.3.3 IV级响应.....	17
3.2.4 现场处置.....	18
3.2.4.1 现场处置机制.....	18
3.2.4.2 现场处置主要内容.....	19
3.2.5 响应措施.....	19
3.2.5.1 现场污染处置.....	19
3.2.5.2 转移安置.....	20
3.2.5.3 医学救援.....	20
3.2.5.4 应急监测.....	21
3.2.5.5 市场监管和调控.....	21
3.2.5.6 维护社会稳定.....	21
3.2.6 社会动员.....	21
3.2.7 响应升级.....	22
3.2.8 信息发布.....	22
3.2.9 应急终止.....	23
3.3 后期处置.....	23
3.3.1 损害评估.....	23
3.3.2 事件调查.....	23
3.3.3 善后处置.....	23
3.3.4 总结评估.....	24
4 应急保障.....	24
4.1 队伍保障.....	24
4.2 资金保障.....	24
4.3 物资保障.....	25
4.4 交通保障.....	25
4.5 通信保障.....	25

4.6	医疗卫生保障.....	26
4.7	技术保障.....	26
4.8	保险制度.....	26
5	监督管理.....	26
5.1	预案演练.....	26
5.2	宣教培训.....	27
5.3	责任与奖惩.....	27
6	附则.....	27
6.1	名词术语.....	27
6.2	预案修订与解释.....	27
6.3	预案实施.....	28
7	附件.....	28
7.1	突发环境事件分级标准.....	28
7.1.1	特别重大突发环境事件.....	28
7.1.2	重大突发环境事件.....	29
7.1.3	较大突发环境事件.....	29
7.1.4	一般突发环境事件.....	30
7.2	市现场指挥部工作组的主要职责.....	31
7.2.1	污染处置组.....	31
7.2.2	专家咨询组.....	31
7.2.3	应急监测组.....	32
7.2.4	医学救援组.....	32
7.2.5	应急保障组.....	32
7.2.6	新闻宣传组.....	33
7.2.7	社会稳定组.....	33
7.2.8	综合协调和调查处理组.....	34
7.3	主要突发环境事件情景及相关应急处置单位.....	35
7.4	市突发环境事件应急指挥部成员单位联络表.....	37

1 总则

1.1 编制目的

健全完善兴宁市突发环境事件应对工作机制，科学有序高效应对突发环境事件，最大限度预防和减轻突发环境事件造成的危害，保障人民群众生命财产安全和环境安全，结合本市实际，制定本预案。

1.2 主要编制依据

1. 《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年11月1日施行）
2. 《中华人民共和国环境保护法》（2015年1月1日施行）
3. 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年10月26日实行）
4. 《中华人民共和国水污染防治法》（2018年1月1日实行）
5. 《中华人民共和国土壤污染防治法》（2018年8月31日）
6. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年9月1日实行）
7. 《中华人民共和国放射性污染防治法》（2003年10月1日施行）
8. 《突发环境事件应急管理办法》（原环境保护部令第34号，2015年6月5日施行）
9. 《突发环境事件应急预案管理暂行办法》（原环境保护部环发〔2010〕113号，2010年9月28日施行）
10. 《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119号，2014年12月29日施行）

11. 《突发环境事件信息报告办法》(原环境保护部令第 17 号, 2011 年 5 月 1 日施行)
12. 《广东省突发事件应对条例》(2010 年 7 月 1 日实施)
13. 《广东省突发事件现场指挥官制度实施办法(试行)》(粤府办〔2014〕1 号)
14. 《广东省突发事件现场指挥官工作规范(试行)》(粤办函〔2015〕644 号)
15. 《广东省人民政府关于印发广东省突发环境事件应急预案的通知(2017 修订)》;
16. 《梅州市突发公共事件总体应急预案》(梅市府办函〔2013〕1 号)
17. 《梅州市突发事件预警信息发布实施细则(试行)》(梅市府办函〔2016〕113 号)
18. 《梅州市突发环境事件应急预案》(2020 年修订)
19. 《兴宁市市突发事件总体应急预案》(兴市府〔2016〕41 号)

1.3 适用范围

本预案适用于本市行政区域内下列突发环境事件(包括其他突发事件次生、衍生的突发环境事件)的应急处置:

- (1) 一般突发环境事件的应急处置和指挥。
- (2) 较大、重大、特别重大突发环境事件的前期应急处置和指挥。
- (3) 其他需要市突发环境事件应急指挥部处置的突发环境事件。

环境空气重污染事件、饮用水水源污染事件、辐射污染

事件的应对工作，分别参照对应专项应急预案的规定。

1.4 预案体系

兴宁市突发环境事件应急预案体系由市级突发环境事件应急预案、基层突发环境事件应急预案或应急行动方案、企事业单位突发环境事件应急预案等组成。

(1) 市级突发环境事件应急预案。包括《兴宁市突发环境事件应急预案》、《兴宁市环境空气重污染应急预案》等及事故灾难类其他涉环境的专项应急预案、部门应急预案等。其中，《兴宁市突发环境事件应急预案》是全市应对突发环境事件的指导性文件和环境应急综合预案，同时也是《兴宁市突发事件总体应急预案》的一项专项预案。《兴宁市环境空气重污染应急预案》、《兴宁市饮用水水源地突发环境事件应急预案》等预案属于特定区域、特定事件专项应急预案，应当与《兴宁市突发环境事件应急预案》相衔接。各有关部门（单位）应结合自身职责，制定本部门突发环境事件应急行动方案。

(2) 基层突发环境事件应急预案或应急行动方案。是指由镇（街道办）、社会团体、居委会、村委会等基层组织根据有关法律法规要求或实际需要，制定和实施的应急预案或应急行动方案。

(3) 企事业单位突发环境事件应急预案。企事业单位环境应急预案是企事业单位根据有关法律法规和规章，结合本单位实际制定的应急预案。

1.5 工作原则

坚持统一领导、分级负责，属地为主、协调联动，快速反应、科学处置，资源共享、保障有力的原则。突发环境事件发生后，各级人民政府和市有关单位立即按照职责分工及相关应急预案开展应急处置工作。

2 组织体系

2.1 市突发环境事件应急指挥部

2.1.1 市突发环境事件应急指挥部组成

总指挥：分管副市长。

副总指挥：市政府协助分管副秘书长，梅州市生态环境局兴宁分局、兴宁市应急管理局局长。

成员：市委宣传部、市发改局、市科工商务局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市文化广电旅游体育局、市卫健局、市林业局、市市场监管局、市气象局、市城综局、兴宁市自来水总公司、东莞石碣（兴宁）产业转移工业园管理委员会、各镇（街道办）政府等有关单位负责同志。

2.1.2 市突发环境事件应急指挥部职责

市突发环境事件应急指挥部（以下简称市应急指挥部）统一领导和指挥突发环境事件及其次生、衍生灾害的应急处置工作。

(1) 贯彻执行预防和应对突发环境事件的法律、法规、

规章和政策，认真落实市委、市政府和上级突发环境事件应急指挥部有关环境应急工作的指示和要求；

(2) 建立和完善突发环境事件应急预警机制；

(3) 统一组织、指挥和协调一般突发环境事件的应急处置工作及较大、重大和特别重大突发环境事件的先期处置工作；

(4) 指导、协调市政府开展突发环境事件应急工作；

(5) 部署市环境应急工作的公众宣传和教育，依照有关规定统一发布环境污染信息，控制传言、谣言散发；

(6) 及时向梅州市政府、兴宁市政府和梅州市生态环境局等相关应急指挥机构报告处置情况；

(7) 完成市政府下达的其他应急救援任务。

2.1.3 成员单位职责

(1) 市委宣传部：统筹、指导信息发布、宣传报道和舆论引导相关工作，收集分析舆情和社会动态，做好媒体舆论的引导工作。

(2) 梅州市生态环境局兴宁分局：负责牵头协调一般突发环境事件的调查处理；组织实施一般突发环境事件的预防预警、应急监测、应急处置、调查评估等工作；协助上级调查处理较大及以上突发环境事件。

(3) 市应急管理局：负责应急避护场所使用调度；负责污染区域内人员的安置工作；受灾群众的生活救济；协助灾后恢复重建；协调指挥消防等专业应急救援队伍做好事故

现场救援工作；依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料的安全生产管理工作；负责做好危险化学品安全监督管理工作，依法组织事故调查处理。

（4）市发改局：负责组织协调关系国计民生的重要生产资料、生活资料运输，保障经济安全运行和重要物资供应，负责协调应急状态下电力、煤炭、油品等重要生产资料和生活资料的市场供应；负责将全市环境应急救援体系建设纳入市国民经济与社会发展规划；安排环境应急救援建设项目，协调有关方面落实项目建设资金；负责应急粮食和食油储备的综合管理工作，建立粮油应急监测网络、预警体系和应急配送体系，确保应急所需粮油的及时供应。

（5）市科工商务局：负责协调有关单位为突发环境事件应急通信保障工作提供必要的物资保障。

（6）市公安局：负责指导做好剧毒化学品的贮存、运输、使用等工作；指导人员疏散和事故现场警戒工作；负责事故现场区域周边道路的交通管制，保障救援道路畅通；维护事发地治安秩序和社会稳定；参与事故调查处理，落实各项强制隔离措施，及时、妥善处置与人民生命财产安全、社会稳定有关的突发群体性事件，查处打击违法犯罪活动。

（7）市民政局：根据职能和事故实际需要，组织开展社会捐助工作。

（8）市司法局：负责将突发环境事件的应对纳入公民

普法的重要内容；会同有关部门广泛宣传相关法律知识。

（9）市财政局：负责保障市级负责的应急所需资金，确保突发环境事件处置所需装备、器材等物资的经费供给，并对应急资金的安排、使用、管理进行监督。

（10）市自然资源局：配合做好因突发地质灾害次生环境污染、生态破坏事件的调查与应急处置；负责应急避护场所建设规划。

（11）市住建局：负责市政设施引发的环境污染和生态破坏事件的预防、处置和调查处理工作。

（12）市交通运输局：负责指导做好危险化学品道路运输、水路运输等相关工作；负责制订应急运输保障制度，优先安排应急物资和疏散人员的运送转移工作；参与因交通事故引发的突发环境事件应急处置。

（13）市水务局：组织、协调水利应急调度和生活饮用水的供给保障；参与影响城市供水安全的突发环境事件应急处置工作；参与突发水污染事件的调查和应急处置工作。

（14）市农业农村局：负责农业突发环境污染事件、国家重点保护动植物物种资源破坏、农业外来生物入侵突发事件应急处置；组织对突发环境事件造成的农业资源破坏评估，并由责任者负责损害赔偿和开展农业生态修复；组织对突发环境事件造成农作物、畜禽、渔业等受污染情况的监测和调查处置工作，组织对受污染的农作物、畜禽、渔业等进行无害化处置，指导灾后农、渔业的生产恢复。

(15) 市文广旅体局：配合市委宣传部做好相关宣传报道、新闻发布等工作；加强突发事件应急处置的宣传报道；加强对突发环境事件期间的舆情引导工作。

(16) 市卫健局：负责组织协调医疗卫生资源开展应急医疗救援工作。

(17) 市林业局：参与因突发环境事件造成的林业资源损害的评估和生态恢复重建工作。负责珍稀濒危的物种保护与野生动物疫病、林业有害生物事件的应急处置工作，开展陆生生物受污染情况的监测和调查处置工作，组织对受污染的陆生生物等进行无害化处置，指导灾后林业生产恢复。

(18) 市市场监管局：负责做好应急处置中食品、药品、和医疗器械质量监管，保障食品药械安全工作；开展价格监督检查，打击价格违法行为，维护市场价格秩序，保持市场价格稳定；依法对特种设备实施安全监察；参与因压力容器等特种设备引起的环境污染和生态破坏事件的调查处理工作，指导救援力量消除事故现场特种设备的安全隐患。

(19) 市气象局：负责提供有关的气象监测预报服务。必要时，在突发环境事件区域进行加密可移动气象监测，提供现场气象预报服务信息并适时开展人工影响天气作业。

(20) 市城综局：配合开展有城镇燃气、环卫设施等突发环境事故引发的突发环境事件的调查和应急处置工作。

(21) 东莞石碣（兴宁）产业转移工业园管理委员会：负责建立管辖范围内突发环境事件应急管理工作机制和体

制；负责组织实施环境保护监督检查管辖区域内未达到预警级别的突发环境应急处置工作；负责组织实施一般突发环境事件先期处置工作；在市应急指挥部的统一领导下，组织辖区应急力量全程参与突发环境事件应急处置工作。

(22) 各镇（街道办）政府：在市应急指挥部的统一领导下，组织辖区应急力量参与突发环境事件应急处置工作。

(23) 兴宁市自来水总公司：参与影响市区供水安全的突发环境事件应急处置工作。

2.2 市应急指挥部办公室

市应急指挥部办公室由设在梅州市生态环境局兴宁分局，负责日常工作。办公室主任梅州市生态环境局兴宁分局分管负责同志兼任。

主要职责为：

(1) 贯彻落实市应急指挥部的各项部署，组织实施事件应急处置工作；

(2) 传达市委、市政府有关决定事项和市领导批示、指示，检查和督促各地、各单位做好突发环境事件应急处置工作；

(3) 组织各成员单位和专家对事件级别及其危害程度和范围进行分析研判，并及时报告市应急指挥部；

(4) 组织开展突发环境事件应急演练，承办环境应急工作中的文件、文稿；

(5) 向市委、市政府、市应急指挥部及其成员单位报

告、通报突发环境事件应急处置工作情况；

(6) 协调和解决环境应急处置工作中的具体问题；

(7) 根据市应急指挥部的决定，组织实施启动、变更或终止突发环境事件应急响应；

(8) 组织开展突发环境事件应对工作总结评估。

(9) 完成市应急指挥部交办的其他任务。

2.3 市现场指挥部

根据应急处置工作的需要，成立市现场指挥部，统一协调组织、指挥和协调一般突发事件的现场处置及特别重大、重大、较大突发环境事件的先期现场处置。市现场指挥部总指挥由市应急指挥部总指挥担任或经其授权的相关负责人担任，副总指挥由市应急指挥部副总指挥担任。

突发环境事件发生后尚未成立市现场指挥部的，最先带领处置力量到达现场的有关单位负责人临时担任现场总指挥，履行现场总指挥职责，负责指挥在场救援队伍按照各自职责实施抢险救援，市现场指挥部成立后，实时移交现场指挥权。

市现场指挥部负责决定、优化现场应急处置方案，组织有关单位参与现场应急处置，指挥、调度现场处置力量，统筹调配现场应急救援物资（包括应急装备、设备等），决定依法实施应急征用，提请市政府协调解决现场处置无法协调解决的问题和困难，及时、准确向市委、市政府报告现场处置情况及下一步工作措施等。

根据现场应急处置工作的需要，市现场指挥部下设污染处置组、专家咨询组、应急监测组、医学救援组、应急保障组、新闻宣传组、社会稳定组、综合协调和调查处置组等 8 个工作组，具体开展现场各项处置工作。工作组设置、组成和职责可根据工作需要作适当调整。

2.4 镇（街道办）、园区突发环境事件应急指挥机构

各镇（街道办）政府、工业园区管委会建立健全突发环境事件应急指挥机构，制订突发环境事件应急预案，做好突发环境事件的防范和应急处置工作。

2.5 专家组

梅州市生态环境局兴宁分局负责组建一般突发环境事件应对专家咨询组，建立专家库，定期更新和完善相关咨询机制，为处置较大突发环境事件提供技术支持。

3 运行机制

3.1 监测预警

3.1.1 监测

市应急指挥部有关成员单位要对市内外环境信息、自然灾害预警信息、相关监测数据等开展综合分析、预警预防、风险评估和整理传报工作。

建立健全突发环境事件信息共享和通报机制。公安、自然资源、住建、交通、水务、农业农村、林业、卫生健康、应急、市场监管、气象等有关部门按照职责分工，负责相关突发环境事件信息处理及监控，及时将可能导致突发环境事

件的信息通报同级生态环境主管部门。

生态环境部门要加强日常环境质量监测和企业污染排放环境监察，并通过互联网信息监测、环境污染举报热线等多种渠道，对可能导致突发环境事件的风险信息加强收集、分析和研判。

企事业单位和其他生产经营者要落实环境安全主体责任，定期排查环境安全隐患，开展环境风险评估，健全风险防控措施，并在可能发生突发环境事件时，立即报告所在区政府或区生态环境部门。

3.1.2 预警

3.1.2.1 预警分级

按照突发环境事件发生的紧急程度、发展态势和可能造成的社会危害程度，突发环境事件的预警级别分为特别重大、重大、较大和一般突发环境事件，分别对应用红色、橙色、黄色和蓝色标示。

3.1.2.2 预警信息发布

(1) 发布制度

突发环境事件预警信息发布遵循“归口管理、统一发布、快速传播”的原则，按照《梅州市突发事件预警信息发布实施细则（试行）》执行。突发环境事件预警信息，由生态环境主管部门负责制作，并按规定程序报批后，按预警级别分级发布。突发环境事件引发的次生、衍生灾害预警信息，由有关单位制作，并按规定程序报批后，按预警级别分级发布。

各级生态环境部门研判可能发生突发环境事件时，应当及时向市政府提出预警信息发布建议，同时通报市相关部门和单位。

（2）发布内容

突发环境事件预警信息内容主要包括：发布机关、发布时间、突发环境事件的类别、起始时间、可能影响范围、预警级别、应对常识、警示事项、事态发展、相关措施和咨询电话等。

（3）发布途径

根据预警信息发布有关规定，充分利用广播、电视、报刊、互联网、手机短信、微信、微博、电子显示屏、有线广播、宣传车等通信手段和传播媒介，采用公开播送、派发传单、逐户通知等方式发布预警信息。对老、幼、病、残、孕等特殊人群及医院、学校等特殊场所和警报盲区，采取足以使其知悉的有效方式发布预警信息。

3.1.2.3 预警行动

预警信息发布后，市政府及有关部门应当根据实际情况和预警分级原则，视情采取以下措施：

（1）分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。

（2）防范处置。迅速采取有效处置措施，控制事件苗头。在涉险区域设置注意事项提示或事件危害警告标志，利

用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识、必要的健康防护措施。可能威胁饮用水安全时，要及时启用饮用水源地应急预案，做好启用备用水源的准备工作。

(3) 应急准备。提前疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善安置。部署应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急救援和处置工作准备，并调集所需应急物资和设备，做好应急保障工作。环境应急人员立即开展应急监测，随时掌握并报告污染情况。封闭、隔离或限制使用有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动。对可能导致突发环境事件发生的相关企业事业单位和其他生产经营者加强环境监管。

(4) 舆论引导。及时准确发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读。加强相关舆情监测，做好舆论引导工作。

3.1.2.4 预警级别调整和解除

发布突发环境事件预警信息的政府或有关部门应当根据事态发展情况和采取措施的效果适时调整预警级别。当判断不可能发生突发环境事件或者危险已经消除时，宣布解除预警，适时终止相关措施。

3.2 应急处置

3.2.1 信息报告

突发环境事件发生后，任何知悉的单位和个人特别是涉事企业事业单位，均有义务立即向当地生态环境部门和其他

相关部门报告，同时涉事企业事业单位要通报可能受到污染危害的单位和居民；镇（街道办）、园区专职环保队伍及时向属地镇（街道办）、园区报告。

市相关部门发现突发事件有可能产生次生、衍生突发环境事件时，应及时将信息通报给同级生态环境主管部门。生态环境主管部门通过互联网信息监测、环境污染举报热线等多种渠道，加强对突发环境事件的信息收集，及时掌握突发环境事件发生情况。市相关单位在大气、水、土壤监测过程中获得环境污染事件信息的，要及时向同级生态环境主管部门通报。

市级生态环境部门接到突发环境事件信息报告或监测到相关信息后，应立即组织调查核实，初步认定突发环境事件的性质和类别，按照国家、省、市突发事件信息报告有关规定及时报告，并通报同级其他相关部门。突发环境事件已经或者可能涉及相邻行政区域的，事发地政府或生态环境部门应当及时通报相邻行政区域同级政府或生态环境部门。各级人民政府及其生态环境主管部门应当按照有关规定逐级上报，必要时可越级上报。

发生下列一时无法判明等级的突发环境事件，事发地各级生态环境部门要按照重大或特别重大突发环境事件的报告程序上报：

- （1）对饮用水水源保护区造成或者可能造成影响的；
- （2）涉及居民聚居区、学校、医院等敏感区域和敏感

人群的；

(3) 涉及重金属（类金属）污染的；

(4) 因环境污染引发群体性事件，或者社会影响较大的。

3.2.2 先期处置

事发单位要立即启动本单位突发环境事件应急预案，组织本单位应急救援力量营救受害人员，做好现场人员疏散和公共秩序维护；控制环境风险源，标明危险区域，封锁危险场所，采取其他防止危害扩大的必要措施，控制污染物进入环境的途径，尽量降低对周边环境的影响。向事发地政府及有关部门报告相关信息。

现场指挥部成立前，事发地政府必须坚决、迅速地实施先期处置，果断控制或切断污染源，全力控制事件态势，避免污染物向环境扩散，严防二次污染和次生、衍生灾害发生。同时，指挥协调区属应急救援队伍开展救援行动，组织、动员和帮助群众开展安全防护工作。先期处置过程中的情况应随时报告市应急指挥部办公室。

突发环境事件发生地的镇（街道办）、园区专职环保员队伍应根据当地实际情况及时采取必要控制措施，协助开展应急处置。

3.2.3 响应启动

按照突发环境事件及其引发的次生、衍生灾害的严重程度、影响范围和发展态势等，突发环境事件应急响应级别分

为 I 级、II 级、III 级、IV 级四个等级。

3.2.3.1 I、II 级响应

初判发生特别重大、重大、较大突发环境事件时，市应急指挥部立即组织市应急指挥部成员和专家分析研判，对突发环境事件影响及其发展趋势进行综合评估，组织开展先期处置工作。省政府、省突发环境事件应急指挥部启动 I 级或 II 级应急响应后，在省政府、省突发环境事件应急指挥部的统一领导和指挥下，做好应急处置工作。

3.2.3.2 III 级响应

初判发生较大突发环境事件时，市应急指挥部立即组织市应急指挥部成员和专家分析研判，对突发环境事件影响及其发展趋势进行综合评估，由梅州市政府、梅州市突发环境事件应急指挥部启动 III 级应急响应后，在梅州市政府、梅州市突发环境事件应急指挥部的统一领导和指挥下，做好应急处置工作。

3.2.3.3 IV 级响应

(1) 初判发生一般突发环境事件时，市突发环境事件应急指挥机构立即组织各单位成员和专家分析研判，对突发环境事件影响及其发展趋势进行综合评估，由应急指挥机构主要负责同志决定启动 IV 级应急响应，向各有关单位发布启动相关应急程序的命令。

(2) 市应急指挥部及时启动突发环境事件应急预案，总指挥或受总指挥委托的副总指挥应率相应应急工作组赶

赴现场组织应急救援，必要时调集事发地周边地区专业应急力量增援。

(3) 市应急指挥部办公室以及突发环境事件所在地的区环境应急指挥机构实行 24 小时专人值班，随时掌握事件进展情况，向指挥部报告。

(4) 及时向可能涉及的相邻地市通报情况。

(5) 及时向市委、市政府报告突发环境事件基本情况和应急救援的进展情况。

(6) 根据事件的发展，适时向公众通报事件处置情况。

(7) 必要时，及时向梅州市应急指挥部提出请求。

3.2.4 现场处置

3.2.4.1 现场处置机制

突发环境事件现场应急处置，由事发地人民政府或相应应急指挥机构统一组织，实行现场指挥官制度，并由现场指挥官指定 1 名现场信息报告员，负责向本级政府及时报告现场情况。各有关单位按照职责参与应急处置工作。

启动 I、II、III 级响应后，市应急指挥部在省、梅州市应急指挥部的统一领导和指挥下，按照预案组织相关应急救援力量实施应急救援。

启动 IV 级响应后，市应急指挥部统一领导和指挥协调事件的应急处置工作。市应急指挥部办公室根据环境事件的情况，协调有关部门及其应急机构、救援队伍和事发地毗邻镇（街道办）、园区政府应急救援指挥机构参与应急救援。相

关机构按照各自应急预案提供增援或者保障，有关应急队伍在现场指挥部统一指挥下，密切配合，共同实施救援和采取紧急处理行动。

3.2.4.2 现场处置主要内容

市应急指挥部现场处置的主要内容包括：

- (1) 提出现场应急行动原则要求；
- (2) 派出有关专家和人员参与现场指挥部的应急指挥工作；
- (3) 协调各级、各专业应急力量实施应急支援行动；
- (4) 协调受威胁的周边地区危险源的监控工作；
- (5) 协调建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域；
- (6) 根据现场监测结果，确定被转移、疏散群众的范围和返回时间；
- (7) 及时向市政府及上级有关应急指挥机构报告应急行动的进展情况。

3.2.5 响应措施

3.2.5.1 现场污染处置

涉事企事业单位或其他生产经营者要立即开展自救，采取关闭、停产、封堵、围挡、喷淋、转移等措施，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作。

涉事企事业单位或其他生产经营者不明时，由市现场指

挥部组织相关部门开展污染源调查，查明涉事单位，确定污染物种类和污染范围，切断污染源。

市现场指挥部组织制定现场污染处置方案。采用监测和模拟等手段追踪污染气体扩散途径、范围、可能影响的敏感点和影响程度；采取拦截、导流、疏浚等措施防止水体污染扩大；采取截流、收集、储存等措施防止危险废物或危险化学品产生二次污染；协调专业机构对事故现场放射性废物进行清理。采取隔离、吸附、打捞、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、临时收贮、微生物消解、调水稀释、转移异地处置、临时改造污染处置工艺或临时建设污染处置工程等方法处置污染物。必要时，要求其他排污单位停产、限产、限排，减轻环境污染负荷。

3.2.5.2 转移安置

根据突发环境事件影响及事发地的气象、地理环境、人员密集度等，建立现场警戒区、交通管制区域和重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，有组织、有秩序地及时疏散转移受威胁人员和可能受影响地区居民，确保生命安全。妥善做好转移人员安置工作。

3.2.5.3 医学救援

迅速组织医疗资源和力量，对伤病员进行诊断治疗，根据需要及时、安全地将重症伤病员转移到有条件的医疗机构进行救治。指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作，提出保护公众健康的防护措施建议。视情增派医疗卫生专家和

卫生应急队伍、调配急需医药物资，支持事发地医学救援工作。做好受影响人员的心理援助。

3.2.5.4 应急监测

根据突发环境事件污染物的种类、性质、扩散速度以及事发地的气象、水文、地质特点和周边敏感区域等实际情况，制定应急监测方案，确定监测方法、布点和频次，调配应急监测设备、车辆，及时准确开展大气、水体、土壤、辐射等监测，研判污染物扩散范围和影响程度，为突发环境事件应急决策提供依据。

3.2.5.5 市场监管和调控

密切关注受事件影响地区市场供应情况及公众反应，加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控。禁止或限制受污染食品的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成的集体中毒等事件的发生。

3.2.5.6 维护社会稳定

加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢救灾物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员的矛盾化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定。

3.2.6 社会动员

事发地人民政府或相应应急指挥机构要根据突发环境事件的性质、危害程度和范围，广泛调动社会力量参与突发

环境事件处置，紧急情况下可依法征用、调用车辆、物资、人员等，组织基层单位和人员开展自救、互救；邻近的镇（街道办）政府根据灾情组织和动员社会力量，对事发地提供援助。

鼓励公民、法人和其他组织按照《中华人民共和国公益事业捐赠法》等有关法律、法规的规定进行捐赠和援助。纪委监委、审计部门对捐赠资金与物资的使用情况进行审计和监督。

3.2.7 响应升级

当突发环境事件造成的危害程度已超出本市自身控制能力，需要省、梅州市提供援助或支持时，由市委、市政府按相关程序报上级领导机关协调处置。当上级应急救援力量到达现场时，应急指挥权相应移交，市应急指挥部组织各成员单位全力配合开展事件应对工作。

3.2.8 信息发布

突发环境事件的信息发布要及时、准确、客观、全面。信息发布内容主要包括：事件种类、事件原因、污染程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。

信息发布形式主要包括：政府权威发布、发新闻稿、接受记者采访、举行新闻发布会、组织专家解读等。

较大突发环境事件信息由梅州市应急指挥部统一发布；一般突发环境事件信息由市政府统一发布。对于较为复杂的

事件，可分阶段发布。重大、特别重大突发环境事件信息依照有关法律、法规及应急预案等的规定发布。

3.2.9 应急终止

当突发环境事件发生条件已经消除、污染物质已降至规定限值以内、事件所造成的危害基本消除且无继发可能时，按“谁启动、谁结束”的原则，由宣布启动应急响应的单位决定降低应急响应级别或终止应急响应，并落实有关单位继续组织进行环境监测和评价工作。

3.3 后期处置

3.3.1 损害评估

应急响应终止后，履行统一领导职责的政府要及时组织开展环境污染损害评估，计算可量化的直接经济损失和划分生态功能丧失程度，并将评估结果向社会进行公开。突发环境事件损害评估方法按照生态环境部的相关规定执行。评估结论应作为事件调查处理、损害赔偿、环境修复和生态恢复重建的依据。

3.3.2 事件调查

突发环境事件发生后，根据有关规定，由生态环境部门牵头，可会同监察机关及相关部门组织开展事件调查，查明事件原因和性质，提出整改防范措施和处理建议。

3.3.3 善后处置

应急工作结束后，事发地政府要及时组织制定救助、补偿、抚慰、抚恤、安置和环境恢复等善后工作方案并组织实

施。

被征用的财产使用完毕后，应当及时返还；财产被征用或者征用后毁损、丢失的，按照有关规定给予补偿。保险机构要及时开展相关理赔工作。

3.3.4 总结评估

当一般突发环境事件处置结束后，市应急指挥部办公室要及时组织开展突发环境事件应对工作总结评估，总结经验教训，提出改进意见。评估报告书面报告市委、市政府（法律法规另有规定的从其规定）。必要时，对本应急预案进行修改完善。

4 应急保障

4.1 队伍保障

市、镇（街道办）、园区生态环境部门要加强专业应急救援队伍建设；各地依托消防队伍或有关部门（单位）组建的各类专业应急救援队伍；高环境风险行业企业建立专职或者兼职的应急救援队伍；必要时请求梅州市生态环境部门支援，派有应急处置能力的环保技术单位承担突发环境事件应急技术处置。加强环境应急专家队伍管理，建立完善专家库并定期更新，优化相关咨询机制和管理程序，及时为突发环境事件应急工作提供技术与决策支持。加强应急队伍相关知识、技能培训，定期组织应急演练，强化部门间应急联动机制建设，提高突发环境事件快速响应及应急处置能力。

4.2 资金保障

突发环境事件应急处置所需经费首先由事件责任单位承担。各级政府对突发环境事件应急处置工作提供资金保障，处置突发环境事件实施中涉及政府职能的经费按照有关财政管理规定执行。

4.3 物资保障

市发展改革、应急管理、民政、生态环境等有关部门按照职责分工，组织做好环境应急救援物资紧急生产、储备调拨和紧急配送工作，保障突发环境事件应急处置和环境恢复治理工作需要。

按照规范加强应急物资储备，鼓励支持社会化应急物资储备，保障应急物资、生活必需品的生产和供给。生态环境部门要储备必要的环境应急物资，并加强对当地环境应急物资储备信息的动态管理。

4.4 交通保障

交通运输、铁路等部门要健全公路、水路、铁路紧急运输保障体系，负责组织提供应急响应所需的公路、水路、铁路运输保障。

公安部门要加强应急交通管理，保障运送伤病员、应急救援人员、物资、装备、器材车辆的优先通行。

4.5 通信保障

通信主管部门要建立和完善市突发环境事件应急通信保障系统，确保应急期间通信联络和信息传递需要。市应急指挥部各成员单位确定一名负责人和联络员，并保持 24 小

时通信畅通。

4.6 医疗卫生保障

卫生健康部门负责健全完善医疗卫生救援体系，做好突发环境事件紧急医学救援、卫生防疫等应急准备。

4.7 技术保障

各地、各有关单位要支持突发环境事件应急处置和监测先进技术、装备的配备。生态环境部门、应急管理部门应建立环境应急指挥技术平台，实现信息综合集成、分析处理、污染损害评估的智能化和数字化。

4.8 保险制度

鼓励市各级政府建立政府推动与市场运作相结合的突发环境事件防范、处置及补偿机制。有序开展环境污染责任保险试点，探索对高污染、高环境风险及处于环境敏感地区的企业实行强制保险。鼓励保险公司根据生态环境部门要求、地区环境风险评估情况和企业需求，做好环境污染责任保险产品的开发工作，为环境风险提供保险保障，做好突发环境事件的应急处置、定损、赔偿等服务。鼓励社会公众参与商业保险和参加互助保险，建立突发环境事件风险分担机制。

根据突发环境事件的特殊性和危险性，相关职能部门在有条件的情况下，要为环境应急工作人员办理意外伤害保险。

5 监督管理

5.1 预案演练

市指挥部办公室负责按照环境应急预案及相关应急预

案的规定，定期组织不同类型的环境应急演练，提高防范和处置突发环境事件能力。

5.2 宣教培训

各成员单位要组织开展环境应急预案的宣传教育，普及突发环境事件预防、避险、自救、互救和应急处置知识，建立健全突发环境事件应急管理培训制度，定期开展环境应急管理形势和突发环境事件应急预案的宣传和教育工作。

5.3 责任与奖惩

对在突发环境事件应对工作中作出突出贡献的单位和个人，应依照有关规定给予表扬和奖励。对玩忽职守、失职、渎职有关责任人，应依据有关规定严肃追究责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

6 附则

6.1 名词术语

本预案所称突发环境事件，是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

6.2 预案修订与解释

本预案由市政府组织修订，由梅州市生态环境局兴宁分

局负责解释。

市应急指挥部各成员单位、群众自治组织、企业单位按照本预案的规定，制订完善相应的应急预案。

6.3 预案实施

本预案自印发之日起实施。

7 附件

7.1 突发环境事件分级标准

7.1.1 特别重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

（1）因环境污染直接导致 30 人以上死亡或 100 人以上中毒或重伤的；

（2）因环境污染疏散、转移人员 5 万人以上的；

（3）因环境污染造成直接经济损失 1 亿元以上的；

（4）因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；

（5）因环境污染造成梅州市城市集中式饮用水水源地取水中断的；

（6）Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的；放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以上急性死亡的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的；

（7）造成重大跨省级行政区域影响的境内突发环境事件。

7.1.2 重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

(1) 因环境污染直接导致 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下中毒或重伤的；

(2) 因环境污染疏散、转移人员 1 万人以上 5 万人以下的；

(3) 因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下的；

(4) 因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；

(5) 因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；

(6) I、II 类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以下急性死亡或者 10 人以上急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成较大范围辐射污染后果的；

(7) 造成跨地级市行政区域影响的突发环境事件。

7.1.3 较大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

(1) 因环境污染直接导致 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下中毒或重伤的；

(2) 因环境污染疏散、转移人员 5000 人以上 1 万人以下的；

(3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以上 2000 万元以下的；

(4) 因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；

(5) 因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；

(6) III类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致 10 人以下急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成小范围辐射污染后果的；

(7) 因环境污染造成跨县（市、区）行政区域纠纷，使当地社会、经济活动受到明显影响的；

7.1.4 一般突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

(1) 因环境污染直接导致 3 人以下死亡或 10 人以下中毒或重伤的；

(2) 因环境污染疏散、转移人员 5000 人以下的；

(3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以下的；

(4) 因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；

(5) IV、V类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的；放射性物质泄漏，造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的；铀矿冶、伴生矿超标排放，造成环境辐射污染后果的；

(6) 对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

7.2 市现场指挥部工作组的主要职责

7.2.1 污染处置组

(1) 组成：由属地政府牵头，梅州市生态环境局兴宁分局、市公安局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市林业局、市应急管理局等有关部门参加。

(2) 主要职责：负责收集汇总相关数据，组织进行技术研判，开展事态分析；迅速组织切断污染源，分析污染途径，明确防止污染物扩散的程序；组织采取有效措施，消除或减轻已经造成的污染；明确不同情况下现场处置人员须采取的个人防护措施；组织建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域及受威胁人员疏散方式和途径，疏散转移受威胁人员至安全紧急避险场所。

7.2.2 专家咨询组

(1) 组成：由梅州市生态环境局兴宁分局组织环境监测、危险化学品、生态环境保护、核与辐射、环境评估、环境工程、防化、地质、气象、生物、水利水文、船舶污染、给排水、损害评估与索赔等领域专家参加。

(2) 主要职责：负责分析环境污染事故性质和类别、研判环境污染事故发展趋势及其对人群健康或环境的影响；

确定环境污染事故级别；研究、评估污染处置、人员撤离等工作方案；对生态修复和恢复重建等提出建议。

7.2.3 应急监测组

(1) 组成：由梅州市生态环境局兴宁分局牵头，市住建局、市水务局、市农业农村局、市气象局等有关部门参加。

(2) 主要职责：负责根据突发环境事件污染物种类、性质及当地气象、自然、社会环境等状况，明确相应的应急监测方案及监测方法；确定污染物扩散范围，明确监测布点和频次，做好大气、水、土壤等应急监测，为突发环境事件应急决策提供依据。

7.2.4 医学救援组

(1) 组成：由市卫健局牵头，梅州市生态环境局兴宁分局、市市场监管局等有关部门参加。

(2) 主要职责：负责组织开展伤病员医疗救治、应急心理援助；指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作；提出保护公众健康的措施建议；禁止或限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成集体中毒等。

7.2.5 应急保障组

(1) 组成：由市应急管理局牵头，市发改局、市科工商务局、市公安局、市财政局、梅州市生态环境局兴宁分局、市住建局、市交通运输局、市水务局等有关部门及事发地镇（街道办）政府及园区管委会参加。

(2) 主要职责：负责突发环境事件应急物资、经费、通信、交通等应急保障工作；负责指导做好事件影响区域有关人员的紧急转移和临时安置工作；组织做好环境应急救援物资及临时安置重要物资的紧急生产、储备调拨和紧急配送工作；及时组织调运重要生活必需品，保障公众基本生活和市场供应。

7.2.6 新闻宣传组

(1) 组成：由市委宣传部牵头，市公安局、梅州市生态环境局兴宁分局、市文化广电旅游体育局等有关部门参加。

(2) 主要职责：负责组织开展事件进展、应急工作情况等权威信息发布，加强新闻宣传报道；收集分析国内外舆情和社会公众动态，加强媒体、电信和互联网管理，正确引导舆论；通过多种方式，通俗、权威、全面、前瞻地做好相关知识普及；及时澄清不实信息，回应社会关切。

7.2.7 社会稳定组

(1) 组成：由市公安局牵头，市应急管理局、市场监管局、市发展改革局、梅州市生态环境局兴宁分局等有关部门及事发地镇（街道办）政府及园区管委会参加。

(2) 主要职责：负责加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、各级政府及有关部门矛盾化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会

稳定；加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控，打击囤积居奇行为。

7.2.8 综合协调和调查处理组

(1) 组成：由属地政府牵头，市指挥部有关成员单位参加。

(2) 主要职责：负责协调各部门环境应急工作；负责调查事件发生原因，作出调查结论，督促有关措施的落实；依法实施行政监督、行政处罚，及时移送相关案件，依法追究相关责任人责任。

7.3 主要突发环境事件情景及相关应急处置单位

序号	类别	突发环境事件情景	牵头处置部门	参与处置部门
1	企事业单位违法排污	企事业单位偷排、直排、倾倒、超标排放废水、废气或固体废物，造成大气、水、土壤污染。	梅州市生态环境局兴宁分局	市公安局、市水务局、市卫生健康局、市气象局等
2	生产、经营储存、使用危险化学品（非港口）	生产、储存、使用（属于国民经济行业分类规定的化工、医药行业）、经营（指从事列入《危险化学品目录》的危险化学品的经营包括仓储经营，不含港口存储）危险化学品，或处置生产安全事故过程中由于缺乏环保专业知识及设备，造成次生突发环境事件。	市应急管理局	市公安局、市交通运输局、梅州市生态环境局兴宁分局、市卫生健康局、市气象局等
3	危险化学品道路运输	运输车辆不符合运输条件，或违反运输规定、违法运输，或驾驶员安全防范意识差造成交通运输设施毁损或交通运输中断、阻塞，导致易燃易爆物品、危险化学品、放射性物品等危险物品泄漏，进而对大气、水、土壤造成污染。	市公安局	市交通运输局、梅州市生态环境局兴宁分局、市水务局、市应急管理局、市卫生健康局、市气象局等
4	市政公用设施	城市燃气、污水和生活垃圾处理等市政公用设施发生事故引发次生突发环境事件，造成大气、水、土壤污染。	市城市管理和综合执法局	市应急管理局、市公安局、市卫生健康局、梅州市生态环境局兴宁分局、市气象局等
5	石油天然气管道	石油天然气管道（城镇燃气管道和炼油、化工等企业厂区内管道除外）事故引发次生突发环境事件，造成大气、水、土壤污染。	市科工商务局	市应急管理局、市公安局、市卫生健康局、梅州市生态环境局兴宁分局、市气象局等
6	其他人为活动	放射源泄漏、丢失、被盗造成辐射污染。	梅州市生态环境局兴宁分局	市公安局、市应急管理局、市卫生健康局等
		违规处理病死动物引发次生突	市农业	市公安局、梅州市生态

		发环境事件，造成大气、水、土壤污染。	农村局	环境局兴宁分局、市应急管理局、市卫生健康局、市水务局等
		非法盗采矿产资源引发次生突发环境事件，造成大气、水、土壤污染。	市自然资源局	市公安局、梅州市生态环境局兴宁分局、市应急管理局、市气象局等
		尾矿库垮坝、泄漏等引发次生突发环境事件，造成大气、水、土壤污染。	市应急管理局	市公安局、市卫生健康局、市交通运输局、梅州市生态环境局兴宁分局、市自然资源局、市气象局等
7	自然灾害	强台风、强热带风暴、暴雨洪涝、长时间干旱、地质灾害、地震灾害以及上述事件诱发的次生突发环境事件。	市应急管理局	市自然资源局、市水务局、梅州市生态环境局兴宁分局、市气象局等
8	跨界河流	上游来水超标引发的突发环境事件。	梅州市生态环境局兴宁分局	市公安局、市水务局、市卫生健康局、兴宁市自来水总公司、市气象局等

7.4 市突发环境事件应急指挥部成员单位联络表

7.4-1 市突发环境事件应急指挥部成员单位联络表（部门）

序号	单位名称	办公室电话	值班室电话	传真电话
1	市委宣传部			
2	梅州市生态环境局兴宁分局			
3	市应急管理局			
4	市发展和改革委员会			
5	市科工商务局			
6	市公安局			
7	市民政局			
8	市司法局			
9	市财政局			
10	市自然资源局			
11	市住房和城乡建设局			
12	市交通运输局			
13	市水务局			
14	市农业农村局			
15	市文化广电旅游体育局			
16	市卫生健康局			
17	市林业局			
18	市城市管理和综合执法局			
19	市市场监管局			
20	市气象局			
21	兴宁市自来水总公司			
22	东莞石碣（兴宁）产业转移工业园管理委员会			

7.4-2 市突发环境事件应急指挥部成员单位联络表（乡镇）

序号	镇、街道办	办公室电话	值班室电话	传真电话
1	罗浮镇			
2	罗岗镇			
3	大坪镇			
4	黄槐镇			
5	黄陂镇			
6	叶塘镇			
7	新陂镇			
8	合水镇			
9	龙田镇			
10	石马镇			
11	宁中镇			
12	永和镇			
13	径南镇			
14	坵陂镇			
15	新圩镇			
16	水口镇			
17	刁坊镇			
18	兴田街道			
19	福兴街道			
20	宁新街道			